



【全国两会特刊】聚焦“五个重庆”

重庆：一座年轻直辖市的激情梦想

——“五个重庆”战略举措引领科学发展新路径

核心提示：重庆，热辣之都，民生之城。2008年7月，重庆提出建设“五个重庆”的战略举措。历经两年多的精心打造，重庆城市形象焕然一新，重庆也因此当选为中国最具幸福感的城市。事实证明，“五个重庆”是科学发展理念的重庆本地化，是开放之基、幸福之路，也是重庆建设西部地区重要增长极的五块基石。在全国两会召开之际，让我们聚焦重庆，一起品味这座正在崛起的山水之城！

■ 本报记者 郭 辉

2008年7月20日，对重庆这座正在飞速发展的直辖市来说，是一个值得铭记的日子。这一天，“五个重庆”——“宜居重庆”、“畅通重庆”、“森林重庆”、“平安重庆”和“健康重庆”，作为重庆发展的新目标、新追求，首次在重庆市委三届三次全会上被浓墨重彩地提出，成为重庆的战略决策。

“五个重庆”都是“以人为本”，都是为人民服务，都是实实在在的民生工程。“森林重庆”是要改善环境，让老百姓多吸氧；“畅通重庆”是要改善交通条件，主城不塞车，乡村有油路；“平安重庆”要增强老百姓的安全感；“健康重庆”要让孩子长得壮、老人活得长，全民活得健康；“宜居重庆”则要着力改善百姓的居住条件和环境。这是引领全市人民奔小康的五项重要举措。“五个重庆”也是开放之基，是重庆建设西部开放高地的五块基石。通过打造软硬环境，提高城市品位，来增强重庆的吸引力。“五个重庆”还将积聚重庆的发展后劲。它营造发展环境，将使重庆赢得更多的人才、技术和资本，使重庆今后

工作会议上，新一届市委、市政府就提出，“推动重庆又好又快发展，实现重庆新的跨越”，打造“活力之都”、“宜居之城”。

2008年，重庆市委、市政府开始了紧锣密鼓的调研——4月初，重庆市委书记薄熙来调研渝东南，提出借力林权制度改革，“唤醒沉睡的大山，变荒山穷山为秀山宝山”；4月8日，他到南岸调研危旧房改造，嘱咐“增绿”、“留白”，让城市更宜居，建设“森林南岸”；4月11日，他考察部分中小学校和医疗卫生机构，初步提出“健康重庆”概念……

与此同时，时任重庆市市长王鸿举远赴广东、广西、江苏等省学习考察，取解放思想之经……

重庆市级部门、区县党政领导，也纷纷奔赴各地，寻找可供借鉴的经验。网络上，重庆人则尽情挥洒着热情，提出一条条建设性意见。

重庆的现实、外地的经验结合在一起，问题逐步理清，思想的涓涓溪流在汇聚。不久，重庆抛出了自己的思路——重庆市委三届三次全委会对重庆贯彻落实科学发展观作出具体安排。

2008年3月26日，在重庆市管领导干部现代经济知识培训班上，薄熙来作了题为《解放思想、扩大开放，把“314”总体部署落到实处》的专题报告，这也是全市开展“解放思想、扩大开放”大讨论的动员报告。会上，薄熙来说：“要通过扩大开放，把一切可为我所用的资金、技术、人才、管理等要素汇聚起来，让一切创新、创造、创业的种子都能在重庆开花结果。扩大开放，搞好软硬环境是基本功，要精心塑造重庆，开发重庆的内涵，营造以人为本、安商、助商的综合环境。”

这份决定为重庆市的扩大开放画出了清晰的线路图：实施“引进来”、“走出去”战

能，将有效带动区县发展；“宜居重庆”将从根本上改善重庆的人居环境；“森林重庆”，则可以提高森林覆盖率。而“平安重庆”和“健康重庆”，是改善软环境的两大助力。最终，“五个重庆”将提升城市品质，吸引和积聚相关产业、资本和人才。

更重要的是，“五个重庆”蕴涵着浓郁的人本思想，每个“重庆”既是经济工程，也是民生工程。“森林重庆”侧重环境，“畅通重庆”偏重效率，“宜居重庆”重舒适，“平安重庆”注重百姓的人身和财产安全，而“健康重庆”更是关注人本身。“五个重庆”连在一起，形成了一个改善民生的体系。

