

中美欧三方首次合作开展保障消费品安全联合行动

本报讯 中美欧消费品安全联合推进会日前在广州举行。会议由中国国家质检总局、美国消费品安全委员会、欧盟欧洲委员会联合举办,这是三方首次合作开展共同保障消费品安全的联合行动之一。

据了解,中美欧消费品安全联合推进行动"针对服装、玩具和电子电器产品,分别在北京、广州和上海举办培训会,由中国、美国和欧盟三方的官员、技术专家和企业一起交换中美欧消费品安全管理和消费者保护方面的经验,帮助中国企业了解国外市场的产品安全管理要求,介绍中国在产品安全管理方面的做法,并逐步探索建立中美欧共同合作机制。

会上,专家提醒中国玩具出口企业,要不断加强产品安全控制体系建设,重视安全质量管理,严格按照进口国技术法规和中国新颁布的《国家玩具安全技术规范》标准组织生产,确保产品符合相应技术法规和标准。

中国是世界上最大的玩具生产国,全球约七成玩具在中国生产。目前,中国现有玩具生产企业8000多家,从业人员有300多万人,年产值超过500亿元人民币,产品主要出口到北美和欧盟。美国则是世界上最大的玩具市场之一,每年进口玩具约60亿美元,其中有四成从中国进口,是中国的第一大玩具出口国。

近年来,国外不断提升的环保、安全等标准,在很大程度上提高了玩具进入的"门槛"。但许多中国出口玩具企业技术含量参差不齐,开发设计能力不够,缺乏品牌意识,贸易方式单一,这些缺陷直接导致中国出口玩具国际市场竞争能力下降,企业利润普遍低下。(郭军 吴恂)

青岛前湾保税港区通过国务院批复

本报讯 国务院日前下发了《关于同意设立青岛前湾保税港区的批复》,青岛前湾保税港区正式获准建设,成为继上海洋山、天津东疆、大连大窑湾、海南海南、宁波梅山、广西钦州、厦门海沧之后我国第8个保税港区。

据介绍,青岛前湾保税港区规划面积9.72平方公里,是全国唯一一家按照"功能整合、政策叠加"的要求,以保税港区、保税物流园区以及临近港口整合转型升级形成的保税港区。

有关专家表示,前湾保税港区的批复设立,对山东省对外开放具有深远意义。一是有利于充分发挥其特有的国际中转功能,有效遏制并夺回国内流失到韩国、日本的中转箱量,推动青岛港在未来5年内发展成为重要的集装箱中转枢纽港,加快建设东北亚国际航运中心进程。二是将更好对接"环湾保护、拥湾发展"战略,促进周边区域开发开放,形成呼应主城发展的新型经济区域,推进"一主三辅多组团"战略深入实施。三是将进一步优化山东港口集群资源配置,形成以青岛港为龙头、烟台和日照港为两翼、其他港口为补充的东北亚组合枢纽港,推动山东发展成为国际开放大省。四是将有力吸引物流、信息流、资金流等资源要素高速集聚,促进中西部开发开放,整体提升山东省乃至沿黄流域对外开放的质量和水平。

据初步分析,到2010年,青岛前湾保税港区19个码头泊位全部投入运营后,将带动青岛口岸集聚1500万标箱的吞吐量及3亿吨的吞吐能力,促进山东省"港口大省"向"港口强省"转变,成为环渤海经济圈现代物流发展的超级引擎。(陈光)

国务院批准反垄断委员会工作规则

本报讯 国务院日前批准印发了《国务院反垄断委员会工作规则》,规定了反垄断委员会的主要职责、组成、会议制度、工作制度和程序等,这将有秩序地推进我国反垄断各项工作。

根据规定,国务院反垄断委员会的主要职责是:研究拟定有关竞争政策;组织调查、评估市场总体竞争状况,发布评估报告;制定、发布反垄断指南;协调反垄断行政执法工作;国务院规定的其他职责。工作规则指出,反垄断委员会聘请法律、经济等方面的专家组成专家咨询组,对委员会需要研究的重大问题提供咨询。反垄断委员会主要通过召开委员会全体会议、主任会议和专题会议履行职责,不替代成员单位和其他部门依法行政。商务部、国家发展和改革委员会、国家工商总局3个部门要依法履行反垄断执法的职责。

