

国内创意产业呼吁修订《著作权法》

■ 本报记者 杨颖

近日,在中国版权协会及中国人民大学法学院、知识产权学院联合举办的《中华人民共和国著作权法》修订座谈会上,中国版权协会、中国音像著作权集体管理协会、中国软件联盟、中国文字著作协会、权利人代表及法学专家齐聚一堂,从专业角度和实践经验出发,探讨了修订《著作权法》的必要性,并共同签署了《关于尽快对〈中华人民共和国著作权法〉进行全面修订呼吁书》(以下简称呼吁书),建议尽快启动《著作权法》的全面修订。

与当前形势不适应 需要全面修订

呼吁书提到,中国现行的《著作权法》于1991年6月1日实施,2001年10月在中国加入世贸组织(WTO)前进行过一次小的修订;2010年4月,为了解决WTO争端

再次删除了一个相关条款。但是,这两次“小修”主要是为配合WTO机制和仲裁而做出的,对加强著作权人权利保护的内容并没有做出实质性的修订。在市场经济和新技术飞速发展的今天,现行的《著作权法》在诸多方面都已不能适应形势发展的需要,很大程度上制约了艺术创新和文化产业发展。

与会代表一致认为,1991年以来,《著作权法》为文学、艺术和科学作品的著作权保驾护航,对促进社会主义文化和科学事业的繁荣发展起到了积极的作用。但20年过去了,数字技术飞速发展,互联网全面普及,市场经济不断完善,对外经贸合作日益深化,文学、音乐、电影、摄影、软件等文化创意产业和高科技产业的生存发展环境已经发生了巨大变化,现行《著作权法》已远远不能适应当前形势。

在此次研讨会上,各创意产业相关协

会代表、权利人代表及法学专家从实践出发,介绍了互联网和手机等数字技术迅猛发展所带来的新一轮技术进步对音乐、文学、影视、摄影、软件等产业造成的巨大冲击,列举了现行的《著作权法》在执行中出现的部分权利设置不合理、利益分配不公、难以有效地保护创作者和开发者的利益等问题,对修改该法提出了许多建设性意见,如:著名音乐人周亚平呼吁为录音录像制作者增加表演权和广播权两项重要的权利;中国出版工作协会副秘书长黄国荣建议确立电子书等新型出版物版权的归属;律师马晓刚表示《著作权法》修改应注意规定原则性条款等。同时,与会代表呼吁将《著作权法》的修订列入2011年全国人大常委会立法计划,并尽快启动修订,从根本上加强对创意产业的保护,推动文化和高科技产业的发展繁荣。

已引起各界重视 提上立法议程

据了解,2008年6月5日,国务院颁布《国家知识产权战略纲要》提出进一步完善知识产权法律法规、及时修订专利法、商标法、著作权法等知识产权专门法律及有关法规。

2010年11月5日,国务院总理温家宝《在全国知识产权保护与执法工作电视电话会议上的讲话》中也明确指出,要及时修改《著作权法》及其实施条例。2011年1月24日,全国人大常委会委员长吴邦国在形成中国特色社会主义法律体系座谈会上强调,要在新的起点上不断开创立法工作新局面,推动中国特色社会主义法律体系的与时俱进和发展完善。党和国家领导对修改《著作权法》十分重视。有关专家表示,目前,《专利法》的第三轮修订已经完成,并于2008年12月27日公布。《商标法》的第三轮修订也即将完成。此次,国内创意产业集体呼吁《著作权

法》全面修订,将引起各界及有关部门的重视,对最终把《著作权法》的修改提上日程起到积极作用。

国家版权局副局长阎晓宏近日透露,国务院在“十二五”立法计划里,已经把修订《著作权法》列入其中。

但是,有关专家表示,从程序上讲,《著作权法》的修订需要由国务院和全国人大来完成,仍将是个漫长的过程。

此外,业内人士认为,目前,《著作权法》的修订已经引发了各界的关注和探讨,应该认真讨论修订细节,找到迫切需要改进的部分,然后再有针对性地进行立法提案,真正做到通过修订法律,完善保护机制,促进国内文化和经济健康发展。

本期说法

法律干线

新兴产业规划将报送国务院

本报讯 日前,记者从国家发改委了解到,该部委审议并原则通过了《战略性新兴产业发展“十二五”规划(框架)》,同时要求有关部门抓紧起草《战略性新兴产业发展“十二五”规划》初稿并尽早报送国务院审批。

发改委近期还要求加快推进节能环保等七大领域专项规划编制工作。这意味着,“两会”之后,一组由战略性新兴产业担纲的产业政策将密集出台。分析人士认为,这将成为“两会”之后贯穿全年的投资主线。

记者了解到,战略性新兴产业规划有可能在“十二五”总体规划中单独占据一个章节。其中,位居七大战略性新兴产业之首的《节能环保产业发展规划》已经基本编制完毕。同样由发改委牵头的还有《生物产业发展“十二五”规划》,该规划目前正处于征求意见阶段。(王颖春)

西安综合保税区获批

本报讯 西安国际港务区建设第五次省级联席会议传出消息,西安综合保税区已于近日正式获得国务院批准设立,成为西北地区唯一的综合保税区。

根据国务院批复文件,西安综合保税区位于西安国际港务区内,东至西韩公路,南至潘骞路,西至港务大道,北至秦汉大道,面积为6.17平方公里。西安综合保税区的功能和有关税收、外汇政策参照《国务院关于设立洋山保税港区的批复》的有关规定。

据西安国际港务区管委会常务副主任强晓安介绍,西安综合保税区将包含120万平方米的标准厂房、仓库,规划建设工作目前已经启动,今年力争完成一期投资20亿元人民币,建设20万平方米的标准厂房和10万平方米的立体仓库,确保项目能够早日运营。(欣华)