正是基于此，“五个重庆”一经提出，便



畅通之城

激发了重庆人的参与热情：

2008年8月19日，“森林重庆”建设启动，巴渝大地随即掀起一场植树造林热潮，先后有1000万人次参与。全市累积造林103万亩，栽植树木8700万株，市级财政投入相当于直辖10年的总和。

“宜居重庆”、“畅通重庆”、“健康重庆”等概念，也让更多的人看到了改善工作生活条件的希望。交通要改善，以后进城不再难；县城修图书馆，“读书难”问题悄然缓解；偏远区县的中小学生们，第一次有机会看到400米塑胶跑道，而且每周体育课要增加到4节……

“五个重庆”，传递出一个令百姓期待的声音，也强烈吸引着世界。

得知兰渝铁路开工建设，世界IT巨头——惠普公司于2008年12月11日，在渝开建笔记本电脑生产基地，准备形成400万台的年产量，以重庆为基地，覆盖西南市场，并供给东南亚和欧洲市场。外来者、本地人迸发出的巨大热情，仅以利用外资为例，2008年前11个月，重庆实际利用外资25.6亿元，较2007年同期的增幅高达185%。“五个重庆”是一项系统工程，涉及众多领域和单位，一旦这些资源聚合起来，将产生巨大能量。



山水之城

一切都坚定着重庆人的信心。

对于“五个重庆”的前景，众多专家学者乐观地预测，当发展观念为之一新，决策转化为行为时，“五个重庆”将对重庆经济发展起到倍增作用。

在重庆市发改委主任杨庆育看来，建设“五个重庆”，对市民来讲，可以改善生产生活条件；对企业来讲，就是改善投资环境；对城市来讲，则是一次脱胎换骨。

一个例证是，已开工的兰渝铁路和纳入规划的郑渝昆铁路，能使重庆更快捷地连接欧亚大陆桥和东南亚，加上现有到长三角、珠三角和北部湾的三条出海大通道，重庆必



宜居之城

将成为西货东出、南北物流的战略枢纽和沿海产业西移、东资西进的“桥头堡”。

“五个重庆”带来的投资提速，更是重庆应对经济放缓局势、发挥投资拉动作用的关键所在。

“五个重庆”取得阶段性成果

2010年，在由新华社《瞭望东方周刊》等主办的“中国最具幸福感城市颁奖典礼”上，重庆接过了写有“中国最具幸福感城市”的奖牌。重庆正在建设的“五个重庆”，被融合进了重庆幸福指数的描述中：

有这样一座城市，用宜居丰满街头巷尾的细节，用畅通谱写欢快跃动的旋律，用森林阅读绿色浪漫的童话，用平安温暖民生大众的梦想，用健康提炼城市骨骼的强健。当我们在这座城市的坡上坎下寻找属于她的独特风景和传诵千年的故事时，我们惊奇地发现，这座城市那流传了成千上百年的山水相依的故事，都深藏在她的第一次呼吸里，任何时候都在有形无形地提示着她的独特和与众不同。

“率领中西部崛起的中心城市，重庆当仁不让。”曾力推重庆入围国内五大中心城市的中国城市规划设计研究院院长、高级城市规划师李晓江认为，“世界经济复苏将从中国开始。而在未来10年里，重庆将成为中国经济发展的一个亮点。”

让这个亮点发光的最重要推手，正是“五个重庆”。

2010年初时，重庆入围国家五大中心城市之列，肩负五重使命：区域功能、西部直接对外的开放型城市、西部国际门户枢纽、承担特殊的国家战略性新兴产业或经济职能、深化改革开放的政策实验区。那时，李晓江有些“苛刻”地评价：“重庆现在的空间结构并不足以撑起建设国家中心城市的目标。作为一个未来的国家中心城市，如何让城市经济总量健康地扩大，是一个迫在眉睫的问题。”当时间走到2011年初，通过实施“五个重庆”建设，重庆的国家中心城市雏形显现。

重庆市市长黄奇帆总结，2010年，重庆经济保持了快速发展的良好势头，GDP同比增长17%，同时在内陆和国家枢纽建设方面有重大突破，“二环八射”2000公里高速公路全面建成，新的1000公里又陆续开工，11条铁路同时在建，江北国际机场第二跑道建成，货运吞吐能力居西部第一；城市面貌得到大幅度改观，主城区累计改造危旧房1200万平方米，拆迁改造城中村房屋420万平方米；启动了“绿化长江·重庆行动”，完成森林工程500万亩。

