

# 海南 开放而生 开放而兴

■ 中国(海南)改革发展研究院副院长 夏峰

发海南岛,如果把海南岛的经济发展起来,那就是很大的胜利。1988年4月,海南建省办经济特区。由于海南经济特区的起点低,各方面的基础十分薄弱,有广大的农村和500多万农民,是一个孤悬海外的岛屿,使它快速摆脱贫穷落后,唯一的出路是开放,推向国际市场,由此把岛屿地区的优势释放出来。

2009年12月,中央把建设海南国际旅游岛上升为国家战略,赋予了海南一系列开放政策。2016年,经国务院授权发布的《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》提出,加大海南国际旅游岛开发开放力度。

海南30年发展始终是改革开放大局相融合,也由此推动了海南发生了历史巨变。1987年,海南省的GDP仅有57.28亿元,地方财政收入不到3亿元。如今,已大不相同。2017年,海南地区生产总值达到4462.5亿元,人均地区生产总值达到7179美元,地方一般公共预算收入674亿元。

海南建省办特区30年来的发展实践证明,什么时候开放有重大突破,什么时候海南的改革和发展就快。在我国改革开放40周年和海南建省办特区30年之际,中央宣

布在海南全岛逐步建立自由贸易港,将形成巨大的合力,产生巨大的影响。

探索海南岛屿经济体在建设自由贸易港中的战略作用

在新的发展阶段,推动海南更大程度的开放,以大开放促大改革、大发展,办好我国最大的经济特区,关键举措是建设自由贸易港,也由此发挥海南在我国扩大开放、构建开放型经济新体制、形成全面开放新格局中的特殊作用。

第一,这是中国以实际的开放行动应对贸易保护主义,引领经济全球化的重大行动。面对美国挑起的贸易保护战,面对逆全球化浪潮,中国坚持经济全球化方向不动摇,提出一带一路倡议,通过构建开放型经济新体制,形成全方位对外开放的新格局。在这个特定背景下,中国在试点自由贸易区的基础上,提出将海南逐步建成第一个中国特色自由贸易港,是中国向世界释放开放的大门只会越开越大的最有力的信号,也将更好地发挥海南经济特区的区位优势 and 体制优势,在推进一带一路建设进程中发挥独特作用。

第二,把海南打造成为我国面

向太平洋和印度洋的重要对外开放门户。海南地处南海要冲,扼守太平洋和印度洋,面向东南亚,战略位置十分重要。探索建设海南自由贸易港,重点加强海南与东南亚国家的沟通交流,进而促进泛南海自由贸易网络形成,促进泛南海区域自由贸易网络的形成,尤其是泛南海经济合作圈的形成,是中国与泛南海国家和地区共建21世纪海上丝绸之路的重大战略布局,是海南参与一带一路建设的战略担当。

第三,重点推进服务业市场全面开放和服务贸易创新发展。《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》强调,学习借鉴国际自由贸易港建设经验,不以转口贸易和加工制造为重点,而以发展旅游业、现代服务业和高新技术产业为主导,瞄准国际先进水平,大力发展现代服务业,加快服务贸易创新发展。建立海南自由贸易港,可以在海南率先推动旅游、医疗、健康、教育、金融、物流、航运等服务业领域向社会资本和外资全面开放,借鉴香港经验,除特定领域外,在海南自由贸易港全面放开外资准入限制和股比限制。这将是我国新阶段加快推进服务业市场开放的重大举措。

## 一带一路 上的法国使者

■ 本报记者 孙允广

再过几年,我与中国结缘就要满50年了。4月11日,被称为中国人民老朋友、中国通、法国前总理拉法兰结束了博鳌亚洲论坛的行程,风尘仆仆赶到北京,在法国驻华大使馆出席了《2017法国经济国际化年报》新闻发布会,向中国媒体推介法国。会后,面对记者们意犹未尽的追问,拉法兰来者不拒,还娴熟地打开自己个人微信的二维码供记者们扫一扫。

