

关于城乡一体化问题的思考

□ 宋鹏

■ 造福一方

大力推进城乡一体化进程,是建设“经济发展、生态良好、民风和谐”新乡镇的必然要求,也是全面建设小康社会的必经阶段。近几年,北京顺义区大孙各庄镇在城乡一体化方面取得一些成效,但由于起点低,基础设施薄弱,城乡一体化总体水平仍然比较低。

一、大孙各庄镇城乡一体化主要指标

(见附表)

附表数据显示,财政收入增长比较快,从2005年的4361万元,增长到2007年的1.34亿元,地方财政也从1089万元,增长到4779万元,地区财力不断增强。农村二三产业就业人员比重明显增加,由原来的70%增加到80.3%。城镇化步伐加快。从社会保障水平来看,每千人拥有的医生数、养老保险覆盖率、参加合作医疗比率都有了新的提高,发展成果进一步惠及人民。基础设施改善步伐加快,每平方公里公路密度增加到2.72%,群众的出行条件不断改善。

但从整体来看,大孙各庄镇基本农田面积大,农村人口多,二三产业就业率与区委提出的确保在90%以上还有差距。农村人均劳动所得增长的比率远低于税收指标增长的比率。农业相关产业发展还需大力扶持,培育地区产业聚集发展、关联发展、融合发展的格局还未形成。

二、推进城乡一体化的思路及措施

(一)加快产业布局调整,促进二三产业向镇中心区聚集

产业发展是城乡一体化的内在动力,没有二三产业的聚集发展,城乡一体化就没有经济支撑点。我们要抢抓机遇,按照镇域总体规划,加快以农民就业基地为主的镇中心区建设,形成“一区、三带”。

一区即产业聚集区,主要以旗星农民就业基地和镇中心商业区为主,通过3—5年的努力,建成新材料产业基地、高科技产业园区,进而成为带动地区发展的重要增长极。未来1—2年,大孙各庄镇将加快建设农民就业基地,逐步完善公路、通信、水电等市政基础设施建设,使园区尽快具备高新企业的入驻条件。

三带即农产品深加工产业带、新

型建材产业带、农业生态休闲产业带。所谓农产品深加工产业带,就是依托创造食品、绿奥蔬菜等大型农业龙头企业,在前陆马、后陆马、四福庄周边建设集种植、深加工、物流配送、农产品交易为一体的综合农产品加工区域。今后,大孙各庄镇重点围绕大型农业龙头企业开展引资,整合技术、资金、品牌优势,争取成为航空食品、绿色净菜的集中加工区。所谓新型建材产业带,就是依托拉法基水泥、金隅搅拌站、飞马管业,在吴雄寺、柴家林、顾家庄、宗家店等潮华路周边,发展新型建筑建材产业。所谓农业生态休闲产业带,就是围绕京平高速公路两侧,大力发展花卉种植、果品观光、农业体验等都市型农业,建设绿水田园、生态宜居新型乡镇。

(二)加快推进新农村建设,改善农村发展条件

经过近两年的加快推进,39个村的道路、环境、设施得到了改善,文体、医疗、教育设施有了新的改观,但距离农民的需求还有一定差距,仍需长时间的建设和完善。

一是进一步改善农村的交通条件。加快农村道路改善,提高镇级路网水平,建成与京平高速公路相配套,与农民就业基地相联通的四通八达的路网体系。加快杜尹路、厂塘路等区级公路建设,改善镇域外围交通条件。同时加快建设重要公交站,协调主要交通线路,方便农民到市区就业。

二是推进农村综合改革,激发集体经济活力。继续深入推进农村集体产权制度改革,调动农民生产积极性。积极探索土地流转新机制,在不改变土地用途的前提下,鼓励农民把承包经营的土地转租给集体经济组织、协会或企业,通过土地流转,推进土地规模化经营,进而加快都市型农业发展步伐。

