实践科学发展观 推动扶贫工作发展

——访湖北省扶贫开发办公室主任杨朝中

□ 本报记者 王国荣 洪绍华

记者专访

对科学发展观的认识和实践将决定能否真正实现科学发展。湖北省扶贫工作将如何按照科学发展观的要求，联系实际，又好又快发展的？为此，记者近日采访了湖北省扶贫开发办公室主任杨朝中。

杨朝中向记者娓娓道来：科学发展观是马克思主义辨证唯物主义的世界观和方法论，是扶贫开发工作行动的指南。扶贫开发部门将围绕中心，找准定位，服务大局，将集合政治资源、经济资源和组织资源，抓好"四大工程"，建设可持续发展机关，全面完成扶贫开发和老区建设工作。

记者：按照科学发展观的要求，扶贫开发工作如何围绕中心，找准定位，服务大局？

杨朝中：我们有三块牌子，一个是湖北省扶贫开发领导小组，一个是扶持革命老区建设委员会，一个是湖北省人民政府扶贫开发办公室。因此，要站在宏观上，站在省委省政府的角度来想问题、办事情，要当好参谋，发挥好作用，按照科学发展观要求开动机器、解放思想，要联系实际、突破原有的思维定势、突破原有的工作方式方法、突破原有的部门局限来思考扶贫开发工作。

具体说来，就是围绕经济建设这个中心来推动扶贫开发工作。湖北正在加大两圈建设，一个是武汉"两型社会"8+1城市圈，一个是鄂西生态文化旅游圈，这两个圈就是当前的大局。必须紧紧围绕省委省政府的中心工作，服从服务于这个大局。武汉城市圈有十个县是老区；十堰、恩施十几个县市都是国家扶贫开发工作重点县，是我们扶贫开发的主战场；还有宜昌三个县、神农架林区扶贫开发任务也很重，应引起足够重视，要做好协调工作，动员更多的人搞"大扶贫"。咸宁市咸安区横沟桥镇的张满泉，20多年艰苦创业，捐资1400多万元搞整村搬迁，应该挖掘、培养、宣传这样的典型。

记者：贯彻落实科学发展观，如何突破原有的思维定势，把扶贫开发工作的出发点和落脚点放在解决贫困人口的发展能力上？

杨朝中：结合学习实践科学发展观活动的要求，我们扶贫部门要做到四点：

一是必须把促进老区贫困地区贫困人口大发展作为推动扶贫开发工作又好又快发展的第一要义。应该把消除贫困作为扶贫工作根本的目标指向，把提高他们收入，提高他们致富能力，作为检查检验扶贫开发工作是不是坚持发展第一要义的根本标准。按照十七届三中全会的要求，要把扶贫开发工作定义在解决发展能力上。工作中哪些是属于解决贫困人口发展能力的，就要坚持；哪些仅仅是解决贫困人口生存问题的，就要调整扩充。只要有劳动能力，有致富愿望，又是贫困对象，就要扶持。丧失劳动能力，又很贫穷，就由民政部门去救助。

二是必须把老区贫困地区的贫困人口作为我们工作根本点。扶贫开发必须以穷人为本，以穷人为本就是以穷人的发展为本，扶贫政策要瞄准贫困地区、贫困人口。这是开发式扶贫的一贯方针，扶贫工作的出发点和落脚点要放在提高贫困人口的自我发展能力上。

三是必须把贫困人口的稳定增收，脱贫致富，提高发展能力作为推动扶贫开发工作又好又快发展的基本要求。秭归一个公司对口帮扶贫困户，而且把有劳动能力的人经过培训后安排到本公司工作，月工资800元-1000元，要发现、扶持和推广这样的典型。在资金投入方面，对扶贫龙头企业应给予更多的支持，在产业贴息、财税政策方面向他们倾斜。

四是按照科学发展观统筹兼顾的要求，坚持开发式扶贫方针不动摇。要把产业化扶贫、搬迁扶贫、生产生活条件改善、小额信贷等统筹起来，以整村推进为载体、为平台，通过整村推进把各项工作整合起来，完成扶贫开发的任务。贯彻落实科学发展观，一定要突破原有的某些思维定势、方式方法，做到一切为了贫困人口，一切依靠贫困人口共同参与，一切扶贫开发成果让贫困人口共享。

