

# 各地少见碳减排指标 分解难度加大

肖明

日前,北京两会公布了2011年的碳强度下降3.5%,不过,中国大部分省市的政府工作报告中,对于碳强度的减排都没有过多着墨。

比如,1月17日,陕西省召开人代会公布2011年的节能减排指标时称,“万元GDP能耗下降3.5%,主要污染物排放指标控制在国家规定范围内。”而对碳减排只字未提。

1月16日,浙江省人代会提出2011年工作任任务,也提出新一年“完成单位生产总值能耗、化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物节能减排任务”,未提碳减排指标。

此前,根据国家在2020年实现单位GDP碳排放比2005年下降40%~45%。国家已经初步确定,“十二五”期间,全国单位GDP碳排放下降16%,其中2011年比上一年下降3.5%。不过这仅仅是全国的数字,各地的数字大部分暂时缺失。

而导致各地两会碳强度指标缺失,背后的原因与中央和地方的博弈有关。“现在各个地方政府都在跟中央讨价还价,别说1个百分点,就是0.5个百分点都要讨价还价半天。”在近期的《低碳转型路线图》一书首发式上,国家发改委能源研究所副所长李俊峰说。

据悉,国家“十二五”已经有针对碳强度减排的专门章节。国家发改委在1月12日已经启动了气候变化的碳排放的专项规划,该规划将对于“十二五”、“十三五”的指标分解进行具体说明。

## 各地两会碳指标大部分缺失

1月,各地两会公布了节能减排指标,但少有碳减排目标。

上述这个气候变化的专项规划,除了对“十二五”、“十三五”的碳指标进行分解外,对于碳减排的政策、措施、目标,要求和任务,以及完成体制和机制保障,会有具体说明。这将有助于在未来5年建立以低碳为特征的工业体系,以及能源、建筑、交通体系。

“而碳指标既然是约束性指标,就有在各个地方分解的问题。同时对于各个行业也会有责任。”李俊峰在1月12日举行的可再生能源发展回顾和展望新闻会上说。

李俊峰强调,“十二五”期间,将更多地采用市场化手段,而不是行政手段来推进减排。“碳排放市场将是一个逐步建立的过程,这将是有可能的,‘十二五’将积极创造这一条件。”

据悉,国家已经确定未来五年全国单位GDP碳排放下降16%,其中2011年比上一年下降3.5%。这一数字,将在3月5日的全国两会公布。

不过,进入1月份以来,各地两会公布了节能减排指标,但少有碳减排目标。

比如,重庆1月9日公布的政府工作报告,提出2011年“强力推进节能减排万元生产总值能耗下降3.8%,主要污染物排放量进一步下降”。该政府工作报告提出,“十二五”期间要探索碳汇交易,实施财政、产业等差别化政策,未提2011年的碳减排指标。

西部另一省份甘肃,1月13日召开两会公布的政府工作报告中,只是提出2011年“单位生产总值能耗和污染物排放完成国家下达的控制指标”,未提碳减排指标。

## 地方指标平均水平低于全国

地方认为,减排难度很大,各地上报的碳减排平均数字只有43%。国家确定,2020年全国单位GDP碳排放比2005年下降40%~45%,不过各地上报的数据一般都低于上述数据。甚至一些试点的省市,也只提出2020年单位GDP碳排放比2005年下降40%。

对此,李俊峰认为,这是因为目前各地已经认识到,要完成单位GDP碳排放数字,并不是一件简单的事情。

最初国家和地方确定“十一五”单位GDP能耗数字时,很多地方认为容易完成,后来发现并不容易。在“十一五”末期,一些省份还是发生了拉闸限电的情况。

李俊峰认为地方新的“觉悟”是,“什么样的手段都用了,也不见得能完成这个指标。经过五年的培养,我们最大的收获是什么呢?——我们节能减排没有那么容易,不像我们说的不仅能够做到而且可以做得更好,实际上没那么容易。”