三是尽最大限度促进农民向非农产业转移。顺义区已经步入工业化和城市化快速发展的阶段,临空经济辐射带动效应不断增强,新城建设步伐不断加快,首都机场、现代汽车、首钢冷轧、新会展等大型项目辐射效应开始启动,为农民提供了大量的就业岗位,区委适时提出了让农民“工作在园区、居住在城区、生活在社区”的目标。

未来几年,大孙各庄镇将抓住这一有利时机,进一步完善政策扶持体系、高效服务体系、技能培训体系三个体系,原则上35岁以下劳动力全部要推荐到市、区高端产业、高效企业、高薪岗位就业。

另外,加大资金投入力度,政策支持力度,鼓励有地方特色、符合文化创意产业发展的农民积极自主创新,以创业带动就业。

(三)完善公共服务体系,解决群众关心的热点难点问题

一是加大农村安全饮水工程改造力度。在2年时间内,完成23个村改水任务,使全镇居民喝上安全放心的水。二是加快农村教育、教学设施建设。加大对教育的财政支持力度,改善镇内6所学校的办学设施,缩小与城区学校的差距。加大资金投入力度,整合教育资源,使更多的农民能随时参加培训。三是加快村级公共卫生设施建设。加快26个社区卫生服务中心改造力度,努力做到每个村都有卫生服务站(室),形成区、镇、村三级医疗网络,满足群众基本就医需求。加大合作医疗动员和引导力度,鼓励农民积极参与。四是加快农村文化体育设施建

设。以提高群众的文化素质和健康水平为出发点,采取镇村两级投资的方式,在有条件的村建立文化大院,方便群众读书、阅报、健身和开展文艺活动。另外,加快新能源沼气、农村信息化、农村便民连锁店建设,改善农村的人居环境。

(四)加快社会保障体系建设,构建和谐社会
加大政策宣传引导,积极推进新

(附表)

指标	单位	2005年	2007年	同比增长(%)
综合发展				
GDP	亿元	6.6	9.1	31.8%
地方财政收入	万元	4361	13400	317%
地方财政支出	万元	1089	4779	439%
社会事业				
非农就业人员比重	%	70	80.3	
每千人拥有医生数	人	1.46	1.93	
养老保险覆盖率	%	-	90	
合作医疗覆盖率	%	80.62	92.38	
人民生活水平				
农村人均劳动所得	元	6920	12181	12.4%
基础设施				
公路密度	公里/平方公里	2.26	2.72	

中企动力九年历练 诠释本土化 SaaS 成功

从1999年到2008,一家专注于为中小企业提供信息化服务的公司,经历了互联网的崛起、泡沫的重重历练,如今,以她势不可挡的力量影响着中国数以万计的中小企业,形成了覆盖了中国绝大多数地域的影响力。这就是目前在信息化运营领域享有专家品牌美誉的中企动力。

日前,这家在SaaS领域内值得尊敬的公司——中企动力用九年勤耕中小企业信息化市场的实践,再次诠释了SaaS是中国中小企业信息化的“一味良药”。就在中企动力成立九周年之际,中企动力总经理陈丹女士在接受采访时再次指出,经过中企动力九年以来的实践证明,SaaS模式不但可以加快中小企业信息化建设的进程,还可以克服中小企业在信息化建设资金方面的短板。

从概念到应用的深化
1999年,互联网的萌芽状态曾经让很多的中小企业对信息化和互联网依然懵懂不清,对于成长之初的中小企业而言,信息化还只是一个很抽象的概念。就在这一年,中企动力看到了互联网的力量,坚定了服务中小企业信息化的信念。

至此,中国企业信息化的功勋簿上多了一个坚定的名字。中企动力一步一个脚印,扎扎实实深入了解中小企业信息化的需求,将运营理念成功地运用到了企业的信息化实现上。时至今日,信息化早已从概念走向了应用,中企动力在企业信息化的道路上