记者：深入学习实践科学发展观，如何进一步理清工作思路，明确工作目标，推动扶贫开发工作又好又快发展？

杨朝中：我们在以下几个方面进一步理清工作思路，概括起来就是五句话："强化基础、瞄准穷人、集合资源、整村推进、加强监管"。具体地说，就是要建立健全贫困标准研究和选择机制，确立贫困人口的确认和判别机制，建立贫困地区贫困人口统计监测体系。从今年开始，湖北扶贫开发工作每年要形成一本发展报告，要形成这个报告，必须有一套完整的统计制度，要让这种制度纳入国家统计制度。

按照国务院扶贫办提出的要求，做到"规划到村，项目到户，扶贫到人"，集合政治资源、经济资源、组织资源，抓好"四大工程"：一是"双强工程"，省委办公厅、省政府办公厅对"双强工程"已发文，整村推进应把"双强工程"纳入。二是"双百工程"，百万党员干部帮扶百万贫困户。三是"双赢工程"，即村企合作，实现双赢。四是"1321工程"，即一个县以上领导带领三个以上部门，通过两年时间，帮一个贫困村脱贫。

要确保2010年完成29个重点县的整村推进任务，修改整村推进的验收标准，把产业化扶贫、雨露计划、扶贫搬迁做好。要加强规划实施情况的检查与落实，加强项目实施的选择与监管，加强资金分配与使用情况的检查与监督，加强社会扶贫的组织与动员，加强省直部门实施扶贫情况的统计与督办。不监督就是不作为，不能越位也不能缺位，确保扶贫工作取得实效。

记者：如何建设学习型、服务型、效能型、廉洁型、自组织型机关，全面完成在新的历史起点上扶贫开发和老区建设工作？

杨朝中：扶贫办转业干部占很大比例，是个准军事化机关，这对提高工作效率十分有益。军队转业干部和地方干部要相互学习，把这个团队导向一个学习型团队。要高度重视建设廉洁型机关，建立科学精良的干部评价使用机制，让那些拉票谋私搞腐败，利用手中权力寻租的人没有立足之地。

自己组织起来的机关就叫自组织机关，领导不在，机关照样能正常运转。自组织是一个团队旺盛生命力的基础，要建一流机关，建可持续发展机关，一定要建立成自组织机关。每个党支部，每个处室都要发挥堡垒作用，都要成为优秀团队，每一个处及处以上干部，都要发挥骨干作用，尤其是办领导要团结合作，发挥核心作用。每个党员都要发挥先锋模范作用，每个干部都要有强烈的事业心，推动全省扶贫开发工作又好又快地发展。

区域撷英

王桂珍 情系计生志不移

本报讯（记者 刘泽金 柴合义 特邀记者 朱红斌）湖北省安陆市雷公镇王畈村计生专干王桂珍虽然是一个癌症患者，但她仍然不忘本职工作，凭着对工作的满腔热情，奏响了一曲曲动人的赞歌。村计划生育重点优质服务率一直保持在95%以上，没有出现违法生育行为，没有出现计划生育上访事件，没有出现乱收费现象。她个人先后荣获市"先进工作者"等称号，2004年当选为安陆市第五届人大代表。

在工作中，王桂珍对别人严格要求，对待自己的亲属也不例外。她弟媳怀孕时未到法定年龄，她就多次上门做弟弟、弟媳的工作，并带弟媳做了引产手术。当村民知道这件事后，都主动办理手续，凭证怀孕生育。自此以后，全村再没有出现一例早婚、早育的现象了。

就在该村计划生育工作步入正轨之时，一场灾难向王桂珍袭来。2007年2月，在连续加班工作半个月后，她病倒了。经检查，她的颈部出现肿瘤，体内癌细胞已经转移扩散。2008年3月，医院检查后，要她住院化疗。就这样出院后她仍然继续工作，坚强地与病魔做斗争。