为此,目前国家发改委和各地的对于碳减排的指标确定,出现了很大的分歧,即国家发改委希望各地要转变发展方式,尽量少减排。但是地方认为,减排难度很大,必须要尽量减少减排指标。各地上报的碳减排平均数字只有43%,低于全国减排45%的上限。目前,全国

没有一个省提出单位GDP碳排放减少60%、55%的减排指标,而是都尽量比全国的数字低。

“就是0.5个百分点,大家都在讨价还价。”李俊峰说。

经了解,目前个别地区上报的单位GDP碳排放数字,有高于全国的。比如南昌作为低碳试点城市提出,到2020年,单位GDP二氧化碳减排2005年降低45%~48%,非化石能源占一次能源比重达到15%。广东的低碳试点计划,也提出2020年单位GDP碳排放比2005年下降45%以上,非化石能源占一次能源的比重在23%。

对此,江西科学院能源研究所副所长范敏表示,高于全国碳减排数字的省市,也并不容易完成指标。

## 全国完成碳指标难度加大

各地定的GDP指标太高,与碳减排指标不吻合,转变增长方式,仍只停在字面上。这些因素使全国能否完成2020年的碳指标,成为一个悬念。

世界自然基金会全球气候变化应对计划主任杨富强告诉笔者,在各省向地方提出未来5年单位GDP碳排放下降20%时,各地市县毫无反应。后来下降18%,还是应者寥寥。最后提出下降16%,终于有了一些回应。

因为,“他们觉得碳指标对经济增长碍事。现在不少地区定的GDP指标太高,与碳减排指标就不吻合,这说明各地的转变增长方式,仍只是停留在字面上。”杨富强说。

# 科学规划,勇攀循环经济新高度

## ——山西省高平市三甲炼焦有限责任公司发展纪实



山西省高平市三甲炼焦有限责任公司全景图

本报记者 张爱正

随着经济的高速发展,钢铁业的复苏,焦炭的需求开始膨胀。同时受我国煤炭资源整合、焦炭煤保护性开采和炼焦行业总量长期居高不下影响,炼焦煤供应十分紧张,而焦化厂长期以来都被列为三高重点企业,国家也一再强调要加强对炼焦行业的管理,加强节能环保、确保安全生产。我国山西省炼焦煤资源最多,可开采储量占全国炼焦煤储量的51.3%。山西省高平市三甲炼焦有限责任公司成立于2003年,是一个从事无烟煤配煤炼焦生产的民营企业,公司注册资金1.6亿元,现有员工512人,主要产品是焦炭和电。今年生产总值预计将达到10亿元。该公司从成立到现在,在发展循环经济方面进行了一些有益探索,做了不少工作。

## 提高认识,创新观念 坚持用循环经济理念指导企业发展

三甲炼焦公司从2003年成立到2006年试生产这段时期,也正是国家加强节能环保工作,提出和贯彻科学发展观时期。对炼焦行业,国家要控制总量,淘汰落后产能。在这种大环境下,要新建焦化企业,没有先进的节能技术和突出的环保优势,是不可能被批准立项的。该项目正是基于这种考虑,响应当时高平市委、市政府“地下转地上,资源转资本,拉长产业链,煤炭深加工”的号召,在高平市委、市政府的指导下,在三甲镇党委、镇政府的亲自参与和积极协调下上马的。董事长姬五女和六位股东在项目建设伊始,就提出要把搞好循环经济作为投资建厂的基本指导思想。用他的话说就是:使资源物尽其用,留百姓一方蓝天。这样做才能

真正地推进地方经济的持续发展,维护父老乡亲的长远利益。因此,他们在炉型选择上充分考虑了国家对节能减排和发展循环经济的政策要求,最终克服了各种困难,使这一有利于推进循环经济、符合节能环保要求的焦电工程得以立项建设,并投入生产。