已经坚定的走过了9年,业已取得了30万客户的信任。

据全球著名的IT及电信行业市场咨询和顾问机构IDC项目研究报告《2007IT Service Tracker》显示,在2007年中国IT服务外包市场(Outsourcing)排名中,中企动力凭借优异的业绩已经超过国际巨头IBM名列第一。

见证本土化的成功
2007年7月,一份来自全球著名研究机构IDC的《SaaS——中小企业信息化的快捷之路》,拉开了SaaS中国化的漫漫旅程。这份基于中企动力数十万中小企业客户的调查报告印证了SaaS在中国是适合中小企业信息化发展的成功模式。

时隔一年多,SaaS已经逐步从概念走向了实际的应用,可以毫不夸张地说,2008年,是SaaS市场充分竞争,深入发展的一年。“2008中国SaaS应用发展大会”、“2008 SaaS在中国——第二届中国软件运营服务大会”等等一系列以SaaS为主题的大会的召开,也再次印证了这一点。据不久前发布的《2008年中国SaaS市场发展状况白皮书》显示,目前中国SaaS市场总体规模已达到157.5亿元,而在两年前,即2006年我国SaaS产业的规模仅为68亿元。快速增长的背后我们应该看到广大运营商的推动力是不可小觑的。

2007年,中企动力掀起了中小企业信息化的SaaS热潮,可以说,中

型农村养老保险、城镇“一老一小”保障及医疗保险政策,使更多人享受到社会保障的好处。探索新的扶持方式,通过送岗位、送技能、送服务等方式,解决全镇245户443人低保户的家庭困难。镇政府将探索设立困难救助基金50万—100万元,作为农村子女上学困难家庭、残疾人家庭、大病致贫家庭的救助资金。

(作者系北京顺义区大孙各庄镇镇长)

(附表)

指标	单位	2005年	2007年	同比增长(%)
综合发展				
GDP	亿元	6.6	9.1	31.8%
地方财政收入	万元	4361	13400	317%
地方财政支出	万元	1089	4779	439%
社会事业				
非农就业人员比重	%	70	80.3	
每千人拥有医生数	人	1.46	1.93	
养老保险覆盖率	%	-	90	
合作医疗覆盖率	%	80.62	92.38	
人民生活水平				
农村人均劳动所得	元	6920	12181	12.4%
基础设施				
公路密度	公里/平方公里	2.26	2.72	

企动力在SaaS本土化的进程中充当了一个非常重要的角色。据艾瑞咨询数据显示,国内企业邮箱市场规模在2007年达到了6.8亿元人民币,而且正在以每年30%左右的速度持续增长。随着中小企业数量及其对IT业务认知度的增加,中企动力贯穿SaaS模式的乙邮局又将在企业邮箱市场带来什么样的效应,我们拭目以待。

适合的才是最好的
2008年是多事之年,既有奥运的东风,也有全球经济的紧缩,再加上冰雪、地震等天灾人祸频发等一系列因素,中小企业市场萎靡状态已成为不可否认的事实。

据国家发改委中小企业司近期发布都统计结果显示,在国际经济形势增速放缓,国内宏观调控结构调整等因素影响下,今年相当部分中小企业面临资金链断裂等困难,全国约十分之一的规模以上中小企业在今年上半年工业增加值增长率接近30%,较去年同期减少15%。中小企业正面临着“融资难”、“成本攀升”的严峻考验。

中企动力九年服务中小企业信息化的实践,以本土化的SaaS服务模式为当前困境中的中小企业带来更合适的选择。同时,中企动力也表示SaaS作为中企动力为中小企业提供信息化服务的核心方式之一。中企动力增长的背后我们应该看到广大运营商的推动力是不可小觑的。

