

## 多部委酝酿再降“两高一资”产品出口退税率

■ 本报记者 杨江明

继去年降低及取消一部分产品出口退税之后，财政部、发改委、商务部等多部委于近日再次联手酝酿降低部分产品出口的退税率，“利剑”直指资源性产品出口和去年未作退税调整的种类产品出口，主要涉及橡胶、有色金属、钢材、建筑材料等出口产品类别。专家表示，随着中国外贸出口的复苏，政府必定会通过调整出口退税控制“两高一资”产品出口，相关出口企业应及早备战。

### “两高一资”行业再遇“紧箍咒”

一直以来，出于对环境因素的考虑，中国在制定政策时，对“两高一资”（高耗能、高污染、资源性）产品出口严格控制。早在2004年，资源性和能源型出口产品的退税率就已经大幅下调，甚至完全取消。2008年，全球金融危机爆发，政府为提振出口上调了大部分出口产品的退税率，暂时以“保

经济”为主要目标，但仍保留了对“两高一资”的限制。

去年7月15日，对“两高一资”产品出口退税调整的政策导向从“并重”转向“侧重”，财政部、商务部等6部委联合下发通知，取消部分钢材、有色金属加工材等涉及406个税号下的产品出口退税率。

“去年7月的那次退税调整涉及范围并不大，只是对一些出口规模较小的产品进行了调整，并没涉及大宗产品。因此，此次出口退税调整的幅度和范围应该不大。目前，中国外贸形势刚开始实质性复苏，政府一定会考虑到退税政策的影响范围，不可能造成出口大幅下滑。”商务部研究院研究员梅新育称，金融危机之后，国家扶持出口的政策导向一直未变，而且这一趋势也不会在短时间内更改。然而，从国家控制稀土等资源性产品出口的力度来看，中国对于扭转资源流失和环境破坏现状的决心很大，未来仍会严格限制“两高一资”产品出口。

“出口退税调整根本目的在于保护环

境。”商务部相关人士向记者表示，几十年的高速开采使国内很多资源面临枯竭。以稀土为例，上世纪70年代，中国稀土储量占世界储量的90%，但这个数据在2009年下降到53%，储量仅为2700万吨左右。镍、钼、钨等有色金属储量下降更快，全世界消耗的80%至90%的钨资源，都来自中国。现在，中国钨矿资源已濒临枯竭。所以，通过财税体系控制“两高一资”产品出口是大势所趋。

据有关人士透露，目前，国家相关部门已经初步形成了针对资源类产品出口税率调整的战略报告。在此份报告中，出口退税调整范围涉及到稀土等稀有金属、钢铁、石油、煤炭等黑色金属，镍、钼、钨等有色金属，太阳能多晶硅等原材料，以及水资源和森林资源等领域。

### 企业面临出口大考

“我们能够消化出口退税调整带来的影响，但企业利润肯定会有所降低。”广东利鑫铜业负责人王世江对记者说。

他介绍道，作为一家有色金属加工企业，对于出口的依赖并不大。况且，国内有色金属需求不断增加，外销和内销只要能平衡好，企业还是能够承受的。但是，出口退税的调整肯定会影响到企业利润和业务量。一旦政策出台，企业还是会以提高产品出口价格的方式来弥补损失。当然，这样也会导致一部分出口业务流失，企业计划用加大对国内市场的销售比例来平衡业务。

然而，记者在采访中也了解到，部分出口企业仍对出口退税调整表示担忧。浙江一家铝业公司市场部负责人表示，有色金属在国内销售的季节性很强，容量也有限，是需要依靠外销来消化生产剩余的。政府一旦降低或取消出口退税，不仅让企业难做，也等于将市场拱手让给印度、巴基斯坦等国家。

该负责人表示，一旦出口退税有所调整，企业无法消化损失时，将改变现有的运营模式，从生产企业转变为代加工企业。

“肯定会有部分企业不适应对出口退税的调整。金融危机爆发时，政府为了扶持出口，提高了资源性产品的出口退税率。以铝产品为例，现在出口退税率是13%。当时提高退税率是为了刺激出口，但这与控制‘两高一资’产品出口原则相矛盾。现在，中国出口逐渐恢复，对于资源性产品出口的控制也就会在退税调整上体现出来。”社科院有专家称。

