



构筑西部钢铁长城

“十一五”内蒙古铁路建设成果丰硕



全国人大代表、呼和浩特铁路局局长林富强

■ 本报记者 王钢会

“十一五”期间,内蒙古自治区经济社会快速发展,2010年,经济总量达到11655亿元,首次跨入万亿元大省行列,全国排位15,人均排第7。内蒙古的铁路建设同样也得到了快速发展,“十一五”期间,呼和浩特铁路局展开了建局50年来首次大规模铁路建设,累计规划建设项目46个,建设总规模11300多公里,建设总投资2300亿元。经过5年来不懈努力和艰苦奋战,一批高标准、大能力的跨区跨省运输通道建设项目全面快速推进。

大规模铁路建设开启新时代

铁路建设的严重滞后制约着内蒙古自治区的经济社会发展。伴随着国家能源战略转移的步伐,准确把握国家加快发展铁路和铁路现代化建设全面推进的黄金机遇期,着眼内蒙古经济社会发展大局,围绕资源开发、口岸开发和区域经济统筹协调开发的要求,呼和浩特铁路局展开了建局50年来首次大规模铁路建设。大包、包惠主轴通道完成电气化改造,结束了内蒙古中西部地区没有电气化铁路的历史;临策铁路、包西铁路内蒙古段、天策、海公铁路扩能改造已经建成;西金、新恩、包满铁路白巴段、锡多铁路锡桑段、锡乌铁路锡扎段、呼和东站6个项目即将建成;内蒙古首条时速250公里以上的张家口至呼和浩特客运专线将开工建设,呼准东、额哈等一批大能力运输通道前期工作完成,“十二五”期间将全部开工并建成。预计“十一五”期间,全局完成建设投资555亿元,是“十五”期间的30倍;投产新线1456公里、复线333公里、电气化铁路1437.4公里。到2010年底,全局营业里程达到4931公里,复线率和电气化率分别达到23.9%和29.2%。

增强运营能力使丰富的资源不断运出

积极响应国家煤炭能源转移战略,努力跟进内蒙古经济社会快速发展步伐,持续深化内涵挖潜运输组织战略。货运方面,创新实施速度、密度、重载并举运输组织方式,在全路首开客货混跑、长大坡道、



2010年12月7日,位于集包铁路第三双线上的重点控制性工程——古城湾特大桥转体施工在内蒙古包头市境内顺利完成。

内燃机车牵引万吨重载列车。2006年以来,在营业里程和设备没有明显改善的情况下,全局货物发送量连续4年以年均2500万吨以上的幅度持续高速增长,总量由2006年的1.02亿吨增加到2010年的2.05亿吨,年均增长20%,增量和增速指标始终保持全国18个铁路局前列。2010年,呼和浩特铁路局在铁道部下达货物发送量1.85亿吨的目标基础上,自我加压,明确了完成2亿吨的奋斗目标,同比增加4200万吨,增长27.1%,增量相当于过去两年运输增量的总和。“十一五”期间,全局完成货物发送量7.24亿吨,其中煤炭完成4.89亿吨;旅客发送量完成9563万人,增长36.7%。

安全生产持续稳定发展

面对万吨重载持续上量,既有线改造大面积推开、新建站线集中开通、新装备新技术大量投入使用带来的新考验,积极探索新形势下安全管理的新举措。创新实施“2+1”安全管理模式,动态消除安全隐患,过程监督责任落实;大力开展安全专项整治,控制运输安全薄弱环节;建立地区安全检查队和施工安全监察队,实行安全问题有奖举报制度,提升检查监督效能,运输安全步入规范化、标准化、科学化和常态化管理。加强治安综合治理,筹资3亿元实施大包、包惠铁路全封闭、立交化和绿化建设,铁路运输安全环境明显改善。2010年10月11日,胜利实现安全生产12周年,连续9年荣获全国“安康杯”竞赛优胜企业称号,并作为全路唯一被推荐单位荣获“安康杯”示范基地称号。

经营管理取得丰厚成果

以机制体制创新为抓手,实行运输效率、经营管理、铁路建设“2+1”考核机制,站段、机关全面推行行政看板管理,全过程督导工作机制有效形成。强化以全面预算管理为核心的企业经营管理,加强支出大项控制,大力压缩非生产性支出。积极开展节能减排工作,实施“低烧三号”工程,机车燃油单耗持续压缩。加强合资铁路经营管理,规范内部管理行为,集通铁路(集团)公司内强管理,外拓市场,经济效益大幅提升,已发展成为全路营业里程最长、经营规模最大、体量扩充较快、唯一实行集团化经营的合资铁路公司。“十一五”期间,全局经济实力显著增强,运输收入完成680.7亿元,营业收入完成477.6亿元。