另一方面，借由“五个重庆”铺设好的环境，重庆市以战略性新兴产业集群为重点，推动产业结构调整，迅速形成了以惠普、宏碁为龙头的笔记本电脑产业集群。在汽车摩托车方面，也突破了3000亿元产

值，汽车产量达200多万辆。装备制造、材料工业、石油天然气化工、基础能源产业的销售值均突破千亿元。

公租房，无疑是2010年重庆的热词之一。

这一年，重庆在全国率先开建了1300万平方米公租房，建立起“市场+保障”的双轨制住房供应体系，为“宜居重庆”的建设添上了浓墨重彩的一笔。

事实上，巨大规模的公租房除了将“夹心层”从房贷的重压中彻底解脱出来，更是拉动经济发展的新引擎之一。

黄奇帆认为，加大民生投入，不仅可以缓解贫困群体的困难，帮助他们过上幸福生活，促进社会稳定，而且在未来还将极大地促进消费，使发展方式从基础设施建设投入等外延的拉动，转变为持续内需的拉动。

在尽力满足居民住房需求的同时，一场史无前例的城市“洗脸”行动也铺开了。

2010年2月，重庆启动城市环境综合整治。薄熙来说，一个城市自身的形象，是千家万户的生活环境。他表示，一个城市为大众共享，当然应该打扫得干干净净，打扮得漂漂亮亮，大家才能一上街就心旷神怡，神清气爽，城市也才能吸引四面八方的客人。新加坡有良好的城市环境，吸引了数千家跨国公司总部落户。

事实亦是如此。

良好的环境吸引了更多的投资，2010年1月至10月，港澳台及外商在重庆投资总额为89亿元，增长25%，其中外商投资48亿元，增长85%。

如果说“宜居重庆”、“森林重庆”、“畅通重庆”、“健康重庆”是为重庆的投资环境孕育出外部环境，那么，“平安重庆”便是为重庆的投资环境来了一次内部“大排毒”：自“平安重庆”启动建设以来，重庆市掀起“打黑除恶”风暴，推行交巡合一实施24小时不间断动态管控、增设专职交警为学生保驾护航等等。数据显示，2010年重庆市的110报警量下降四成；群众安全感指数达到96.62%，列全国第九，居四个直辖市之首；2009年破获命案积案数超过前5年总和。

而来自市外经贸委的数据显示，2005年，重庆直接利用外资5亿美元。2010年，这个数字增至60亿美元，足足较5年前增长了12倍，总量居西部第一，增幅全国第一。截至目前，已有150多家世界500强企业入驻重庆。不可否认，这与“五个重庆”建设有着密不可分的关系。

在不久前召开的重庆市委三届八次全会上，重庆市建设国家中心城市的“路线图”开始清晰：以“五个重庆”建设贯穿城市化进程的主轴，使之成为国家中心城市建设的牵引力，建成特色鲜明的国家中心城市。在“十二五”期间，重庆将基本建成“五个重庆”。届时，这座曾经创造了无数“重庆模式”的年轻直辖市，将书写出更为精彩的篇章。



魅力之城

50年不落后，100年后更美好。这种后发优势，将使重庆越干越有底气，真正实现可持续发展。

激情梦想 华丽诞生

相比于京津沪三个直辖市，重庆底子薄，且地处西南腹地，大城市、大农村、大山区、大库区并存，必须走出一条独特的道路。“五个重庆”的提出，背后有这样的现实：直辖10年，重庆GDP年均增长10%以上，城乡面貌极大改善，但经济总量在全国仍然靠后。什么样的发展路径，才是符合重庆的科学发展？

2008年3月起，一场“解放思想、扩大开放”的大讨论，让重庆看清了差距，也点燃了热情。重庆党政干部再赴东南沿海“取经”，市内媒体详细地介绍外地经验。东西差距、城乡差距，让人“坐不住”、“睡不好”，要改变现状必须加快发展、率先发展。早在2007年12月召开的重庆市经济

梦想激发城市热情

“五个重庆”正是针对重庆“软肋”提出的，意在“各个击破”，培育重庆特色综合环境优势。重庆市综合经济研究院院长易小光认为，建设“宜居重庆”、“畅通重庆”、“森林重庆”，将有效改善硬件环境；建设“畅通重庆”，实现半小时主城，强化主城辐射功