作为前总理的拉法兰,现在有了一个新使命:帮助法国企业对接一带一路倡议,为他们提供支持。

拉法兰认为,外界对一带一路这样的大型倡议有一些疑虑是正常的。我年轻时,可口可乐和日本录音机进入法国时,都引发了疑虑。有这种声音是可以理解的,不应该过度担忧。我们应该对一带一路予以信任。拉法兰对中国国家主席习近平在博鳌论坛上的讲话深表认同,并表示法国希望参与一带一路倡议。

我们要和中國就一带一路等大型国际倡议进行合作。法国总统马克龙也曾表示,一带一路倡议对全球经济增长有显著推动作用,它不仅能惠及沿线国家,也能惠及欧盟,更能为世界各国面临的问题找到解决之道。希望法国企业积极参与进来。拉法兰还透露,今年夏天,欧盟峰会将出台一项针对一带一路倡议的统一文件。

除了积极参与一带一路建设,拉法兰还希望法中两国进一步在多边主义框架下进行合作。他表示,中国在40年前就提出了改革开放,马克龙总统也是改革与开放的忠实拥护者,他推出一系列改革措施重振法国经济,并积极参与欧洲事务,在欧盟体制改革中扮演了重要角色。如今,世界各国注重改革与开放。尽管各国诉求不同,但均需通过改革适应世界新变局,而这些是在国际合作与多边主义的框架下进行的。

由于中法之间有着共同的诉求和愿望,双方经济合作呈现火热态势。《2017法国经济国际化年报》显示,2017年,中国和日本并列成为在法国投资最多的亚洲国家,其中来自中国的投资项目数量增长27%。报告显示,中企在法国的主要投资领域包括汽车、设备制造以及纺织业,提供了超过1000个就业岗位。

据了解,2015年,李克强总理访问法国期间,中法双方在结合各自优势基础上,共同发表了《中法关于第三方市场合作的联合声明》。因此,拉法兰还特别提及,希望中法双方进一步合作开拓第三方市场。

3年来,中法在能源、旅游、基础设施建设等领域均取得良好效果。拉法兰表示,未来农业、民用核电、航空等领域是中法合作的优先项目,法国也将配合一带一路建设对相关项目提出建议。

## 一季度利用外资 同比增长0.5%

据商务部新闻发言人高峰近日介绍,今年1至3月,全国吸收外资稳定增长,全国新设立外商投资企业14340家,同比增长124.7%,实际使用外资2275.4亿元人民币,同比增长0.5%。

据悉,今年1月至3月,高技术产业实际使用外资同比增长12.8%,占比达19.3%。高技术制造业实际使用外资224.9亿元人民币,同比增长66%。其中,医药制造业、电子及通信设备制造业、计算机及办公设备制造业同比分别增长54.8%、39.4%和35.2%。高技术服务业实际使用外资214.7亿元人民币,其中,研发与设计服务同比增长25.6%。

(王珂)

## 项目信息

### 布隆迪 稀土氧化物分离项目

项目概述: 布隆迪拥有品质较好的稀土元素矿藏,但一直缺乏稀土氧化物分离工艺,希望寻找此领域的中国合作伙伴,在布隆迪设立一家稀土氧化物分离工厂。 邮件: bi@mofcom.gov.cn 电话: (00257)22224246 (00257)79995334

### 俄罗斯库尔斯克 粮食基地项目

项目概述: 俄罗斯第24号库尔斯克粮食基地有限公司主要提供储量10万吨的仓储设施。该公司还可通过汽车和火车运输谷物、米和植物油,日运量1000吨。此外,还提供报关业务,为进口商提供所需文件单证。 电话: +79107305126 邮箱: zdek@hursk.pro 联系人: 达纽申(Danyshin)

### 印度煤基热电厂项目

项目概述: dhunik Power and Natural Resources Ltd (APNRL)计划在比哈尔施工热电站项目,该项目涉及建设1320MW煤基火力发电厂,分两期实施。还包括建设发电厂、变电站、洗煤厂、海水淡化厂、水处理厂及相关设施,安装发电机、涡轮机、变压器、以及铺设输电线路。 电话: (021)37198101 邮箱: gdxmx@sinosure.com.cn 联系人: 吴女士 (本报综合报道) (以上信息仅供参考)