根据近日国务院反垄断委员会第一次会议的部署,近期各有关部门的主要任务是:制定反垄断法的配套规章;组织起草市场总体竞争状况评估报告的大纲;研究起草行业分类和评估标准;研究建立反映各行业市场集中状况的数据库;开展反垄断法宣传和培训等。据悉,国务院副总理王岐山任国务院反垄断委员会主任。(钟欣)

浙江将实行船舶质量预警制度

本报讯 记者近日从浙江省交通厅获悉,为加强船舶建造的技术监督,提高船舶企业的管理水平,预防低质量船舶的生产,宁波港航部门将启动船舶质量预警制度,这是浙江省首次对船舶质量实行预警管理。

据了解,船舶质量预警制度将于2009年1月1日正式实施。预警制度将根据船厂的历年生产条件、技术管理、质量控制、诚信管理等情况,逐项打分,按照扣分高低分别对船厂给予蓝色、黄色、橙色和红色警告,扣分60分以上为最高的红色警告。

按照规定,宁波港航部门将成立预警检查组,每半年对船厂集中检查一次,发现问题列入预警扣分。此外,对于日常检验工作中发现的和群众举报的问题,检查人员经核实后,也列入预警扣分。(刘莉莉)

“三鹿事件”波及全行业 三聚氰胺“击溃”食品免检制度

□ 本报记者 汪秀芬

“食品安全与我们每一个人息息相关。像这次奶粉事件,婴幼儿奶粉中的三聚氰胺,让无辜的孩子受到伤害。随后,在液态奶中也检出三聚氰胺。这次质检总局取消食品免检制度是好事,中国食品行业确实需要好好整顿一番。”当记者问及对食品免检制度被取消的看法时,上海亿成食品有限公司徐经理激动地说。

食品免检制度被叫停,食品免检制度自2000年起开始实施,其最初目的是使企业避免各种繁琐而重复的检查,从而为企业降低生产成本,营造更好的经营环境,同时也督促企业重视产品质量,以取得消费者的信任。

然而,由于各地陆续出现食品安全问题,特别是,一些获得了免检资格的食品也频频出事,食品免检制度受到了公众的普遍质疑,全国人大代表还曾在全国“两会”上提交过关于废除食品免检制度的议案。

“三鹿事件”发生后,国家质检总局16日公布的对全国婴幼儿奶粉三聚氰胺含量专项检查阶段性结果显示,22个厂家69批次产品检出含量

不同的三聚氰胺。在这份“黑名单”中,三鹿、伊利、蒙牛等几大知名企业所产奶粉竟都是“国家免检”产品。一时之间,食品免检制度备受抨击。

17日,质检总局发布公告称,从即日起,停止所有食品类生产企业获得的国家免检产品资格,相关企业要立即停止其国家免检资格的相关宣传活动,其生产的产品和印制的包装上已使用的国家免检标志不再有效。而取消食品免检制度的原因,则是“鉴于近期石家庄三鹿集团股份有限公司生产的婴幼儿配方乳粉发生重大食品安全事故,部分企业生产的个别批次的婴幼儿配方乳粉检出不同含量的三聚氰胺,考虑到食品的特殊性和导致食品安全事故因素的复杂性,为进一步加大食品生产企业的监管力度,确保食品安全,切实维护消费者利益,经研究决定,停止实行食品类生产企业国家免检。”在“三鹿事件”这一重大食品安全事故发生后,颇受争议的食品免检制度最终退出了历史舞台。