如今，在雷公镇王畈村提起王桂珍，人们总有那么多说不完的话，讲不完的故事，称她是育龄妇女的"贴心人"。

湖北英山县温泉镇：五双活动见成效

本报讯 湖北省英山县温泉镇深入开展学习科学发展观活动，紧紧围绕"党员干部受教育，科学发展上水平，人民群众得实惠"主题，同时开展"五双活动"取得实效。

全镇74个党组织从农村党员、机关党员、"两新"组织党员、社区党员四个层面，召开专题讨论会74场，举行专家报告会，用全国人大代表、"三八"红旗手王金初这个身边的典型下村现身说教10余次，丰富了讨论内容，增强了党员干部推进科学发展的信心和决心。

镇党委还组织了以"推进科学发展，加速温泉跨越"为主题的调研活动，镇党政班子成员、镇政府干部、镇直部门、学校、社区、企业负责人、人大代表等86人从政治、经济、文化、社会发展等方面选题调研，并提出了许多建设性意见。

全镇开展"五双活动"，即镇党委班子成员开展创优秀班子成员、创五好乡镇党委的"双创"活动；农村党员开展带头致富、带领致富的"双提"活动；社区党员开展塑文明市民、塑文明社区的"双塑"活动；企业党员开展增加员工收入、增加企业效益的"双增"活动，真正把学习实践活动抓成基层满意、群众受益、社会公认的民心工程。（杨晨曦）

产业新动

咸宁锦江温泉国际酒店 通过四星级酒店评审

本报讯（记者 王国荣 通讯员 唐德君 孟庆忠）经湖北省旅游局酒店星级评审评定、国家旅游总局备案审查，咸宁锦江温泉国际酒店符合国家星级酒店标准，定位四星级。这是咸宁建市10年来首家经过评定的四星级旅游酒店，为武汉1+8城市圈在温泉旅游接待方面又增添了亮点。

多年来，咸宁市没有四星级以上旅游接待饭店和涉外宾馆酒店，许多国内外游客望而却步。随着咸宁市创建全国优秀旅游城市的进展加快，全市旅游部门将创建四星级酒店摆上重要日程。由于咸宁锦江温泉国际酒店依托温泉地热水资源，是咸宁目前档次最高、设施最全、温泉最火、文化最浓的休闲养生中心、游客接待中心和观光度假中心，被咸宁市政府和市旅游局列入重要争创四星级酒店和重点评定单位，省市有关部门和相关领导多次来到咸宁锦江温泉国际酒店，检查指导、督促帮助、协同完成完善了高标准、全程式、多方位的硬软件设施设备和服务环境氛围建设使之具备了四星级旅游饭店和温泉酒店的全部标准，经过严格质量考核和综合审核评定，来自国家和省相关部门、旅游行业有关领导及专家学者一致认为：咸宁锦江温泉国际酒店符合国家星级酒店标准，同意定位四星级。

"校财局管"确保教育经费

——湖北省丹江口市基础教育发展启示

□ 黄太进

湖北省丹江口市始终把教育放在优先发展的战略地位，在教育投入上实现了"三个增长"，在教育经费运行上建立"四个专户"确保安全使用，就连农村转移支付资金"两个比例"也超过了省定标准，有力地推动了教育事业的发展。

优先发展教育不放松

丹江口市党政领导高度重视教育工作，把教育放到优先发展的战略地位。市委、市政府坚持党政领导定期议教和联系学校制度，切实帮助学校解决实际问题。

他们认真落实"以县为主"的管理体制，确保教育经费三个增长。2007年市财政对教育的拨款比2006年净增2219万元。固定性转移支付资金用于教育的"两个比例"大大高于省规定60%、10%的比例，2007年，用于教育的转移支付资金达到了88%以上，教育转移支付用危房改造的资金达到10.2%。

丹江口市设立了4个专户，确保教育经费安全运行。2002年7月，市里设立了教师工资专户，教师工资通过银行直达教师个人账户，有效防止了克扣、挪用教师工资的现象。经过几年的探索实践，全市公用经费、危房改造资金和贫困生救助资金，由市财政分别在专业银行设立专户，进一步地规范了教育经费管理。对贫困生的资助，市财政2007年预算安排50万元专款专门用于资助贫困家庭寄宿特困生。为这里教育的发展奠定了坚实的基础。