4月10日,在埃及南部阿斯旺省本班光伏产业园,工人在首个由中国企业承建并参与融资的光伏发电项目施工现场工作。

新华社记者 郭惠我 摄

## 参建 一带一路 谨防两大风险

本报讯 国际货币基金组织(IMF)总裁拉加德近日在北京表示,一带一路倡议下一阶段的实施需要解决好两个方面的挑战,一是如何确保建设项目得以有效实施,二是如何保证财政政策的可靠性,避免进一步增加个别国家的债务风险。

拉加德指出,目前已有超过70个国家加入一带一路倡议,预计每年的投资需求可能达到数千亿美元。有人担忧,如果部分投资不能被正确管理,有可能无法达到预期效果。因此,一带一路面临的第一个挑战在于如何确保项目和投资去往所需之处。

在任何大规模开支过程中,有时会有人企图滥用项目选择和招投

标过程获益。全世界的经验表明,项目失败和资金滥用的风险一直存在。即便选择了正确项目,实施过程中也经常出现困难。拉加德说,如果中国企业和他国企业合作海外项目,他们可能会面临政治、法律以及环境方面的新的阻碍。

对此,她建议,选择实施那些切实弥补基建缺口的项目,并以最有效的方式实施。拉加德提到的第二个挑战在于,一带一路倡议在为参与国提供基建融资的同时,也可能导致一些国家公共债务增加,从而限制其他方面开支并引发收支平衡风险。

对于那些公共债务水平已经较高的国家,精心管理融资条款是

很关键的。这可以防止中国以及参与国政府达成一些可能在未来引发金融困境的协议。拉加德说,好在中国领导层已经意识到了这些潜在风险,准备好了可靠的应对策略。

针对以上挑战,拉加德建议提高决策透明度,并在参与一带一路的不同机构之间建立总体性的合作框架。她认为,中国提出组建的国家国际发展合作署(International Development Cooperation Agency)或可发挥这一作用。

拉加德还表示,IMF时刻准备好为一带一路沿线地区提供指导,尤其是帮助相关国家改善公共财政管理。

(彦宇)

## 投资环境

### 日本地方银行面临生存困境

据日本《共同社》近日消息,日本金融厅的专家会议发布报告,估算因人口减少等导致经营环境恶化,即使只有1家地方银行也难以单独生存的地区达到23个县。建议上述银行为确保收益,开展跨县重组。该报告认为,因未获日本公平交易委员会批准而延期的福冈金融集团和十八银行的经营合并也应予以批准。

报告指出,由于人口减少、地方经济规模缩小,地方银行将面临放贷余额大幅减少的情况。报告使用2016年3月底的数据对各地

区能否实现2家银行的收益足以支撑系统和人工费以维持生存进行了估算,结果可维持2家银行生存的地区有宫城、神奈川、爱知、福冈等10个府县,只能维持1家银行生存的地区有北海道、京都、爱媛、熊本等13个道府县,1家银行也难以生存的地区有青森、富山、和歌山、岛根、宫崎等23个县。

该估算较为简易,东京都因放贷余额等规模大于其他地区而无法进行分析,因此不在对象之列。

(驻札幌总领馆经商室)

### 厄瓜多尔20%的外资来自 避税天堂

据厄瓜多尔《快报》近日报道,根据联合国及世界经济合作组织的统计,去年厄瓜多尔共收到外国直接投资6.06亿美元,其中20%是通过开曼群岛、巴拿马或者英属维尔京群岛这三个免税国家中转后到厄的。

据悉,这一比例在2016年高达43.2%。特别是英属维尔京群岛和开曼群岛是资金中转的最主要途径。

自2010年开始,厄瓜多尔共收到来自这两个岛国共计37.13亿美元的投资。

据联合国贸易发展会议统计,英属维尔京群岛人口3万,面积只有厄瓜多尔的一半,国内生产总值也只有10亿美元,但是2016年对外投资金额却达到948.19亿美元,几乎为厄全年GDP总值,同时也是世界上第五大对外投资国。

(驻厄瓜多尔经商处)

