



# 辽宁丹东：谋篇布局“十二五” 打造大气秀美新形象

■ 本报记者 吴井东

丹东是中国最大的边境城市,位于黄海岸边,鸭绿江畔,素有“北国江南”的美誉。近日,记者在北京全国两会上采访丹东市长赵连生时得知,丹东将在“十二五”期间打造“大气秀美”新形象。

## 为“十二五”规划谋篇布局

2010年是“十一五”规划的收官之年,丹东的经济社会各项事业取得了长足的发展,实现了“十一五”规划的奋斗目标,并且为“十二五”时期实现更快、更大发展奠定了坚实的基础。2010年,全地区实现总产值735亿元,全社会固定资产投资完成800亿元,地方财政一般预算收入完成80.2亿元,社会消费品零售总额实现275.6亿元,外贸出口总额17亿美元,实际利用外商直接投资7亿美元,引进内资到位资金505亿元,城镇居民人均可支配收入14536元,农村人均纯收入8295元。

2011年是“十二五”规划的开局之年,“十二五”对于丹东的发展来说,是由“助跑”到“起飞”的关键时期,也是丹东实现跨越式发展的重要五年。丹东将紧紧抓住辽宁沿海经济带发展的战略机遇,以科学发展、创新发展、和谐发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,坚持增量带动结构优化、创新促进产业升级、发展保障民生改善,显著增强综合经济实力,显著提高人民生活质量和水平,努力构建大气秀美的新丹东。到“十二五”期末,丹东将实现GDP、固定资产投资、财政一般预算收入、外资、内资“五大突破”,即地区生产总值突破2000亿元,地方财政一般预算收入突破300亿元,固定资产投资头破10000亿元,实际利用外商直接投资累计突破100亿美元,引进内资到位资金累计突破5000亿元。

为了早日实现上述奋斗目标,丹东市委、市政府将2011年确定为“项目建设年”,具体说就是以工业项目建设为重点,以基础设施项目建设为支撑,以现代服务业项目建设为牵动,以民生项目建设为根本任务,以大力发展园区块状经济为载体,在项目建设和推进上实现重大突破。今年,丹东市将实施5000万元以上项目650个,其中,亿元以上项目360个;100亿元以上超大项目7个,包括总投资500亿元的华电核电项目,总投资均为200亿元的韩国大宇造船基地项目和海洋红港区建设项目,总投资150亿元的百万吨低合金高强钢板项目,总投资145亿元的辽东硼铁综合利用产业基地项目,总投资108亿元的沈丹客专项目,总投资100亿元的丹东化纤异地搬迁项目。

鸭绿江全长795公里,丹东境内有263公里,丹东依江而建,鸭绿江成为养育世世代代丹东人的母亲河,成为丹东深化对外

开放的根本优势所在。特殊的地理位置,使丹东成为朝鲜对外贸易理想的转口地。丹东对外贸易中,对朝贸易占40%,丹东口岸对朝贸易进出口总额约占全国对朝进出口总额的60%以上,成为中国对朝贸易的重要边境口岸。到2010年底,丹东市实有各类外贸公司、边贸公司自营权生产企业1000多家,其中对朝边境小额贸易企业500多家。2010年,丹东市对朝贸易进出口总额完成10亿美元。

过去,丹东市区内鸭绿江段有两座大桥。一座断桥,是红色旅游和国防教育的重要景点和基地,和它并排的另一座就是人们熟知的鸭绿江大桥,依托这座大桥,丹东成为中国对朝鲜贸易的集散地和主要通道,占据全国对朝贸易的很大份额。一座断桥承载着丹东英雄城市的光荣历史,一座鸭绿江大桥承担着丹东当前对外开放的

东也将因此成为连接朝鲜半岛与中国,乃至通达欧亚的国际大通道的桥头堡,成为中国对朝鲜贸易最重要的陆路通道。伴随着新鸭绿江大桥周边朝方岛屿的开放,丹东与朝鲜的对外经济贸易交流合作将更为广泛便捷,丹东在东北亚经济圈中的战略地位也将因此提升。

今明两年,东北东部铁路,丹通、丹海高速即将竣工通车,加上已开通的丹沈、丹大高速以及正在建设中的丹大快铁、沈丹客专,丹东将成为东北东部名副其实的區域枢纽和经济中心。在区域经济一体化的大背景下,合作发展、联动发展已成为主旋律。东北东部12座城市以及大连,山水相连、人缘相亲、经济相关、物流相同,共同携手构建一条区域内紧密联系与合作的经济带,是东北东部地区加快发展的现实选择,也是东北东部城市群提升竞争力的有效途