环境税酝酿中 费改税或成第一步

本报讯 作为国务院正在酝酿推出的环境税改的第一步,相关部门会将征收的排污费改成税收的形式。

财政部财政科学研究所副所长苏明日前表示:“中国推出环境税首先是将排污费改成税收,也就是将目前对废气、废水包括固体废物所征费用改成税。其次,再逐步提高收费标准,并限制在企业能够承受的范围内。”

此前,中央十七届五中全会已经明确提出要在“十二五”期间出台环境税。有消息称,环境税方案已经提交国务院,将针对二氧化碳、二氧化硫、固体废物以及污水排放等收取。

苏明称,中国推出环境税的同时,也应该推出碳税,碳税可以是独立的税种也可以是环境税的一个方面。中国的碳税增收对象首先是煤,其次是石油,再次是天然气。中国的碳税应该低税率起步,具体的税率标准可以按照每吨二氧化碳10元/人的标准征收。(张向东)

稀土工业污染物排放标准发布



插图设计/黎子成

《稀土工业污染物排放标准》(以下简称新标准)将于今年10月1日起实施。环保部副部长吴晓青表示,稀土行业污染严重,标准的制定和实施有利于提高稀土产业准入门槛。新标准实施后,预计每吨稀土产品平均增加环保成本1000元至1500元人民币。

目前,中国稀土储量占全球36%,产量

占世界97%。发达国家不开发本土稀土资源,从中国进口,一方面是为保护本国战略资源,另一重要原因是避免稀土开采过程带来的水土流失、植被破坏和环境污染问题。

吴晓青说:“经过多年发展,中国稀土产业规模不断扩大,但稀土行业中仍存在非法开采、产能过剩、资源浪费等问题,导致稀土资源储量迅速下降,生产过

程中环境污染问题日益突出。以氨氮为例,全国稀土企业2005年产生废水量约2000万吨至2500万吨,其中氨氮含量300至5000毫克/升,超出国家排放标准十几倍至上百倍,造成严重环境污染。

据吴晓青介绍,由于没有专门针对稀土工业特点的污染物排放标准,长期以来中国稀土企业污染物排放管理和建

中西部发力综合保税区 内陆变身“国际港”

■ 李秀中

中国中西部地区综合保税区建设已驶入快车道,积极承接国际产业转移。

2月25日,成都高新综合保税区通过国务院联合验收组的验收,即将封关运行。2月14日,国务院正式批复设立的西安综合保税区,成为中国第15个综合保税区。

2010年,中西部接连新设三个综合保税区,分别为重庆西永综合保税区、成都高新综合保税区和郑州新郑综合保税区。而此前已经设立的综合保税区大多集中在东部。

不过,相关专家认为,现在设立的综合保税区更多是在“先行先试”,问题与机遇同在。

复制沿海地区经验

综合保税区集保税出口、保税物流、口岸功能于一身,是目前国内功能最全、政策最优的海关特殊监管区域。国外货物入区保税;国内货物入区视同出口,实行退税;保税区内企业之间的货物交易不

征增值税和消费税。

国家发改委外贸研究所所长张燕生表示,综合保税区是海关特殊监管区域,国家希望这些地区成为比较开放,或者是最开放的自由贸易场所。没有保税区,进口货物出了机场就得征税,出口货物出境了才能退税。

清华大学中美关系研究中心高级研究员周世俭表示,综合保税区的设立有利于这个地区开展加工贸易,发展外向型经济。而在中西部地区设立综保区就是鼓励内陆地区向外向型经济发展,承接国际产业转移,促进中西部地区发展。

周世俭表示,去年全国实际利用外资中,有85%在东部沿海地区,而中西部地区只有15%。但是,中西部地区增长速度非常快,在中西部地区建立综合保税区,实际上有利于中西部地区招商引资,这也是东部沿海地区走过的道路。

以成都高新综合保税区为例,在建成的成都高新综合保税区,已有英特尔、富士康、戴尔、德州仪器、莫仕连接器等20多

家企业入驻,投资总额22.3亿美元。成都高新区有关负责人表示,这个区域在封关之后,投资的总额基本上会在现在的基础上翻一番。到2015年,成都高新综合保税区将形成5000亿元产值的IT产业集群。

综保区在探索中前行

目前全国有9家综合保税区已经封关运行。

张燕生表示,现在设立综合保税区很像1980年设立经济特区的情景。当时,国家给予经济特区的优惠政策就是先行先试,培育市场经济体制。而现在综合保税区就是要试出一个不走私、规范的、自由参与国际交换的场所,“就看谁能趟出一条道路来”。

综合保税区的前身就是保税区。张燕生介绍,2003年,全国15个保税区转型成出口加工区、保税物流园区等不同形式,后来又整合成同一种园区,即综合保税区。

上述成都高新区负责人表示,随着加工贸易业务,特别是内陆的贸易业务逐渐向高新技术企业集中,企业

对加工制造、现代物流和国际贸易协调发展的需求不断增加,在这样一个大背景下,国务院的领导也要求要整合海关的区域。目前的综合保税区作为海关监管区域全面整合的一个目标,应该说处在国家进一步改革开放中的最前沿。

张燕生表示,综合保税区理想的发展目标就是自由贸易园区,但是现在还没有做到。什么叫自由贸易?虽然现在保税区内进口保税,出口退税能做到,但是还涉及到海关、国检、边检、金融、外汇的监管等一系列问题。

“实际上,现在任何一个综合保税区和香港、新加坡还是有明显的差距。”张燕生表示,现在已经设立的综合保税区都在同一起跑线上,没有一家可以算是成功了,都在试验的过程中。要形成自由贸易园区,在中国就能实现比较完全的国际化,还需要继续试验探索。

记者管窥