## 科学规划,认真实施 积极发展循环产业链

三甲炼焦公司始终把发展循环经济作为企业发展的中心战略,以年产100万吨焦炭为中心,设计规模为年产焦炭100万吨,配套4×12MW余热发电机组。项目总投资7.8亿元,是山西省30家重点规模百万吨焦化项目之一。项目一期工程年产焦炭60万吨及配套2×12MW余热发电机组于2008年7月建成投产,共投资5.3亿元。由著名的设计大师陶益新牵头,引进美国芝加哥博德焦化厂的经验教训、修改、充实、完善后,设计出的JNR-2型大容积捣固式热回收炉,被环保部门推荐为清洁环保炉型。其特点为工艺流程短、污染小;废气脱硫除尘;尾气余热发电;生产用水闭路循环;煤场全封闭;整体工艺属于机械化操作,自动化控制。生产的优质冶金、铸造焦可广泛用于大型高炉及精密铸件铸造。

节能减排是我国目前的大政方针,该公司2×12MW发电机组的投运,每年可实现二氧化碳减排量约17万吨、节约标煤6.56万吨;冷却塔采用变频空冷技术,每年可节约用水25万吨。清除了废气直接排放给大气造成的热污染,减少污染物排放,将热能转化为电能。达到了能源综合利用的目的,实现了焦炭行业的清洁生产。

向上延伸发展煤炭开采和洗煤业,向下

发展建立余热发电厂和尾气集中供暖站,按照这一规划,目前该公司已建成了以生产焦炭为中心的采煤——洗煤——焦炭生产——余热发电——尾气供暖的循环产业链。煤矿产出的原煤发送洗煤厂,经加工后,洗精煤送炼焦公司炼焦,炼焦过程中产生的余热回收带动汽轮机发电,发电后的蒸汽再回收利用对高平市区进行集中供暖。这样就对煤炭资源的价值利用达到了极限,真正做到了“物尽其用”。

通过几年的生产实践,该公司无烟煤配煤炼焦和尾气余热发电项目的优势充分得到国家有关部门和权威专家认可。该项目的实施,每年可减少二氧化碳排放17万吨,减少烟尘排放1084吨,节煤7.84万吨,节水25万吨。达到了能源综合利用、减少污染、实现焦炭清洁生产的目的。巴西、智利、南非等多个国家的炼焦技术专家多次到该公司学习交流。

目前三甲炼焦公司发电后的余热,已具备了向高平市区供暖150万平方米的能力,只要输送管道等外部条件就绪,就可满足1.5万户居民的采暖需求,可替代高平市部分分散供热的小锅炉,每年可节约燃料煤9.6万吨,减少二氧化碳排放20.9万吨。

## 着眼未来,舍得投入 实现经济社会效益双丰收

要全面推进循环经济,开始的投入肯定要加大。但是,从长远看,获得的经济效益和社会效益要远远超过所增加的投入。因此,三甲炼焦公司从建厂到现在,为搞好循环经济工作,从来都舍得花钱,敢于投入。无论是大的项目,还是小的项目都是这样。他们为选用的炼焦炉型,为建立洗煤厂、发电厂,总之,为确保循环产业链的完整并充分发挥作用,增加的投资在1亿元以上,小项目上也是这样,投资1400万元,使全厂生产用水实现了闭路循环,污水零排放;煤场采用全封闭式,从源头上加以控制,减少粉尘的污染;焦场采用喷淋雾化除尘;厂区内绿化面积3万平方米。为了确保厂区外的环境,又投资25万元租用了厂区外四周的地,种植了150~200米宽,面积约500亩的环厂绿化林带。这些措施既有效地消除了粉尘对环境造成的污染,还当地老百姓一方蓝天碧水,待环厂林带成材后,还能增加企业收入。

