



石河子现象

——新疆生产建设兵团农八师党委、石河子市人民政府优化经济社会发展的行为选择角度探讨



山水交融



车俊在石河子市调研



宋志国率团在大连举办投资环境推介会并接受记者采访

(上接23版)

天时——

国家扩大内需、保增长、保民生的宏观经济政策、西部大开发战略的实施以及中央对口援疆项目的稳步进行。自去年以来,国家为应对世界金融危机,出台了4万亿元的经济刺激计划,包括减税、产业振兴、信贷投放等一系列政策措施。这些政策实施主要集中在最近两三年,而这正是石河子争取项目、争取投入、加速产业扩张的关键时期。国家西部大开发战略的实质性实施以及区内相关配套措施的出台,也将为石河子跨越式发展提供宏观机遇。2010年3月底召开的全国对口支援新疆工作会议,确定了辽宁省对口支援石河子、塔城地区和农九师的任务。

农八师、石河子市初步确定在143团、石总场先行开展对口受援试点工作,计划将资金用在增加团场后劲、增强团场可持续发展能力的一批农业产业化重点项目上,并希望借助辽宁省在思想观念、产业发展、人才技术等方面的优势,促进师(市)发展再上新台阶。

东部产业转移。经过改革开放30多年的高速发展,沿海地区环境容量压力越来越大,发展地理空间越来越小,发展成本越来越高,一些产业向西部地区转移已成必然趋势。有预计到2010年,仅广东、上海、浙江、福建4省市需要转移的产业总值就达到了1.4万亿元。产业转移具有阶段性特征,石河子地区正牢牢抓住这一机遇,大力建设承接平台,保持了招商引资的强劲势头。

国有大型企业集团产业扩张。去年我国人均GDP突破3000美元,标志国家经济进入新的发展阶段:即由外需拉动为主逐步转向由内、外需共同拉动,内需更为活跃;产业结构进一步优化,将会涌现一批新兴产业;企业扩张明显加快,已出现更多

巨型企业。石河子的央企和国企较多,其央企和国企数量居全兵团第1位,一批批在国内乃至国际上技术领先、拥有自主知识产权、市场前景看好的高新技术产品,颇具发展潜力。在加深央企和国企合作的同时,石河子正积极推进与中化集团、大唐电力、华电集团等大型企业集团的战略合作。

地利——

从西北来看,石河子“承北起南,贯通东西”,是西南、西北必不可少的交通网络重要组成部分,高速公路5分钟内即可进入全国高速公路网,10分钟到达火车站。从省际来看,石河子地处天山北麓中段,南北疆交界中心,是毗邻地区近50万平方公里内唯一一座大城市。随着周边各省经济发展,石河子完全可以利用其城市综合实力 and 影响力,带动区域金融、商贸、产业、人才、文化等资源的快速流动,形成聚合效应。

从兵团来看,石河子已确定为中心城市并承担带动各区域均衡协调发展的历史重任。石河子市近年来着力构建“生态文化旅游圈”。自然生态优越,历史人文悠久。石河子完全有条件成为西部旅游圈的重要战略支点,与其他城市优势互补、利益共赢。

从城市自身看,目前石河子已形成较完备的交通体系;工业、农业、生态文化旅游和商贸流通金融等服务业具有一定基础和规模,城市布局较合理,发展空间大,具有可持续发展的环境容量。

人和——

近年来,良好的发展态势极大地鼓舞了石河子干部群众的士气,要求加快发展的呼声十分强烈。同时,周边地区迅猛发展的势头也带给石河子必须加快发展的紧迫感,农八师党委号召全师进一步营造声势,鼓舞士气,凝聚力量,进一步增强不进则退、慢进亦退的危机感,知难而进,奋起

直追,努力突破夹击,冲出重围。

天时地利人和。今年初,在立足实际、充分调研、比较借鉴、科学论证的基础上,石河子市委提出了跨越式发展的新目标,力争利用两年时间实现固定资产投资翻一番,用三年时间实现规模以上工业总产值翻一番,用四年时间实现全师生产总值翻一番。这一目标提出后,社会反响强烈,得到了全师广大干部群众的普遍认同,全市上下统一思想,推动科学发展、奋力实现翻番的局面正在形成。

