

# 保增长调结构 顾大局谋发展

## ——山西省朔州市经济社会发展纪实

□ 本报记者 常旭日



全国人大代表、中共朔州市委书记田喜荣

山西省朔州市是晋陕蒙交界区域的一座新兴能源工业和生态畜牧城市,1989年建市,经过20年的艰苦奋斗,朔州市经济社会发展取得长足的进步。特别是进入“十五”时期,市委、市政府坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐,全市经济社会跨入科学发展的快车道,实现了又好又快、又好又快发展。主要经济指标增长幅度和一些重点工作走在全省的前列。2008年,在多种不利因素交织、困难较多的情况下,地区生产总值比上年增长11.53%,增幅居山西省第一位,人均GDP达到27458元。财政收入首次突破百亿元大关,达到102亿元。工业增加值、固定资产投资增长幅度名列山西省第一。人均粮食产量、原煤产量、鲜奶产量、招商引资各项指标和万元工业增加值能耗下降幅度等均在山西省位居第一。山西省一年内有11个现场会在朔州召开,朔州市经济社会发展称得上全线飘红。

对于这些成绩的取得,全国人大代表、中共朔州市委书记田喜荣并未陶醉其中,反倒是说:“全线飘红”的形势既喜人又逼人,如果要做到真正意义上的“全线飘红”,需付出更大的努力,今天出现的好局面只是为以后更好地发展打好基础,为把朔州建成塞外最宜居、最宜发展城市的目标创

造了良好条件。朔州变得越来越好,与上几届领导班子建立的良好基础分不开。如果没有一个坚实的基础,一切从头开始,工作起来的困难可想而知,要迅速打开局面难以想象。由此可见,现任领导与前任的接力就显得尤为重要。

当谈到朔州之变的实质原因时,田喜荣书记认为,说基础,道飘红,想长远,是源于党的十七大精神的贯彻落实,是彰显遵循可持续发展之路的客观规律,是从精神到物质,推动经济快速发展的生动体现。这就是我们朔州这几年获得的巨大财富。

田喜荣书记对朔州之变的这番论述,并非一孔之见,而是朔州市领导班子和广大干部群众的共识。曾经长期做纪检工作的市长冯改朵说:“我在朔州工作年头长,耳闻目睹朔州由弱到强的变化,切身感受最深。城市在变,越来越现代;农村在变,越来越富裕。因为人的思想观念在变,作风在变。如今多做打基础利长远的干部吃香,为个人升迁而搞劳民伤财的人必遭老百姓唾骂,急功近利、追逐名利不按经济规律办事的人也定会遭到唾弃。”

朔州市干部对“四个一定”的论述给人印象很深,这就是在当前的严峻形势下,一定不能为已有成绩而自满,一定要不为既有经验所束缚,

一定要不为现有的工作模式和格局所限,一定要为“保增长、调结构、促改革、重民生、抓稳定”不懈努力。只有这样,党风、政风和社会风气才能得以好转,各级党组织的创造力、凝聚力和战斗力才能进一步增强,只有这样,才能形成讲团结、顾大局、谋发展、干事业的良好局面。

在全面建设小康社会的征程中,加快实现发展的目标,是立足朔州现实基础、发展潜力和历史要求奋力赶超的目标。今年年初,山西省十一届人大二次会议召开期间,山西省领导在参加朔州代表团讨论时,对朔州提出了优先发展、带头发展、争做科学发展“排头兵”的希望和要求,充分体现了山西省委、省政府对朔州的高度关注和深切关怀。参会人大代表和政协委员一致表示,一定要以先人一步、快人一拍、胜人一筹的姿态,在全省全面建设小康社会的大潮中领先发展。

### 加快科技进步创新能力

朔州市坚持以教育为先,用于教育的投资每年达5亿元。在这里,人们已经意识到尽快补齐科技进步和创新能力这块“短板”,加强高等教育势在必行。2006年底批准成立朔州市技术学院,投资1亿元,学院目前拥有3000人左右,2007年已经批设了朔州高等师范专科,占地550亩,总投资3.7亿元,人数5000人左右;2008年筹办的山西能源学院,准备招收12000人,投资5亿元。这3所院校的建立,使朔州市人才匮乏的现状大为缓解。经过上下努力,全市从小学、初中、高中到大学、职业学院,已形成立体化、全方位、成套式的教育体系。2008年高考,朔州达线率名列山西省第四。