新机制改革运行正常

丹江口市把农村义务教育经费保障机制改革作为保障农村义务教育健康发展的治本之策和建设社会主义新农村的重要任务来抓，成立了由市委常委、常务副市长任组长，分管教育的市长任副组长的工作领导小组，成员单位由政府办、教育局、财政局以及其他相关部门组成。市教育局、财政局联合设立了改革小组办公室，制定了具体实施方案，对部门职责、经费筹措、资金管理、保障措施等作了具体的规定。

"校财局管"出成效

按照新机制财务管理要求，2007年全市农村中小学财务管理实行"校财局管"的体制，以中小学财务核算点为管理平台，从制度建设、财务设置、资金管理、软件使用、检查评比等环节入手，积极推行"校财局管"的教育经费管理体制。

新机制改革运行以来成效显著，有力地推动了全市基础教育的健康发展，缓解了经费矛盾，改善了教学环境，确保了学校正常运转所需经费。安排中小学校校舍维修改造经费395万元，新添了图书、教学实验设备、仪器、体育器材及教学软件平台系统等，使全市中小学校校容校貌发生了较大的变化，并顺利通过了国家对丹江口市"普九"的复查验收。

（作者系湖北省丹江口市副市长）

"楚天明星镇"迈向新高地

——访湖北省郧县茶店镇党委书记、镇长肖大有

□ 本报记者 沈思思 通讯员 朱于祥

被誉为"楚天明星镇"、"省级文明乡镇"的湖北省郧县茶店镇建设步伐加快，去年被命名为郧县经济开发区。当记者来到这里时，被他们热火朝天的建设热情所感动：汉江二桥、汉江大道正在紧张施工，佳恒工业园、神河工业园、神州龙工业园等一个个工业园区建设有序，开发区这片热土上处处展露生机。

郧县经济开发区党工委副书记，兼茶店镇党委书记镇长肖大有告诉记者，这些建设都是贯彻落实科学发展观的具体实践，全区紧紧围绕加快发展这一主题，实施"开发活区、招商兴区、工业强区"战略，着力推进经济发展项目建设、社会主义新农村建设和干部作风建设，把开发区打造成经济增长的新高地、生态经济示范区和良好的滨江人居区。

走在园区的道路上，肖大有介绍说，近年来，开发区充分利用已初步形成的汽车及零部件、建筑建材、模具制造三大产业基础，通过集中土地资源、利用优势项目、培植龙头企业、大力发展民营中小企业、"区中建园"、招商引资等多渠道多途径发展支柱产业的模式，促进了支柱产业的快速发展，提高了产品的竞争力。金龙公司系列水泥2007年11月获得全国免检产品后，现正争创全国名牌产品；佳恒公司液压油缸2007年已达到同类产品国家先进水平，荣获"湖北省名牌产品"称号，现正争创全国名牌。

在工业园区，肖大有兴致勃勃地告诉记者，他们将紧紧抓住中部崛起的政策机遇和东部产业转移，十堰半小时经济圈建设等有利时机，突出招商引资重点。为突破性发展开放型招商经济，突出实行大员上阵抓招商，大力实施"请进来，走出去"战略，开展了宽领域、多途径、多层次的招商引资活动。一方面区主要领导先后10多次亲自带队或随团外出赴上海、浙江、深圳、武汉、昆明等地登门拜访企业，开展招商活动；另一方面充分利用各种机会，邀请工商界、新闻界朋友进行实地考察，推介开发区资源，洽谈招商项目。去年，开发区共接待了意大利FAZZO公司、浙江省诸暨市企业家代表团和媒体采风团等12个考察团近200人次。吸引了众多优势企业和社会各界的广泛关注，有效推动了开发区招商引资工作，使一批大项目纷纷落户。