食品免检本不该有,在中国农业大学食品营养与安

全系主任何计国看来,食品行业根本就不应该建立免检制度。他向记者解释说:“由于食品生产工艺环节多,原材料及配料较特殊等因素,容易出现诸如细菌、病毒、寄生虫及工艺操作中受污染的问题,因此必须加强食品检测,免检是不行的。对于质检部门而言,尽管不可能做到每批产品都检测,但是除了正常抽查以外,还应该要求企业在变换原料、变动工艺的时候进行产品出厂的质量检验。”

据介绍,获得免检资格的企业,产品在免检有效期内,国家、省、市、县各级政府部门均不得对其进行质量监督抽查,而且无论是生产领域,还是流通领域均不得对其进行质量监督抽查。

此外,“国家免检”一度充斥于电视等媒体的广告中,成为企业宣传产品的金字招牌。对于免检,企业看重的是可以恢复公众对食品行业的信心及食品行业的公平性和竞争性,可谓“亡羊补牢,未为迟也”。

他同时表示,仅是这些还远远不够。“三鹿事件”因为质量问题而引

发了安全事故。

浙江洪太生物工程有限公司市场部高经理说:“政府取消食品免检制度,企业很被动。但是我们也理解政府的做法并坚决贯彻执行。免检产品要求标准达到或者严于国家标准、行业标准,免检制度取消后我们还会严格要求自己,以免检的标准生产并加强质量监控。”

上海亿成食品有限公司徐经理表示:“我们不是免检企业,但我们根本不需要免检,食品安全关乎人的健康,不管有没有免检资格,都必须保证严格的质量监管。”

政府须加大监管与处罚力度 北京市安金律师事务所律师江波指出:“虽然取消食品免检制度,加大食品监管力度会使政府增加执法成本,也使企业增加受检成本,但是对于整个社会来说是好事。从短期看,这可以恢复公众对食品行业的信心及食品行业的公平性和竞争性,可谓‘亡羊补牢,未为迟也’。”

他同时表示,仅是这些还远远不够。“三鹿事件”因为质量问题而引

起广泛关注,并使得食品免检制度被取消,但这只是典型的头痛医头,脚痛医脚的做法。等这个事情过去后,该出问题的还会继续出。”江波说,“取消免检并不能消除在检验过程中的其他问题。希望政府部门能以此为契机,加强运作的规范化、透明度和责任制度。同时,为避免政府不作为和无谓干涉企业经营,侵犯企业利益,我建议增加社会对执法机构的监督。”

何计国认为,食品免检制度和“三鹿事件”并无直接因果关系。他解释说:“三聚氰胺只是一种化学品,本来就不属于食品添加剂范围,质检部门的常规抽检中没有对非食品添加剂的检测项目。主要是企业内部道德问题导致了一系列食品安全事故的发生。”

“必须通过法律去约束企业。政府应加大处罚力度,让企业知道自己已违反法律规定要付出多大代价,从而促使企业加强自律。”何计国说。

本期说法

坚决杜绝在饲料中违规添加有害化学物质,奶牛才会健康成长。



插图设计/杜若飞

农业部积极采取措施 维护牛奶生产安全

三鹿牌婴幼儿配方奶粉事件发生后,一些企业停收限收生鲜牛奶,部分地区出现奶农倒奶现象,并呈扩大蔓延趋势。农业部近日要求各省级农业和畜牧兽医部门采取更加有效的措施,维护、保护奶农的生产积极性,确保少倒奶、坚决不杀牛。

据悉,新推出的五项措施有:一是千方百计组织协调加工企业扩大生鲜奶收购。各级农业和畜牧兽医部门要督促乳制品企业履行生鲜奶协议,执行合同。推动各省级政府积极研究制定扶持企业增加生鲜奶收购数量的补贴政策,重点解决因部分企业停产减产给奶农造成的销售困难。