如今朔州,已把全市所有的高中集中到县城,把全市所有的初中集中到县城及周围地区,还在每个乡镇建一所容纳3000名农民子弟的学校,这是既利长远又便民的一大举措,也是把三农当成重点的教育工程,此举极受欢迎,备受拥护。全市69个乡镇都建起高标准寄宿制小学,已全部完工,50%已投入使用。2008年11月初,山西省在这里召开寄宿制小学建设现场会后,朔州把山庄窝铺的小学全部撤销,让农村小学生全部实现寄宿。这些寄宿制小学,设有生活、卫生、拆洗、炊事等各项保姆式服务,保证农村孩子享受现代化新型教育。

### 把生态畜牧建设 当做长远大事来抓

朔州市平原、丘陵、山区面积各占三分之一。乡村居住人口人均64.1

亩,居山西省第一。气候凉爽,是畜牧发展特别是奶牛养殖的优势区域,历史上又是一个农牧结合比较紧密的地区,广大农民祖祖辈辈有浓厚的养殖情结;饲草饲料资源也比较丰富,每年可种植玉米180多万亩,年可生产各类牲畜食用秸秆18亿公斤以上,发展畜牧业特别是草食畜牧有得天独厚的条件。乳业在山西省形成一强,全市农民纯收入的三分之一来自乳业。

田喜荣书记在干部大会上大声疾呼:“奶业发展关系到朔州市长远利益,小看不得,大意不得,疏忽不得!市里由此给奶业奶农注进两亿元资金,用于生产放心奶。走进朔州四县两区的农村,随处可见一座座蓝顶饲养圈,非常引人注目,农民称它为“牛别墅”。在这里已普遍实行人工挤奶,关系到科学养殖的良种繁育、防疫检疫、饲草饲料也相当齐备。谈到“牛别墅”,田喜荣书记饶有兴趣地向我们讲述了一件有趣的事:人喜新厌旧,牛喜蓝顶,红顶远不如蓝顶中的牛奶量大,奶农从实践中悟出蓝色催奶的道理,纷纷把红顶改成蓝顶,奶的产量自然扶摇直上。从发现到纠正,不难看出这位全国人大代表、市委书记工作深入的程度。如朔州全市拥有机械化挤奶站4127座,90%以上的奶牛实现了机械化挤奶。据统计,朔州市农民每年依靠养奶牛的收入在8亿元以上,占畜牧业总收入的45%。

生态建设是朔州农业的另一特色。这3年,朔州每年筹资10亿元用于造林,还严格实施“挖一吨煤栽一棵树”的死规定,又发动全民植树造林,每年植树造林30万亩,雁门关外处处显露出绿色生机。在这里,绿色已深深扎根于人们心中。目前,全市林木绿化率20.88%,加上天然草地及近年来退耕还草、人工种草,全市林草面积占国土总面积的42.63%

### 实现长处做强短处补短 结构调优

朔州市委、市政府提出“稳一产、强二产、抓三产”的产业优化升级思路,集中精力,强力推进,着力构建具有朔州特色的能源创新发展、安全发展、环保发展的产业体系。优化二产结构,决不是抛弃煤电,另起炉灶,发展其他产业,而是要紧紧抓住煤电这一得天独厚的优势,以安全化、环保化、机械化、规模化、集约化为方向,不断加快煤炭产业升级改造步伐,在“新型”上做文章,进一步加快煤炭工业做强做大、做精做细、做到极致,做出产业结构优势、科技创新优势、资源环境优势 and 经济效益优势,力争在全国同级城市中做到最大。

朔州市把205座地方煤矿整合压减到135座,依靠中煤、同煤、鲁能、中电、金海洋等14个大企业、大集团,采取收购、兼并、联营、参股等形式,重组、改造地方煤矿23座,年产能都达到60万吨以上,基本形成大矿稳定产量、调控产能、保障效益的格局。2008年,单独保留的91座地方煤矿矿井建设项目,有50座经批准开工建设。其中,有8座建成试运行,2座建成投产,建设进度在山西省名列第一。