2007年,中企动力掀起了中小企业信息化的SaaS热潮,可以说,中

新农村建设迈大步

——北京顺义区大孙各庄镇发展掠影

盘活闲置资产添活力

顺义区大孙各庄镇在不占用新的土地资源前提下,向现有土地资源要效益,在已有资产项目上唱好招商引资大戏,使闲置资产焕发了青春活力。

该镇优选5块20亩以上,具有良好开发价值的合法集体建设用地共191亩,统一编制成册,利用招商平台进行推荐。定期组织召开镇域企业家座谈会,收集土地需求信息,促使闲置资产与企业需求相对接。对投资该镇的项目,镇政府制定了项目建设全过程跟踪服务责任制和服务承诺制,明确项目负责人及项目联系人的职责,为企业提供便利服务,保证新上项目按时开工建设并顺利实施。

为确保项目引得来,留得住,该镇下大力气不断优化企业生产环境。陆续完成道路、水管网、路灯等一批基础设施建设。其中,投资近1000万元,对该镇范围10公里龙塘路、4公里孙三路进行大力整治,统一安装路灯。同时新增花木50余种、21万棵,开展绿化美化。

今年1—7月份,该镇落实投资项目5个,协议使用1.96亿元,已完成投资8500万元。

(李会兵 李德胜)

积极推进节能减排见成效

顺义区大孙各庄镇发动全镇力量积极节能减排,取得显著成效。

该镇采取有线广播、发放宣传册等方式,在全镇开展节能减排知识宣传,增强居民节能减排意识。镇内6家企业率先完成锅炉脱硫改造,4家拆除了1吨以下锅炉,不仅减少了二氧化硫等气体污染物的排放,也为企业节省了开支。机关单位制定节能减排条例,对公车、办公电器设备使用采取量化管理,工作人员下乡开展工作一般骑自行车,无特殊情况不派车。

该镇还采取政策引导方式,在全镇推广节能房改造和沼气推广工作,目前已有410户居民和1家企业用上了沼气能源,57户居民房进行了节能改造。

(李会兵 李德胜)

“东华山”牌果品走俏市场

顺义区大孙各庄镇东华山村是个有着20余年果品种植历史的果品专业种植村。这里环境舒适优美,空气清新,水质甘甜,土壤肥沃,发展果树有得天独厚的自然条件,现全村果树种植面积达600余亩。

但是多年来果农们一直分散经营,不但种植成本高,市场销售情况也不佳。面对这种局面,在新上任的两委班子的努力下,该村于2007年6月1日成立了北京华特果品产销专业合作社,注册了“东华山”牌果品商标,经营产品包括苹果、葡萄、桃、梨等。由于全村果农经过了技术培训,又有良好的果树种植、管理经验,合作社按规范化、标准化生产,果品品质达到国家标准,深受广大好评。

如今,北京华特果品产销专业合作社依托村里沼气站发展起了有机果品种植。蓄粪经过沼气发酵处理,成为极好的有机肥,全村能源循环利用起来了,结出的果品味道甜美,营养价值高,果农的收益也提高了。

(李会兵 刘金燕)

本栏特邀主持:顺义区大孙各庄镇党委书记 宣传部部长刘金燕

■ 开拓思维

要重视重建心灵家园

全国人民支援四川抗击地震灾害取得巨大胜利,不仅给人们以鼓舞,同时也带来许多启发。地震发生时,既要做好救助工作,同时要做好幸存者的心理安慰,这一条也十分重要。

物质的援助可以帮助家园的重建,却不能抚平心灵的创伤。重大社会事件促成了我们对心理创伤的关注:如1994年克拉玛依火灾、2000年洛阳火灾、2002年大连空难、2003年非典病毒流行……这些事件社会影响大,涉及面广,持续时间长。在处理事件本身时,人们发现人对事件的反应有后效的可能,即不是当事人,事件目睹者和当事人的家属也会牵涉其中,引发创伤性的心理反应。另外几个事件也促进了我们对心理创伤的研究:如2003年孙志刚事件、

2004年马家爵事件,均提高了人们对心理问题的关注。人们由直接处理一个行为责任人,转为去理解行为背后的心理问题,逐渐重视发生重大灾难事件后的当事人及亲属的心理反应。