二是切实加大政策扶持和生产救助力度。加紧落实奶牛良种补贴、优质后备母牛补贴和奶牛标准化规模养殖等已有的扶持政策,采

取多种形式帮助奶农渡过难关,巩固奶业发展基础。

三是全面加强奶业生产动态监测和宣传引导。各级农业和畜牧兽医部门建立24小时值班制度,认真落实动态信息日报要求,密切关注生鲜奶生产、收购以及乳制品加工、销售情况,及时配合有关部门处置各种突发事件。

四是深入基层和生产一线开展技术指导和培训。各级农业和畜牧兽医部门组织专家和技术人员,进场入户开展技术服务,提高奶牛养殖户的饲养管理水平。加强对散养户和小规模户的技术培训,引导奶农向标准化规模养殖方向发展。根据当地实际情况,制定和推广安全、适用的饲料配方。指导奶牛规模养殖场、养殖小区建立健全投入品记录和疫病防治记录等养

殖档案,为质量监管提供追溯依据。加强奶牛疫病防控,加大免疫力度,强化疫病监测。

五是切实加强组织领导和督促检查。中国各级农业和畜牧兽医部门将立即启动应急机制,成立专门工作组织,明确责任,强化协调配合,把工作做实。

与此同时,农业部还启动了饲料质量安全专项整治行动,要求各省级农业和畜牧兽医部门用一个月多的时间,切实采取果断有效的措施,保证饲料产品质量安全,坚决杜绝在饲料中违规添加三聚氰胺等有害化学物质。

这次整治行动确定了“四个100%”的目标:蛋白原料生产企业现场检查率达到100%,奶牛饲料生产使用自配料的规模化奶牛养殖场(户)检查率达到100%,饲料和饲料添加剂生产企业100%持证生产。

农业部强调专项整治行动必须从源头抓起,突出重点:坚决杜绝在饲料生产和使用过程中添加三聚氰胺等违禁物和有害化学物质,加大对蛋白饲料原料的整治力度,坚决取缔无生产许可证、无产品批准文号、无产品标签的“三无”饲料生产企业,督促企业落实生产记录、原料进厂检验和产品出厂检验等制度;坚决查处违法行为,严惩不法分子,问题严重的要及时移交司法机关;对查出三聚氰胺等违禁物质的饲料产品立即封存并进行无害化处理,坚决防止有害饲料产品流入市场。(肖尧)

今日普法

郭军《劳动合同法》取得阶段性成果

□ 本报记者 江明

“《劳动合同法》的最大贡献是让劳动力市场走向了市场化。”全国总工会民主管理部部长郭军日前在由中国新闻周刊与中国红十字会基金会联合主办的2008年第四届“中国·企业社会责任国际论坛”上一语中的地指出了《劳动合同法》的贡献。

自今年1月1日起,社会各界对《劳动合同法》的利弊一直争论不休,反对声音不绝于耳。比如增加了企业成本,造成劳动者“铁饭碗”不利于竞争等等。郭军把它归结为《劳动合同法》对中国不可避免冲击。

然而,“长期以来没有解决的用工不签合同现象,在《劳动合同法》贯彻不到一年,就让签约率上升到

92%以上,这就是《劳动合同法》实施一年的成果。”郭军认为,从某种意义上讲,中国企业在发展在目前尚有残缺。很多企业认为《劳动合同法》的实施是在让企业撤资。不少学者也曲解了《劳动合同法》的意义,夸大负面效益。但是,企业要有社会责任,不能靠剥夺劳动力的合法权益作为生存和发展的保障。那些秉持反对意见的人都忽视了《劳动合同法》在劳动力市场的作用。

据国务院最近公布的数据显示,《劳动合同法》在各方面的努力下已经取得了阶段性成果,可以概括为“两升一降”。一是劳动合同签订率上升。据26个省(区、市)调查统计,上半年企业劳动合同签订率达到90%至96%,比去年底上升