鸭绿江大桥

重任,新鸭绿江大桥则是丹东向东北亚国际化枢纽城市迈进的标志。2009年10月,中朝双方就修建鸭绿江界河公路大桥达成一致,并决定将正式启动大桥的修建工作。在世人的瞩目之下,新鸭绿江大桥已于2010年12月31日正式开工建设,它将对丹东市对朝贸易起到极大的促进作用,目前已有浙江、江苏等南方省份、东北东部城市的贸促会以及港澳台贸促机构、进出口商会纷纷前来商谈拓展对朝贸易的合作意向。新鸭绿江公路大桥建成后,可以使朝方集装箱车辆通过公路直达大东港转口,使丹东成为环朝鲜半岛、辐射日本和东南亚的交通枢纽,成为东北加工贸易、仓储物流的基地。

建成后的新鸭绿江大桥将会成为欧亚陆路通道和亚洲公路网的重要交汇点,丹

径。2009年9月24日,首届东北东部12市(州)区域合作圆桌会议在丹东召开,12个城市共同签署了《东北东部12市(州)区域合作框架协议》,标志着东北东部区域合作进入了新阶段,奏响了东北东部地区面向海洋、扩大开放的新篇章。区域合作战略实施的几年间,丹东与东北东部城市及大连的交流日益密切,对外经济合作的步伐持续加快,东北东部区域枢纽和经济中心的地位逐步凸显。

## 勾画大气秀美新形象

今后一个时期,丹东将坚持“合作、发展、共赢”的理念,以东北东部区域合作为主要平台,大力推进“西进东联、南北互动”的合作战略,努力把丹东打造成东北东部乃至东北亚区域性经济中心。

的一体化发展。加快推进海洋红港口、大孤山经济区“大连工业园区”建设,主动承接和参与大连的产业项目转移与分工,推进北黄海经济带开发建设;加强与大连市物流、工商和金融企业的合作,建设大连保税港区丹东分区,提升丹东边境通关能力,建立金融合作机制,推进两地信贷融资合作。同时,延伸区域合作触角,积极融入沈阳经济区和环渤海经济圈,开展与朝鲜半岛乃至东北亚地区经济交流合作,打造东北亚区域性经济中心。

近年来,丹东的城市建设管理取得了令人振奋的成绩,丹东市通过棚户区改造、街巷路治理、道路桥梁、生态环境等一批建设项目的实施,城市面貌和整体功能得到了明显改善。除了城市主干道的贯通工程外,城市建设着力点投向了与百姓息息相

关的老街、老路,共完成165条街巷路治理。投产运营的医疗垃圾处置项目实现了全市医疗垃圾的全部无害化处理,城市污水和垃圾也都全部实现了无害化处理。安居工程让众多老百姓告别了低矮破旧的棚厦,以棚户区改造和廉租房建设为突破口,坚持依法拆迁、合理补偿、标准化安置,全市累计拆迁9万余户。

“十二五”时期,丹东市提出了把丹东建设成为“文明、生态、繁荣、富裕”的宜居佳地,努力构建大气秀美丹东的目标,将重点围绕“全国卫生城市”、“全国环保模范城”、“国家园林城市”、“全国文明城”的“四城联创”,赋予城市建设更丰富的内涵。

创建国家卫生城,打造清洁优美丹东。丹东历来有着卫生城的美誉。上世纪90年代初,丹东两次夺得全国“十佳卫生城”荣誉称号。在连续14年的时间里,丹东的市容环境、卫生环境,都给创建国家卫生城打下了坚实的基础。未来几年,丹东市将大力推进“创卫”工作,改善整体的环境卫生质量,提升城市的对外形象,给丹东市民创造一种舒适、愉悦的生活环境。

创建全国环保模范城,打造生态丹东。近几年来,丹东市水环境一直居全省之首,空气质量也名列前茅。目前该市正按照国家创模的新标准要求,制定创模的工作方案和创建规划,调动社会各界各方面力量参与到环保模范城工作中来,争取用两到三年时间完成创建工作。

创建国家园林城,打造绿色丹东。丹东创建国家园林城也有很多优势,除了自然禀赋,2002年该市已被批准为“辽宁省园林城市”,近几年,又大手笔投入修复和改造完成了元宝山公园、青年湖公园、帽盔山公园、锦江山公园,使人均占有公共绿地面积居全省上游。同时,垃圾填埋场和污水处理厂的建设,使丹东生活垃圾处理率和污水处理率达到国家规定的60%和35%以上,这些都为创建国家园林城市奠定了基础。未来五年将实施大规模的造林绿化工程,重点在城市绿化、乡村绿化和通道绿化等方面实现新突破,抓好城市生态系统建设,让森林走进城市,提升城乡绿化美化的品位和档次。