相关专家分析说,这次地震中,不少学生被埋在了废墟下,地震发生后出现的一切,对他们的打击更加明显。从学生的心理发展水平和阶段来说,他们正处于心理生理发展期,还不是十分健全,不会像成人那样,用语言去表达内心的感受,但是如果不让这种痛苦的经历释放出来,这种情绪就会十分危险。当遇到这样的灾难时,他们需要更多的心理辅导,从这场灾难的阴影中恢复过来。

(江苏省连云港市新海小学 吉继红)

游戏内置广告日趋成熟

本报讯 日前,第二届中国游戏内置广告论坛在上海举行。中外广告、游戏业的资深人士围绕“游戏内置广告由概念走向应用”等话题进行了探讨和交流。

据中国互联网络信息中心(CNNIC)1月份的统计数据显示,目前中国网民数量已达到2.1亿,其中59%(约1.2亿)为网络游戏玩家。

超越自我 永不停步

□ 王鹏宇

奥运会后,如何发扬奥运精神、不断超越自我,是摆在我们面前的重要课题。

永不满足现状,挑战自我极限,不断追求更高水平的突破,不仅是运动员也是我们大家孜孜以求的奋斗目标。我们要学习和发扬奥运精神,就要大力弘扬“追求卓越、挑战极限”的精神。“超越”和“卓越”应当是我们的工作标准和行为规范——树立一流的目标,坚持一流的标准,创造一流

的业绩。彻底破除固步自封和甘于平庸等不良倾向,努力做到“四破四立”:一是破除固步自封、夜郎自大的封闭观念,树立博采众长、勇于竞争的发展观念;二是破除因循守旧、四平八稳的保守观念,树立打破常规、勇于开拓的创新观念;三是破除安于现状、不思进取的中庸观念,树立奋发有为、争创一流的竞争观念;四是破除避实就虚、遇事绕行的投机观念,树立求真务实、实干兴国的履责观念。

■ 维权天地

强化信访工作源头治理

濮阳市华龙区法院以服务大局、维护社会稳定为宗旨,采取多种措施,从源头上减少涉诉信访案件的发生。2007年,该院共审结各类案件3680件,发生涉诉信访案件20件,信访量占结案总量的0.54%,是全市法院中结案最多、信访量较少的法院,且全年未发生一起进京越级上访案件,连续三年被中共华龙区委评为信访工作先进单位。

该院采取了以下举措:一是实行诉讼指导。在立案区域设立导诉室,向来访群众宣讲如何打官司,把当事人的精力从“找关系”引向“找证据”。二是推行微机自动分案,杜绝法官挑案和当事人挑法官的现象。三是严格落实办案流程管理,促进规范化执法,避免发生拖延办案现象。四是建立定期排查和预警登记制度。由于采取上述措施,使得办案程序更加规范,为辖区的和谐稳定提供了强有力的司法保障。(屈林英)

立案便民服务体系

华龙区法院以社会主义法制理念为指导,从便利人民群众出发,在立案受理环节建立、完善了多项便民措施,从而做到人民群众有什么诉讼需求,就有什么便民诉讼服务。

实行诉讼指导。2007年以来,该院共接待处理来访、指导诉讼600多件(次),引导当事人正确调整诉讼请求,减少了诉讼风险。

开辟立案“绿色通道”。对符合立案条件的案件提供一站式服务,从诉状递

公正司法 一心为民

——河南濮阳市华龙区人民法院发展扫描

■ 维权天地

提高弱势群体诉讼能力

为避免使法庭成为少数诉讼高手的“竞技场”,濮阳华龙区人民法院采取多种措施提高社会弱势群体的诉讼能力。一是诉前指导,为那些文化水平低、缺少诉讼知识的当事人免费指导诉讼;二是为经济困难的当事人缓、减、免交诉讼费,或指定律师免费提供帮助;三是指导当事人举证,或依职权调取当事人无力取得的证据,避免当事人因不懂证据规则而败诉。这些措施的实施,为弱势群体打官司提供了保障。(韩文强)