朔州市还从强化煤炭生产安全基础、提高安全保障能力、抓好本质安全入手,全面铺开矿井机械化开采方法改造,有65座地方煤矿已经完成改造任务,占矿井总数的48%,呈现出中大型、综采矿井多的特点。完成采煤方法改革的煤矿,采区回采率由以往的30%左右提高到75%以上,每年节约资源1400万吨,有安全保障的生产能力达到90%以上。从2005年起,凡是实行了采煤方法改革的煤矿,无一发生3人以上的重大特大事故。同时,投入1亿多元,全市煤矿全部建起瓦斯监测监控、产量监控、井下人员考勤定位系统;视频监控已完成70%的建设任务,一批科技型、数字型矿山正在崛起。尤为值得一提的是,朔州市建成全省多功能煤矿安全综合监控中心,将瓦斯、产量、考勤、视频4个监控系统整合为一个平台,改善了监管手段、提高了监管能力。

朔州市还扎实有效地打响煤炭升级改造的“第三战役”,进一步加大煤炭企业兼并重组和资源整合力度,基本淘汰年产30万吨以下矿井。从2008年起,全市煤炭企业将实现4个70%:生产煤炭改造率达到70%;煤炭回采率达到70%;地方煤矿生产企业挂靠大集团、大企业达到70%;改革平煤方式上采企业达到70%。在市政府的强力推动下,这些目标正稳步实现。在此基础上,朔州市立足节能降耗、减少污染、提高增值水平,变地下输煤为空中输电,进一步加快发展壮大电力产业。煤炭企业在安全生产上不断加大投入,实现了安全发展和可持续发展。

在朔州,平朔露天矿、神头发电厂、金海洋集团、刘家口工业园区在循环经济上大做文章,形成四大产业链,朔州市煤电经济的链条得到了高技术的支持,成为朔州市实施资源可持续发展的一个亮点。

### 浓情溶于民众 力促社会和谐稳定

朔州市委、市政府的决策者认为,和谐发展的重要性不亚于转型

发展和安全发展,没有一个稳定和谐的社会环境,一切无从谈起。为此,朔州市召开各类专题会,从社会现状到思想认识,从存在的突出问题到干部的精神状态,做了深入细致的动态分析和常态研究,得出的答案是:“随着朔州市经济的飞速发展,负面影响也随之而来,上访事件时有发生,决不能‘一好遮百丑’,把引发的矛盾掩盖起来。各级领导干部要以满腔热忱,认真倾听群众的呼声。对涉及群众切身利益的问题,要做到有访必接、有访必问、有访必答。对此,田喜荣书记又有一比:‘解决群众上访问题如同‘大禹治水’,只能用‘疏’的办法,不能用‘堵’的办法。‘堵’不能化解矛盾,只有‘疏’的办法才能从源头上解决问题。要把被动受理‘上访’变成主动‘下访’,也只有转变工作作风,才能使信访工作形成良性循环。为此,他们别开生面地开展了超市式接待上访群众活动,在社会上引起强烈反响。”

随着朔州市领导干部的作风大转变,许多“上访者”成为协助领导干部下访的“志愿者”。群众群策群力,变“群众上访”为“干部下访”,一切顺着民心民意走,受到山西省委省政府的表扬,同时得到了广大群众的赞誉。

### 绘就宏图展新篇

归根到底,朔州之变,是由于朔州市委、市政府一班人的居高望远、规规矩矩的战略眼光。在朔州,人们说得最多的一句话是:“一任接着任,一张蓝图绘到底。”就像圣火传递那样,要“交”得顺心,让人“接”得称心。这一班人工作起来得心应手,在很大程度上取决于领导层自身建设的提高。采访中,我们深深感受到,各级领导同广大干部群众拧成一股劲,又是源于“三浓”的驱动,一是认真学习的气氛很浓,二是求真务实的风气很浓,三是探索科学发展规律的氛围很浓。

正是这“三浓”的旺盛热情与孜孜以求,什么事能干什么事不能干,什么项目能上什么项目不能上,招什么商引什么资,分得非常清楚。从市区到乡镇村,人人心里都有一杆秤,这就是,体现党的十七大精神,利于长远利益就猛干,利于民生、惠农利农的事就大干,利于造福子孙后代的事就多干。朔州人民激情满怀,精神振奋,斗志昂扬,按照科学发展观的要求,为建成“两宜”城市的宏伟目标而战,为建设“和谐朔州、绿色朔州、文明朔州”而战。我们相信,朔州的天会更蓝,水会更清,人民生活会更加富裕!



田喜荣视察信访工作



田喜荣深入基层调研



田喜荣深入基层调研



田喜荣视察学校



田喜荣在招商引资活动中