3%至8%。二是带动社会保险参保人数上升和基金征缴工作。今年1月至6月,全国参加养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险、生育保险职工人数比去年底分别新增770万人、365万人、875万人、852万人、677万人,全国5项社会保险基金总收入6105亿元,比去年同期增长31%。三是短期劳动合同数量逐步下降,从各地情况看,一年以下期限的劳动合同数量明显减少,3年至5年以及无固定期限劳动合同数量明显增加。

另外,郭军认为,在遇到劳动纠纷时,现在的劳资双方至少能够协商一下,而不会去强迫老百姓按手印,而政府也建立起了监管的基础平台,保证了双方的利益。《劳动

专家说法

数字说法

零关税待遇国家 42个

外交部日前举行中外记者吹风会,商务部援外司副司长高元元表示,截至目前,中方已决定给予42个与中国建交的最不发达国家零关税待遇,目前实际已执行的有39个国家。

高元元介绍说,自上个世纪50年代起,中国在南南合作框架下向120多个国家提供了各类援助,中国的援助方式形式多样,领域广泛,涉及基础设施建设、技术培训、免债、农业、医疗卫生、教育等方面,共援建了近2000个项目。中方为169个国家培训、培养了10万名各类人才,派出2万名医疗队员和204名青年志愿者。中国还无条件减免了49个重债穷国和最不发达国家376笔债务。

高元元称,进入新世纪,中国在加快自身发展的同时,本着“量力而行、尽力而为”的原则,不断扩大援助规模和范围。胡锦涛主席在2005年联合国发展筹资高级别会议和2006年中非合作论坛北京峰会上,先后宣布了对发展中国家的5项政策举措和对非洲的8项政策举措,重点加强农业、医疗卫生、教育等领域合作。

专项资金 300万

财政部、工业和信息化部日前印发了修改后的《中小企业发展专项资金管理办法》(以下简称办法),修订后的办法将单个项目的支持额度上限由原先的200万元提高至300万元,且新增了资本金注入的支持方式。

办法对中小企业财政支持的范围更广、力度更大。中小企业发展专项资金不仅将用于支持中小企业专业化发展、与大企业协作配套、技术创新、新产品开发、新技术推广等,还可用于中小企业结构调整、产业升级、综合利用、品牌建设、中小企业信用担保体系等方面。

在专项资金支持方式方面,除了原先的无偿资助和贷款贴息,新增了资本金注入方式,项目单位可选其一。

以自有资金为主投资的固定资产建设项目,一般采取无偿资助方式,以金融机构贷款为主投资的固定资产建设项目,一般采取贷款贴息方式,中小企业信用担保体系建设项目,一般采取无偿资助方式,特殊情况可采取资本金注入方式;市场开拓等项目,一般采取无偿资助方式。

专项资金无偿资助的额度,每个项目一般控制在300万元以内。专项资金贷款贴息的额度,根据项目贷款额度及人民银行公布的同期贷款利率确定,单项目的贴息期限一般不超过两年,贴息额度最多不超过300万元。这一额度上限较以往提高了五成。

新税率商品 6895个

据中国财政部网站消息,经国务院关税税则委员会第二次全体会议审议通过,并报国务院批准,中国自2008年10月1日起,对原产于新西兰的6895个税目的商品实施中国—新西兰自由贸易协定税率。

对原产于新西兰的9个税目的羊毛、毛条商品,在中国—新西兰自由贸易协定规定的数量范围内实行国别关税配额管理,国别关税配额税率为零。

福建省著名商标 218件

福建省工商局日前公布了近日新认定的218件2007年度福建省著名商标名单,同时注销了19件以往年度认定的福建省著名商标。

在此次认定的著名商标中,有不少大众熟悉的商标,如武夷山市茶叶科学研究所的“武夷山大红袍”茶,一丁信息技术(福建)有限公司的“EADING-丁”中介代理服务、福州红火饮料有限公司的“玉叶”饮料等。

(本报综合报道)