该专家认为，对“两高一资”产品出口退税的调整有助于企业淘汰落后产能，规范市场秩序。

“部分企业现在就是依靠出口退税生存，产品甚至会被亏本销售。这些企业是缺少竞争力的，也搅乱了市场。”该专家认为，随着外贸经济的复苏，部分依靠资源出口、竞争力弱的企业将会面临生存考验。

### 本期说法

### 法律干线

### 各地重审乳制品生产许可证

本报讯 近日，根据国家工业和信息化部、发改委、质检总局共同下发的《关于在乳制品行业开展项目（企业）审核清理工作的通知》，全国各地正陆续对包括婴幼儿奶粉在内的乳制品生产企业进行重新审核，并发生生产许可证。

从2011年3月1日起，未重新获得生产许可证的企业，必须停止生产乳制品及婴幼儿配方乳粉等产品。

“根据目前的情况，我们预计全国大约有20%至25%的乳企在此轮审核中不及格。”乳业资深专家王丁棉向记者透露，目前，审核已进入第二阶段。第一阶段是企业自己申报送审，已于2010年12月底结束；第二阶段，则是由质检部门到企业实地审核，并向质检总局申报。

广东燕塘乳业一位人士也向记者证实了这一说法，“最近，一直在进行（审核），相比以前的标准，这次明显严格了很多。”

王丁棉透露，这次审核，对企业的检测设备、检测手段和检测人员，均提出了严格的要求。

新的检测标准，将大大增加企业的成本。对于许多小型乳企来说，这都是一道无法跨越的门槛。“单是检三聚氰胺，最便宜的设备，小企业要200万到300万元，中等规模企业要500万至600万元，大型企业要1000至1500万元。”王丁棉说。

并且，据王丁棉介绍，新的细则要求企业对每批产品都要进行检查，每次检测平均需要200元至300元，一年下来也要好几十万元检测费。（叶碧琳）



本报讯 近日，广东省委书记汪洋在广州会见了澳门特别行政区行政长官崔世安，双方共商签署实施《粤澳合作框架协议》及推进横琴开发等合作事项。

在会晤期间，汪洋对过去一年以来澳门经济社会保持稳定发展给予高度评价，对

新一届澳门特区政府高度重视和大力推进粤澳合作表示感谢，对粤澳两地合作取得的重大进展感到振奋。

据了解，去年以来，粤澳双方紧密合作，良性互动，共同研究起草了《粤澳合作框架协议》，并已获国务院同意。框

架协议从合作开发横琴、产业协同发展、基础设施对接、社会公共服务共享等方面，为粤澳合作谋划了蓝图、提出了举措、确立了重点项目。在双方共同努力下，横琴开发不断提速，粤澳合作产业园已进入实际建设阶段。有专家表

（欣华）

### 今日普法

### 温州民资“出海”受阻

本报讯 半个月前，浙江温州在全国率先开放个人境外直接投资试点。半个月后，外界期待的“第一单”申报仍未见踪影，而试点“暂停”的传言却四起。

“接到上级通知了，由于国家外汇管理部门提出异议，目前还在沟通。在未获得上级支持前，试点暂缓。”一位温州外汇监管机构的知情人士透露。

与此同时，一些温州投资者在向温州经贸委有关部门咨询申报个人境外直接投资事宜时，也得到了“政策暂缓执行”的答复。

然而，近日，事情又有了戏剧性的变化。

“试点没有停止，我们正在等待投资者的第一单申报。”近日，针对“暂停”传言，温州市外经贸局局长苏向青语气明确地告诉记者，没收到任何叫停的文件，试点将继续执行。

“到底有没有暂停”或许不是一个容易弄清楚的问题。更大的困惑在于引起“暂停”猜疑的源头之一——试点启动半月，“第一单”为何难产？

有知情人士透露，由于外汇管理系统实行的是垂直式的行政管理，温州外管局需听命于中央层级的外管部门。（李依琳）

■ 本报记者 杨江明

中国国家主席胡锦涛为期4天的美国之行圆满画上句号，但美国是否会放松对华高新技术管制却仍是待解之谜。在4天的会晤中，中国抛出了超过600亿美元的采购和投资大单，显示出中国在平衡贸易顺差上所做的努力。但是，美国却没有在对华高科技产品出口问题上流露出任何的松动迹象。