创建全国文明城市,打造人文丹东。全国文明城市是我国目前综合评价城市整体文明水平的最高荣誉。争创全国文明城市更是一项复杂的社会系统工程,“四城联创”中的其他内容都包含在文明城市创建测评体系之中,堪称牵头工程。“十一五”期间,丹东市软、硬环境建设水平和市民文明素质逐年提高,城市形象不断完善,打下了良好的基础。目前,丹东市正在进一步制定、完善创建工作方案,打造“创城”工作新的品牌和支点,集中整治不文明行为,进一步提高市民的文明素质,完成创建“全国文明城市”的阶段性目标。

# 运用现代科技手段 创建一流监控监察管理平台

——朝阳市药监局完善效能建设与效能监察对接模式

■ 本报记者 吴井东 刘海宏

2010年以来,朝阳市食品药品监督管理局紧密结合食品药品监管工作实际,研究探索创建了食品药品安全网络监管中心,实现了审批、执法、处罚、投诉、监察于一体的全程即时监督管理,使行政权力运行真正做到了“执行政策零折扣、提供服务零距离、生产经营零干扰、处理投诉零缺位”的目标要求。

## 引进先进技术 打造现代管理平台

随着人们生活水平的不断提高与提高,人民群众对食品药品质量安全的标准也在逐步提升。如何满足人们对食品药品质量安全的要求,更好地适应食品药品监督管理工作面临的新形势,实现食品药品监督管理工作由被动管理到主动管理;

由事后处置到事前监督;由随机盲从的执法到权力运行全过程的可查可控,几倍甚至几十倍地提高工作的质量效率,确保食品药品安全。为此,朝阳市食品药品监督管理局的领导经多次研究,先后赴江西、吉林等地学习考察先进的技术设备,投资40多万元引进安装了比GPS更加先进和实用的远程网络监督管理平台,即RFID系统。

这套系统有利于对食品药品生产经营行为进行远程监控,提升食品药品安全水准。主要措施是要求餐饮服务单位和药品生产、经营企业与市局网络监管中心联网,每天上报本单位食品原料购进、冷拼制作、蔬菜清洗、餐具清洗消毒、洗涤用品安全、餐厨废弃物处理和药品医疗器械的产购销存情况,市局监管中心工作人员通过点击查看,尽可一目了然。这种动态、即时性的数据真实准确地反映了企业的生产、经营状况,为行政检查、行政处罚和诚信建设提

供了详实可靠的依据。就行政执法部门而言,远程监控的作用主要体现在两个方面。一是行政效能显著提升,行政成本大幅度降低。远程监控系统在传达政策信息、优化监管资源、规范经营行为、实现快速稽查方面速率快、质量高。由于大量日常工作借助网络进行,执法人员可以集中力量对“问题企业和问题产品”进行重点监管,有针对性地进行现场检查。同时还可以借助远程监管对企业的生产经营和质量管理状况进行全面系统地了解,为企业的发展把脉,在“生产经营零干扰”的前提下提供优质高效服务,促进地方医药经济健康发展。二是准确性、即时性、系统性、迅捷性突出,遇有突发或重大事件则尤为强势。如发生严重药品不良反应事件,只需在网络系统中输入药品名称、批号等相关信息,就能迅速查找到辖区内相关药品的购销存情况,以及及时采取应急措施。

## 规范权力运行 实现人性化监管

坚持依法行政,规范行政权力运行,实现人性化监督管理。在信息技术高度发展的时代,需要一个切实可行的高科技手段来支撑与保障。食品药品监督管理局这一网络监督管理平台,较好地适应了这一管理要求,主要体现在以下三个特点:一是便于局领导和执法监督部门根据监管中心所提供的具体违法事实和实际查处结果对应评判行政处罚的准确性和公正性,有利于监督落实行政处罚自由裁量权实施标准。二是有利于借助案情网络公开的特点堵塞说情通道,克服办人情案。三是便于行政执法部门对执法人员的具体执法过程进行实时监控,为执法人员配置了执法专用机,既可以有效促进执法人员依法、廉洁、高效行政,不敢心存侥幸,又有利于保证投诉举报

零缺位和生产经营零干扰,也便于局机关监控指挥中心应急指挥调度,还可以规范行政相对人配合执法。

## 规范政务公开考核体系 强化激励制约机制

为打造科学有效的政务公开考核机制,食品药品监督管理局以食品药品生产经营运行过程记录、权力运行监督情况和政务公开考核方案为主体内容,以电子工作责任多维复合矩阵流程(所谓电子工作责任多维复合矩阵流程,即以食品药品安全暨软环境建设网络监管中心为依托,以政务公开为主线,以双重工作责任矩阵流程)为载体,形成了一套纲目清晰、标准具体、赋分公平准确的富于激励制约效应的政务公开工作考核方案,这项工作目前正处于试运行阶段,基本达到了预期的效果。