### 尼央行向中小微企业提供融资支持

尼日利亚央行近日宣布通过中小微企业投资基金向第一批受益企业提供总计260亿奈拉的融资支持。

据悉,该基金成立于2017年2月9日,旨在提供适当融资促进中小微企业发展。为确保基金顺利

运行,所有商业银行自愿交出5%的税后利润支持该基金,并为符合条件的企业提供资金。

尼央行行长戈德温·艾米菲尔表示,该基金将助力联邦政府扩大就业,促进经济的可持续发展。

(驻拉各斯总领馆经商室)

# 蒙古国大型矿业项目吸引中企

■ 本报记者 孔帅

蒙古国与中国在矿产资源的合作上具有互补优势和区位优势,成为中国矿业企业走出去的目标国之一。

蒙古矿业与重工业部部长苏米亚巴扎尔在近日出席中国蒙古国商务论坛平行项目推介及企业对接会时表示,蒙古国总理呼日勒苏赫此次对华正式访问期间,在增加蒙古国矿产进出口量方面得到了中方的积极回应,在增加对蒙煤炭投资、周转率等方面,蒙古国与中国商务部交换了意见。双方探讨了在矿业领域开展进一步合作,将为两国企业提供更广泛的发展机遇。

据了解,2017年,蒙古国国内生产总值中矿业占比为22%,工业

领域产业总值中矿业占比为74%;国外直接投资中对采矿、重工冶金的投资占64%,矿业出口占总出口的90%,煤炭占45%,出口结构为煤炭、铜、铁矿石、金和石油。

蒙古国具有丰富的矿产资源,已探明矿种80多种,矿点6000多处,主要有煤炭、铜、金、铅、锌、铀、萤石、钨、石墨、磷等。其中,铜、萤石、磷、煤等矿产资源探明储量居世界前列,且许多矿种是我国短缺的战略性矿种。

苏米亚巴扎尔表示,中国是蒙古国的主要贸易国,两国间的主要贸易产品中包括煤和铜。今后,蒙方将在互利共赢的基础上,在符合环保要求和国际标准的前提下,进

一步加强交易口岸、通关便利、基础设施等方面的建设,与中国共同合作、统筹发展煤炭贸易。此外,蒙古国矿业与重工业部也会成立相关工作组来规划重要项目。

据了解,2016至2020年间,蒙古国将要投资价值为93亿美元的12座矿业大型项目,并统筹解决项目中的基础设施和电力条件。

对此,苏米亚巴扎尔表示,蒙古国政府为改善矿业投资环境将实施三大举措:一是政策性地支持大型矿业项目。2016年,蒙古国出台《蒙古国可持续发展愿景2030》,其中明确指出了要依托矿业和重工业实施经济改革,在矿业可持续发展政策下,政府将战略性地支持具有广

阔前景的矿业项目。二是缩短矿业投产时间,以及各层级办理手续的时间。三是同地方及当地居民开展互利合作。通过推动政策性协调和对接,解决投资者遇到的问题,营造良好的投资环境。

据记者了解,外资的进入使得蒙古国奥尤陶勒盖(OT矿)的产出翻了好几番。

目前,蒙古国还有16个战略级矿业项目,36个重要级矿业项目,希望在其他项目上能同国外政府和企业共同合作。

据了解,蒙古国大型矿业项目中最典型的就是塔木陶勒盖煤矿(TT矿)。TT矿是世界上最大的煤矿之一,含有74亿吨焦煤和电力煤

储量。在2016年,TT矿共出口770万吨,占蒙煤炭出口总额的32%。

苏米亚巴扎尔表示,TT矿所产煤炭品质很高,目前只有少部分出口。该项目未来将更注重开拓国内外市场,并通过建设供水站、供电站等基础设施,解决生产方面的问题。近期,该项目准备在国际市场上市,这将给蒙古国发展带来更多的机遇,为与投资者深化合作带来更多的机会。目前,TT矿正与中国铝业进行扩大煤炭贸易量的谈判,并签署相关协议,也欢迎相关企业积极参与。

在会议中,蒙古国卡斯塔乌娜公司和哈燃伽加矿业有限公司均表示愿同中方企业合作,共同开发矿产项目。