石河子之策 全面优化发展的领导和协调

与西方一些现代市场经济理论强调政府应单独在宏观调控领域对经济活动进行干预不同,我国党委、政府在社会主义市场经济建设过程中做得更多。

我们一直强调,经济社会建设要充分发挥党委政府、市场、社会三方面的积极性和三重综合效应。这种总体思维基于这样的现实需要:即市场主体作为独立个体的持续发展需要来自外部的支持和帮助;党委政府与市场组织之间需要加强沟通和协调,以发挥其分工合作的双重作用;市场主体与市场主体之间需要建立协作整合的平台和管道,实现共赢。解决这些问题的关键,在于充分发挥党委、政府在经济社会组织中的领导和协调功能。因此,党委、政府不仅要在宏观上对经济发展进行引导和调控,同时也要在微观上帮助市场发展解决具体难题,通过党委、政府更具导向性、主动性和灵活性的领导、动员、组织和协调,带来单凭市场自身发展完全无法达到的优化效果。但是,我们也必须对党委、政府介入经济活动的行为提供规范,尤其需要预防的是权力滥用对市场经济发展的侵蚀和阻碍。

在这方面,石河子地区的实践带给了我们一些重要启示。

一、按照科学发展观的要求,加强宏观调控,努力解决经济社会发展中的结构性矛盾,为经济社会更好更快的发展创造了有利条件。

石河子市坚持高标准定位、高起点谋划城市发展,以城市综合功能更加完善、城镇体系日趋合理、城市特色更加鲜明、城乡发展更趋协调为原则,力争用四年时间全面提升城市综合竞争力和文化软实力,使石河子成为具有较大影响的中国历史文化名城,充满活力的国家创新型试点城市,具有鲜明特色的国家生态园林城市,适宜人居、适宜企业发展的“双宜居”城市,在中西部地区是最具有竞争力的区域性发展城市。今年石河子还启动了新农村试点建设,通过编制统一建设规划、积极开展体制机制创新、大力培植特色产业、高标准整治乡村环境,彻底改善农民生产、生活条件,探索城乡一体化的全面发展道路。

针对目前石河子还处于工业化中期的初级阶段,工业在整个经济社会中的主

导地位还不够突出的问题,石河子着力转变经济发展方式,以加快推进新型工业化为核心,推动三次产业不断优化、互促共进。石河子提出:常规发展农副产品加工业,着力打造央企国企新优势,加快产业发展优势,突破性发展现代物流业,做大做强历史文化生态旅游,着力打造百亿产业、培育百亿元企业、建设百亿元园区,形成多点支撑、持续稳定增长的产业发展新格局。

石河子开发区是地区工业经济的主战场,是大力招商引资、承接东西部产业转移的主要平台。石河子开发区通过市场化运作引导资金汇集,加快园区基础设施配套和完善;通过专业招商、全民招商、产业招商和功能配套招商的有机统一,继续强力推进招商引资;加强对重大项目推进工作的领导和协调,为企业提供广泛服务。

在加快经济发展的同时,石河子市强调要更加注重社会事业发展,更加注重解决关系群众切身利益的问题,真正为群众带来实实在在的好处,促进了区域经济社会全面发展。

二、针对目前市场发育不完善、经济总体不发达的局面,一手抓市场内外部环境优化——通过实施“阳光新政”,从内外两个层面优化市场环境;通过加强领导,搭建平台,促进资源的快速聚集和优化配置,为市场发展提供内部动力;通过规范党委、政府行为,为市场解决外部阻力制约;一手抓市场主体培育——通过实施企业成长工程,扶持企业做大做强。石河子市建立了师(市)领导和师(市)直单位联系企业成长帮扶机制,通过加强领导、上下联动、部门协调配合,帮助企业解决在政策、资金、改革、发展环境等方面遇到的具体难题,帮助企业快速成长。