积极跟进自治区优势特色产业发展步伐,依托铁路运输比较优势,大力发展煤炭物流、口岸贸易、餐饮旅游、工程建设等产业,统筹开发基地物流、煤炭抑尘剂、防冻液等新兴产业,产业结构全面优化。全局紧紧把握内蒙古工业化、城镇化、现代化发展的特征和要求,加强与地方政府和企业的战略合作,本着高起点、大容量、多功能、上规模、上档次的原则,积极发展现代物流业,规划了乌海、临河、包头、呼和、集宁、二连6大区域性综合物流园区,构建以铁路运输为主体的运输物流网络体系,开发了化工、钢铁、牛奶等“精品白货”物流产品。建设了66个能够整列装车、直进直出、立交疏解的战略装车点,特别是现代化、全封闭、环保型的古城湾战略装车基地,成为内蒙古和华北地区物流示范基地。“十一五”期间,全局多经企业年均完成产值110亿元、利润2.67亿元,累计上缴地方利税26.75亿元,累计为社会提供就业机会1万多个。

职工物质文化生活水平显著提高

始终坚持以人为本,集中力量和资源启动了安心、安居和助困3个“三年工程”,下功夫办一些让职工群众实实在在得实惠的事。加快推进铁路沿线的生活线、卫生线、文化线建设,有效解决了沿线职工饮水、就餐、洗澡、就医等基本生活问题;加快推进新一轮职工住房工程建设,5年间共交

付职工住房7278户,人均住房建筑面积由2005年的20.52平方米提高到目前的22.98平方米,增加2.46平方米,增长12%。目前,第三轮1.5万户职工住房建设已经启动。扎实推进“三不让”工程,5年投入资金10356.3万元,累计救助困难职工2万余人次,所有困难职工的基本生活都得到了可靠保障,所有具备学习能力的困难职工子女都顺利实现就读,所有患病职工都得到及时有效救治,使全局广大干部职工充分共享和谐发展成果。

深入开展学习实践科学发展观活动,坚持用中国特色社会主义理论体系武装干部职工头脑,注重运用理论成果指导发展实践,各级领导班子和广大干部职工贯彻



临策铁路开通

落实科学发展观的自觉性不断增强。深入推进创先争优活动,加强领导班子和干部队伍建设,扎实开展“创建‘四好班子’,争做优秀领导干部”活动,深入推进学习型领导班子创建,领导精品高效局建设的水平明显提升;坚持抓基层、强基础,不断巩固和完善党员永葆先进性长效机制,强化基层党组织负责人队伍建设,深入推进党员“双培”工程,创新党内活动实践载体,深入开展“四保一争当”活动,争创“四强四优”活动及“四精”活动,加强党内民主建设,完善民主决策机制,在精品高效局建设中展示了党组织和党员的先进性。深化人才强局战略,结合该局重载加密运输、大规模铁路建设的实际,启动了精益人才工程建设和“5123”人才培养工程,深入推进人才实战培训,通过机关和基层双向挂职锻炼、大学毕业生早期培养、提高各类人才津贴待遇等措施,不断完善人才队伍建设机制。加强改进思想政治工作,深入推进“当代铁路职工核心价值观”主题教育活动,广泛开展形势任务宣讲;充分运用现代传媒,研发了职工心愿调查信息系统,开办了网络互动交流直通车,开通了手机报,畅通了职工诉求渠道;坚持抓典型,统筹规划,精心培育,大力推广,先后推出刘怀玉、郭晋龙、杨爱民、福生庄养路工区、K89/90次车队、抗击特大暴风雪英雄群体,以及乌海西二公寓、乌海工务段碱柜线路工区等局内外、路内外知名的先进典型,起到了内鼓士气、外树形象的良好效果。

“十二五”内蒙古铁路将迈上新台阶

加快推进大规模铁路建设。以构筑综合运输大能力通道建设为重点,加快铁路建设发展步伐,不断优化完善路网格局,努力打造功能强大、布局合理的运输网络系统。到2015年,目前规划建设的所有项目全部完成,基本形成适应自治区经济社会快速发展的发达完善铁路网。

客运通道建设。以构筑“呼准鄂至北京快速客运通道,呼和、包头、临河、乌海、鄂尔多斯、银川间快速铁路”为目标,加快建设功能强大、快速便捷的客运网络系统。实施呼和浩特至张家口快速客运通道



全力突击蒙煤外运攻坚战

建设,与京张城际铁路贯通,实现呼和浩特至北京2小时到达,畅通内蒙古自治区与北京间的客运交流。建设呼和至准格尔至鄂尔多斯快速铁路,与在建的集包第二双线呼包段、包西铁路一同组成呼包鄂三地区的快速铁路交通圈。对既有包兰线进行提速改造,达到时速200km/h,形成呼和浩特至包头至临河至乌海至银川的省际快速客运铁路通道。实施阿拉善左旗至银川快速铁路项目,建设时速200km的快速铁路,带动沿线区域经济快速发展。