### 600亿美元采购大单

在胡锦涛主席访美之际，中国贸易投资促进团短短4天之内就签下了60份经贸合作大单，总金额超过600亿美元，涉及电子、家电、能源等领域。有法国媒体评论，这是中国给全球贸易市场送上的一份“大礼”。

事实上，自去年年底以来，中国领导人在对印度、欧洲等国家和地区进行国事访问时屡签贸易大单。据不完全统计，仅近两个月的时间，中国贸易促进投资团出访时签署的经贸大单就超过千亿美元。商务部部长陈德铭在近日出席中美

经贸合作论坛时还表示，预计2015年，双边贸易总额将超过5000亿美元，其中美对华的出口贸易量至少为2000亿美元。

市场分析人士认为，中国签订大规模采购订单并不是偶然现象，而是中国为平衡一直以来存在的贸易顺差所做的努力。

“无论是中国的大规模采购，还是对外投资，每年都呈递增趋势。商务部将促进进口作为2011年工作的重点，为的是能够削减中国外贸顺差。”商务部新闻发言人姚坚表示，中国平衡贸易顺差的诚意是显而易见的。

据海关总署最新数据显示，2010年，中国外贸进出口总值为29727.6亿美元，比上年同期增长34.7%。其中出口总值达15779.3亿美元，同比增长31.3%；进口总值达13948.3亿美元，同比增长38.7%；贸易顺差为1831亿美元，同比减少6.4%。

### 高科技产品出口管制“松绑”未果

中国与美国签订的600亿美元大单受到了美国各界的欢迎，但这并没有“撬动”

美国限制对华高新技术输出的政策。

从中美高新技术贸易来看，美对华出口基本呈逐年递减趋势。姚坚在商务部例会上透露，美国对华高新技术和产品出口管制，加剧了双方贸易失衡。

2001年到2008年，中国从美国进口的高科技产品占比已从18%下降到不到7%，只有8年前的1/3。

2008年，中国高技术产品进口总额为3400亿美元，美国在其中仅占7%左右，低于欧盟的9%和日本的14%。

“平衡贸易顺差是需要双方共同做出努力的。”商务部部长陈德铭曾呼吁，只有美国放松高新技术出口管制，放弃对中国的贸易歧视，中美的贸易平衡才能更快实现。

新华网在第一时间也就中国贸易不平衡问题发表评论，认为限制高科技产品出口才是导致贸易不平衡的“罪魁祸首”，通过施压中国汇率政策并不能彻底解决问题。

然而，在美国去年12月公布的出口控制改革方案中，中国市场却被完全排除在

## 美对华高科技产品出口难言破冰

外。这项改革放松了对164个出口目的地国家的控制，遗憾的是，中国仍榜上无名。

“美国放松对华出口管制并没有想象的简单，也不是美国商务部一个部门能够决定的，需要美国国防部等多个安全部门配合。如果要推动这一事宜，需要由奥巴马牵头才行。”有专家分析。

该专家还称，美对华高新技术出口即使能“松绑”，目前，中美贸易仍然面临很多困难。首先，高新技术的拥有者是企业，并非政府。政府只能为企业建立一个渠道，而最终的技术转让权掌握在企业手中。实际上，对美国大部分企业而言，高新技术是企业的立命之本，也是市场竞争力的体现，很少有企业愿意转让高新技术。其次，世界领先技术的转让价格非常高，中国企业很难承受引进高新技术带来的成本。

### 记者管窥