站在长岭一高处，肖大有用手指着前方向记者介绍，郧县经济开发区长岭规划区是郧县"一江二桥三镇"的重要组成部分，是未来县城发展的重要空间。长岭新区自2005年被纳入县城规划区控制以来，因受既是农村又是城市规划区未建成区的双重限制，农民房屋基本处于停建状态，建房管理工作任务复杂而又艰巨。为了使未来基础设施和招商项目建设尽量减少拆迁成本，去年来，开发区先后出台了《长岭规划区房屋及构筑物建设管理办法》等相关文件，进行宣传，使之家喻户晓。目前，长岭规划区建房秩序得到进一步规范。

据介绍，去年3月，由县三产办、开发区共同组织的"樱花白、桃花红"文艺采风活动在鹰卧沟村举办，提升了该村生态旅游线路的对外形象。他们还配合团县委开展了爱心助学活动。以文艺进村为突破口，组建了神河艺术团和长坪村农民演艺队，深入村组农户演出，受到农民欢迎。

农发行十堰市分行

着力打造南水北调特色信贷品牌

信贷人员在东方神韵集团了解产品生产情况

区域观察

本报讯（记者 沈思思 通讯员 孟少华 夏 筠）针对鄂西北山区农业发展相对滞后，农村基础设施、耕地保护、生态环境亟待改善等现状，农发行十堰市分行以培育南水北调特色信贷品牌为中心，全力营销以南水北调移民安置配套设施为重点的农业基础设施建设等项目，倾力打造以"人文、绿色、产业"为主题的南水北调信贷品牌，取得了显著成效。去年，该行被十堰市委市政府评为"建设新农村突出贡献单位"。

该分行立足社会和谐，着力培育人文信贷品牌。为了使库区移民能够早搬迁、早安定、早致富，他们积极履行社会责任，对纳入《合作备忘录》的农村道路建设、农田水利设施建设、农业综合开发、移民新区基础设施建设等36个重点建设项目超前营销。目前已有12个项目进入了实施阶段，包括贷款8000万元支持丹江口水库移民工程改田治地3300亩；贷款4.8亿元支持农用山地整理项目；贷款9000万元支持房县通村公路、十堰甘肃路扩建工程和竹溪县农产品工业园道路建设等项目，改扩建农村公路344公里。还有申报贷款4.5亿元的郧县和丹江口的移民安置基础设施项目，省分行已审批正在组织实施。

该分行立足生态保护，着力打造绿色信贷品牌。南水北调中线工程调的是供华北和京津等重要城市生活饮用水。为此，他们把移民搬迁农田治理与环境保护相结合，将国家宏观调控政策与农发行信贷准入政策相结合，围绕库区及周边地方环境保护，发挥政策性金融的杠杆作用，着力打造绿色信贷品牌。一方面，严把贷款准入关，对环评不达标的产业及行业坚决不纳入支持范畴。另一方面，加大对生态环境建设项目的信贷投入。从涉及十堰市2012年前实施的环境治理与生态建设项目中，优选了15个重点项目，纳入银政合作范围，进行重点培育支持。止目前，已对申请贷款总额2.55亿元的6个污水处理项目进行了调查，已投放贷款1.15亿元支持郧县和房县的污水处理厂开工建设，投放贷款3000万元支持郧西生态农业示范区建设项目；总投资30亿元、意向贷款10亿元的武当山太极湖生态景区开发项目正在紧锣密鼓地调查申报中。

该分行立足可持续发展，着力打造产业信贷品牌。他们紧紧抓住职能转换和业务拓展的有利时机，充分发挥政策性金融的资金引导作用，念好山水经，打好特色牌，加大信贷投入，为地方经济发展注入了强劲动力。以南京雨润3000万只肉鸡加工配套基础设施建设项目以及十堰兴科牧业公司2万头牲猪养殖项目为重点，支持畜禽产品的生产和精深加工业；以竹溪华驰医药公司皂素深加工项目为重点，支持当地中药材加工产业，以十堰金鼎、房县恒达两家棉纺企业为重点，支持当地棉纺精深加工产业发展。据不完全统计，这些农业产业化项目的实施，共带动农户3万余户，年户均增收500多元，有力地支持了新农村建设。