煤运通道建设。按照国家规划的准格尔至呼和浩特至张家口至唐山煤运通道建设安排,加快完善鄂尔多斯、锡盟、巴彦淖尔盟支线铁路建设。实施锡盟区域路网建

设,建设多伦至丰宁、开鲁至阜新等项目。继续完善蒙东地区“两横三纵”路网建设,与区域内煤矿开发同步建设配套铁路项目,形成干支能力配套、运能分布合理的运输体系。实施呼准鄂快速铁路、独贵塔拉至巴拉贡项目,完善鄂尔多斯区域“三横四纵”路网格局,补强该区域北部运能薄弱点,为张唐煤运通道在鄂尔多斯区域构筑发达完善的集疏运系统。

口岸通道建设。在继续建设珠恩嘎达布其、满都拉、甘其毛都、策克口岸的同时,视那林苏海特、塔本陶勒盖煤田的开发情况,适时启动巴彦淖尔盟的巴格毛都、阿



抗击暴雪

拉善盟的乌力吉口岸站建设,配套实施杭锦后旗至巴格毛都、呼和扎格至乌力吉铁路项目,提升该区域煤炭运输的整体能力。

点线能力配套研究。通过实施呼和浩特枢纽建设,实现客货运输线路在呼和浩特地区的有序、顺畅衔接。结合大包、包惠、包西、集包第二双线等电气化铁路的建设进程,针对包头地区接入线路都是电气化铁路的客观实际,实施包头枢纽整体电气化配套设施改造,形成解编能力强大、车机工电辆等附属设施齐全的现代化枢纽系统。通过实施集宁枢纽建设,打造客货运量合理分流、运输能力科学运用的现代化枢纽系统。鉴于准格尔一呼和浩特一集宁—张家口—唐山煤运大能力通道的运输需要,集包第二双线呼集段、张集线的主要运

输功能由客运为主转变为煤炭运输为主,实施集包第二双线呼集段、张集线万吨改造,实现与呼准鄂快速铁路、张唐铁路牵引能力的统一匹配。

快速提升运输服务保障能力。以建立有序高效的管理模式和管理机制为目标,在优化运输结构、生产资源整合、做大经营体量和提升重载水平等方面实现新突破,不断适应运量持续增长的需求,基本消除内蒙古自治区经济社会发展的瓶颈制约。

货运方面,充分依托新建铁路、煤炭装车基地和白物流园区,坚持“区内外并重、黑白货并举”的思路,深入研究干线货物列车提速方案,提高万吨列车密度,优化开通运营的新线运输组织结构,充分释放运输能力。针对未来大包间实现客货车分线运行,同步完善重点白货运输保障机制,对出区重点产品优先保证运力、优先安排计划、优先组织运输,确保快装快运,全力确保自治区重点产业、重点物资外运。

客运方面,全面推行“内强服务,外延线条,提升品质”客运服务策略,利用包西铁路开通运营的有利时机,开行连接西南地区部分省会城市的旅客列车,打通草原腹地南下与关中、成渝及珠三角地区的快速通道;呼张快速客运通道建成后,与京张客专连接,形成辐射中国大部分省会城市3小时至10小时快速客运通道,组织开行高等级动车组,融入全程8小时交通圈,客运水平跨入全国上游水平,基本满足自治区各族人民出行需要。

大力推进多元经营快速发展。按照“深化集约经营,做强优势产业,依托综合优势,拓展专业经营,创新管理机制,提升核心竞争力”的思路,用足用好路内外“两个市场”和“两种资源”,大力发展现代物流业等优势产业,积极拓展依托铁路综合优势的相关产业,积极服务地方经济建设。

现代物流业发展,围绕新线建设和内蒙古产业布局,加快推进规划建设的23个煤炭战略装车基地,2015年,力争西部地区外运能力达到6亿吨以上。围绕自治区西部地区打造18条循环产业链和一批产业

集群,分区域发展白物流产业,构建铁路物流产业链,促进白物流产业向规模化、集约化发展,为各盟市工业化和农牧业产业化快速发展提供有力保障。

相关产业发展,加快发展房地产业,坚持“建设经济适用住房为主体,适度开发商品房”的原则,积极开发路内外房地产市场。大力发展旅游广告、文化传媒和站车商业,进一步盘活旅游资源,提高旅游产业收益率。深度开发重点车站商业领域,扩充创岗渠道,提高站车服务水平。继续推进煤炭抑尘基地建设,确保出区煤炭抑尘喷淋、防冻液业务全覆盖。加快口岸物流产业升级,拓展二连、策克、甘其毛都等铁路口岸物流业务,构建综合物流体系,打造如意物流品牌,促进口岸经营快速发展。

全力确保运输安全持续稳定。以安全生产法制建设、安全生产保障能力建设、安全生产监察监管队伍“三项建设”为主线,深入推进铁路安全生产综合保障体系建设,形成基础扎实、机制完善、手段优化、职能突出的安全管理新格局。针对客货混跑、万吨重载、施工频繁的安全生产特点,补强行车设备基础、人员素质基础、基层管理基础,形成规章制度规范完善、标准体系严谨系统、检查监测设备科学先进、职工培训教育和干部素质培养及时跟进、综合保障实力强大的安全保障,确保铁路运输安全持续稳定。