调解解决社会矛盾效果好

华龙区人民法院树立司法和谐理念,坚持“公正司法、一心为民”,切实把维护人民群众的根本利益作为审判工作的出发点和落脚点,按照“能调则调、当判则判、调解结合、案结事了”的审判原则,加大调解力度、创新调解方法,充分利用调解手段解决社会矛盾,取得了良好的社会效果和法律效果。(马之虎)

妥善处理住房纠纷案件

近年来,濮阳华龙区法院受理涉及住房买卖、物业服务纠纷案件大量出现,且大多为群体性案件,动辄上百个甚至数百个当事人,案情复杂,涉及面广,社会影响大。

为妥善处理这些案件,该院采取得力措施,取得了较好效果。他们受理此类案件后,及时向上级汇报,并与有关职能部门沟通协调,形成合力,注重思想工作,特别是重视与具有代表性的当事人对话、沟通,把握住当事人的心里。这些

措施的实施,使矛盾在诉讼中得到缓和或化解。(韩文强)

提高弱势群体诉讼能力

为避免使法庭成为少数诉讼高手的“竞技场”,濮阳华龙区人民法院采取多种措施提高社会弱势群体的诉讼能力。一是诉前指导,为那些文化水平低、缺少诉讼知识的当事人免费指导诉讼;二是为经济困难的当事人缓、减、免交诉讼费,或指定律师免费提供帮助;三是指导当事人举证,或依职权调取当事人无力取得的证据,避免当事人因不懂证据规则而败诉。这些措施的实施,为弱势群体打官司提供了保障。(韩文强)

调解解决社会矛盾效果好

华龙区人民法院树立司法和谐理念,坚持“公正司法、一心为民”,切实把维护人民群众的根本利益作为审判工作的出发点和落脚点,按照“能调则调、当判则判、调解结合、案结事了”的审判原则,加大调解力度、创新调解方法,充分利用调解手段解决社会矛盾,取得了良好的社会效果和法律效果。(马之虎)

重视庭审安全工作

华龙区人民法院十分重视庭审安全工作。

他们针对各类案件中干扰庭审秩序事件增多的实际,制定了有效防范的制度和措施。例如,在法院内外和审判区域安装监控系统,对庭审过程动态进行监督和管理。每天安排一名法官值班,并对审判法庭及审判区域进行巡视,发现异常情况及时处,保证了庭审的安全。多年来,该院庭审安全率达到100%。

(马之虎)

加强诉讼档案管理

濮阳市华龙区人民法院审判工作效率高,与其积极抓好诉讼档案工作有关。该院把档案管理工作当作一项十分重要的基础工作,不断加大投入,改善档案条件,积极优化信息资源,不断改进服务,积极为公安、检察等政法机关以及律师、当事人等提供查档便利,以满足审判工作和执行工作的需要,因而保证了法院正常工作的开展。(姬瑞兰)

成功调解 原告被告言和

2007年12月,邵某幼女在毛某诊所治疗欠款71元,今年6月,毛某起诉邵某要求还款。邵某幼女在毛某诊所打针时,注射过敏发生休克。邵反诉毛发生医疗事故,要求其赔偿9000元。毛不服,要求进行医疗过错鉴定。华龙区法院在查明案件事实的基础上,为避免鉴定造成的案件拖延和矛盾激化,采取“面对面”和“背靠背”等方式调解,调解成功,毛赔偿邵4500元,双方握手言和。(马之虎)

(马之虎)

一房两卖被判退房款

2006年,张某与濮阳某房产公司约定购买该公司开发的商品房,并先后缴纳了房屋意向金和房款共7万元,但未签约购房合同。2007年,房产公司以高价将该房卖给他人。审理中,房产公司辩称张某未在通知规定的期限内签订购房合同,张则称从未接到签订合同的通知。日前,此案经濮阳华龙区人民法院判决,房产公司退还张房款并赔偿相应损失。(马之虎)

(马之虎)