大力实施“阳光新政”,倡导服务型政务文化。近年来,石河子市以搭建行政服务中心为平台,以削减审批事项为重点,以“审批流程最短,审批环节最少,收费标准最低,审批效率最高”为要求,不断完善审批制度改革,有效地推动了高效型政府打造。今年石河子市进一步要求,各个部门按照更新、更高、更快的标准,再下决心、再放权力、再提效率,一切向发达城市和先进地区看齐,通过取消、调整、转移、委托、下放等方式,推进新一轮行政审批制度改革,梳理、调整和优化现有审批服务程序。在全社会营造尊商、重商的文化氛围,真正让各个部门、广大干部从思想、情感上把各类市场主体作为服务对象,把企业的发展和利益当作部门最大的利益,把企业家作为最稀缺的人力资源,把创业者作为最需要的服务对象,打造具有特色、具有持续竞争力的地方政务环境。

搭建比较完善的融资平台、便捷高效的现代物流平台、促进技术创新的公共服务平台以及人力资源开发利用的服务平台等“四个平台”,组织开展银行与企业合作、

超市与企业对接、各种会展等活动,促进企业与企业之间、企业与科研院所之间、企业与政府之间广泛合作,提升城市吸纳、聚集和优化配置国内外各类生产要素的功能。

大力实施企业成长工程,加速市场主体由量变到质变,在形成“铺天盖地”之势的同时,构建“顶天立地”的企业发展格局。一方面着力抓重点项目建设、抓招商引资、抓产业扩张,帮助企业做大做强;另一方面力促中小企业成长和全民创业;支持中小企业发展壮大,拓展全民创业空间,培育壮大创业主体。

三、为师党委、市政府自身行为立规范,突出抓领导干部和部门建设,通过激励与约束双向推进,通过制度建设和作风建设并举,切实提高师党委、市政府领导经济社会发展能力,切实约束权力滥用对经济发展的阻碍行为。

石河子市委、市政府要求,各领导和各部门要切实全面履行自身职能,在抓好经济调节、市场监管,着力培育市场主体和优化发展环境的同时,加强和改善社会管理和公共服务。

切实加强制度建设,建立完善规范党员干部行为的制度体系、建立完善规范权力运行的制度体系、建立完善优化政务环境的体制机制、建立健全群众和社会评价机制,认真解决有法可依、执法不公的问题。

切实提高各领导班子和领导干部领导科学发展的能力和水平,形成求真务实、真抓实干的工作作风。今年,石河子市在全市广泛开展作风建设年、能力建设年和群众评科等活动,坚持领导干部率先垂范,激发了全市党员干部服务科学发展、保障科学发展、推动科学发展的积极性和创造性。

广泛接受群众和社会监督,切实解决党员干部在党性、党风、党纪等方面群众反映的突出问题,如:党员干部抓发展的思想境界不高、工作标准不高;服务意识不强、行政效率不高;作风不实、执行力不强;“席位”意识淡薄、履职创新能力不强;为政不廉、奢侈浪费等问题。在容易滋生腐败的重点领域,健全权力制约机制,推进公共资源配置的阳光操作和市场运作,努力从制度、源头和操作层面全方位遏制腐败。

历史雄辩地证明,中国特色社会主义市场经济建设既是我国基本国情决定的现实结果,也是30年改革开放取得巨大成功的一条基本经验,同时还主导未来一段时间我国经济社会的基本走向,并在理论上实现对西方现代市场经济理论的重大突破。

在新的历史时期,农八师、石河子市将继续深入贯彻落实中央新疆工作会议精神,一手抓改革发展,一手抓团结稳定,以百倍的信心和奋发有为的精神状态,扎实工作,推进农八师、石河子市超常规跨越式发展,将“石河子现象”继续发展和延续下去,努力开创经济发达、文化繁荣、群众富裕、社会和谐的新局面。



100万吨西部纺织城从这里崛起