尽管他们为全面推进循环经济多投入了一些资金,但回报也是丰厚的。首先是地方经济注入了活力,带动了相关产业的发展。因推行循环经济,为当地增加就业岗位

1000多个,带动当地运输车辆80余部,促进了服务业的发展。

几年来,三甲炼焦有限责任公司全面贯彻党的科学发展观,认真落实发展循环经济和节能环保各项措施,取得了一定的成绩,收到了良好的效果,这也是各级党委和政府对他们深切关怀和正确指导的结果,是全社会对他们全力支持的结果,是全体员工努力奋斗的结果。因此,他们在企业发展的同时,在加强企业文化建设上也推出了一系列的新举措,在保障员工利益、关心员工福利、丰富员工工文化娱乐生活等方面做了大量工作,营造了一个“企业为员工、人人为企业”的文明和谐发展的氛围。为回报社会,他们在社会公益事业方面尽了最大的努力,投资100万元修建了高平路;投资30万元成立了农民军乐队;为高平市抗洪救灾捐款10万元;为汶川大地震灾区捐款109万元;出资30万元成立了三甲镇姬五女教育基金会,并计划每年为教育基金会捐助助学金30万元。计划投资1000多万元为三甲镇建造一现代化学学校。

如今,在推进循环经济方面三甲炼焦有限责任公司还将继续努力,本着“环保和效益并重”的原则,坚持走可持续发展的道路,做出更大更好的成绩。

## 节能企业



厂区绿化

## 环保动态

## “十一五”期间 中央环保投资达1564亿元

本报 据日前在北京市召开的全国环保工作会议透露,“十一五”期间,中央财政对环保工作的支持达到历史最好水平,累计下达预算资金100.34亿元,是“十五”期间的4.71倍。全口径中央环保投资达1564亿元,是“十五”期间中央环保投资的近3倍。在环保部直接参与安排的项目中,能力建设和环境治理方面下达中央投资约290亿元,是“十五”期间的近7倍。

据介绍,“十一五”初期,财政预算首次设立“211环境保护”科目,为政府环保投入稳步增长打下基础。5年间,许多专项污染防治资金从无到有,有力地促进了环境问题的解决、环境质量的改善。中央财政首次设立农村环保专项资金,2008年至2010年共安排资金40亿元,带动地方资金投入近80亿元,支持6600多个村镇开展环境综合整治和生态示范建设,2400多万农村人口直接受益;为进一步推动重金属污染防治工作,中央财政增设重金属污染防治专项,2010年首次下达资金15亿元,支持重点防控区综合整治、新技术示范和推广。(孙汉红)

## 中国与英国达成 可再生能源交易协议

本报 中国与苏格兰的合资公司上海华暖·考克兰热力设备制造有限公司和苏格兰W2E工程有限公司日前就生活垃圾转化能源达成一项价值1000万美元的许可协议。苏格兰首席大臣亚历克斯·蒙德(Alex Salmond)对达成此协议表示欢迎。

通过此协议,苏格兰开创的领先技术将被引入中国,并在中国建造一个可再生能源转化工厂。据了解,W2E是一家从事生活垃圾发电的专业公司。该公司与上海华暖·考克兰公司签署了一项许可与制造协议,计划在未来10年内,每年为上海华暖·考克兰公司提供至少6000万美元的业务。这一项目将在苏格兰邓弗里斯郡安南镇展开,并将由上海华暖在中国建造一座新工厂。

苏格兰首席大臣亚历克斯·萨尔蒙德说:“这一消息的宣布将为上海华暖·考克兰公司树立为支持绿色能源发展提供专业技术的全球领导者地位,它在中国和世界其他地区都有巨大的发展潜力。与W2E签署的此项协议将使双方结成紧密合作关系,共同提供可持续、可再生并且经过环境验证的替代能源解决方案。”“为环保事业作贡献是每个公民应尽的义务,这项价值1000万美元协议的达成将把苏格兰这项世界一流的技术引入中国。根据本协议,新的绿色发电站将在苏格兰和中国建成,这将使我们能够以更低的成本为我们全球的客户提供可持续的可再生能源。”上海华暖热力设备制造有限公司董事长董平先生说。(依曼)

