

# 中国汽车零部件或遭美国“双反”调查

## 机电商会呼吁企业积极抗争

■ 本报记者 邢梦宇

针对美国Accuride公司和Hayes Lemmerz国际公司向美国国际贸易委员会和美国商务部提出对中国出口钢车轮进行“双反”调查的申请,近日,中国机电产品进出口商会(以下简称机电商会)与中国汽车工业协会共同组织召开应对工作会,共有16家主营钢车轮生产企业参加。

### “双反”调查冲击中小企

据悉,此次美国企业申请立案调查涉案产品为直径18至24.5英尺的胡钢制轮毂和轮缘,美国海关税号为8708700500、8708702500、8708704530、8708706030。

据机电商会法律部提供的资料显示,此案为2009年以来美国对中国机电产品发起的第一起“双反”调查,美国国际贸易委员会将于4月20日召开此案损害初裁的听证会,预计美国商务部将于4月19日决定是否立案。

据机电商会工作人员介绍,随着中国汽车零部件产业不断发展壮大,部分汽车零部件企业生产能力已达到国际一流水平,并不断以高质量产品开拓世界汽车零部件市场。由于在正常商业竞争过程中,部分国外企业无法获胜,便频繁利用贸易救济措施限制、打压中国相关出口企业。

2010年10月,终裁的欧盟铝制车轮的

反倾销案将中国出口到欧盟轮毂的税率提高到22.3%。但因为这部分产品只占总出口量的约10%,所以欧盟提出的铝轮毂反倾销没有对国内企业造成太大影响。

据业内人士分析,由于汽车钢圈主要用在货车、客车以及低端轿车上,因此,国内出口规模与铝合金制品相比差距较大。

据机电商会初步统计,去年中国对美出口钢制轮毂产品金额为13.86亿美元,若美国商务部正式立案将对中小企业产生巨大冲击。

### 零部件出口频遭打击

近年来,中国车轮企业已经先后遭受来自南非、印度、澳大利亚、欧盟共4次反倾销调查。在造成中国企业出口难的同时,也严重损害了上述国家广大下游用户和消费者的利益。

本案主要申诉方美国Hayes Lemmerz国际公司同时也是欧盟铝车轮反倾销案主要申诉方。该公司在本次申诉中通过罗列各种数据,测算中国出口企业倾销幅度达38%至98%。

据了解,汽车零部件产业是中国重要产业之一,美国是中国该产品出口的主要目的国,如果本案立案,将对中国企业产生重大影响。

参与会议的车轮生产企业一致表示将

积极应对该案,坚决利用法律武器维护自身合法权益,并希望政府有关部门加大交涉力度,为汽车零部件企业开拓国际市场助力。

机电商会法律部工作人员表示:“商会作为车轮出口企业行业代表,坚决反对一切形式的贸易保护主义,在积极协助企业应对该案的同时,也希望两国行业内部之间能够加强磋商,争取以行业合作方式化解此次贸易摩擦。”

### 企业应“修炼内功”

金融危机以来,欧美一些大型汽车生产企业的倒闭,不仅为汽车市场留下了一个一时间无法弥补的“黑洞”,同时也给上游汽车零部件企业带来了机遇。

反观中国,近年来,中国汽车整车出口形势不甚乐观,而零部件出口似乎风景独好。有关专家认为,虽然中国汽车零部件生产产业发展有着长足进步,但是和发达国家相比,自身还是存在深层次的原因:

一是企业规模整体偏小。国内零部件百强企业的市场份额仅占整个行业的50%左右,内资大型零部件企业占全部企业的比例不足1%,大中型企业不到15%,零部件企业总体层次较低,力量分散,难以满足外商大批量采购需求。

二是企业缺乏具有核心竞争力的产品。由于企业规模普遍较小,全行业研发投

入占销售收入的比例仅为0.06%左右。

三是出口结构存在失衡。出口产品以资源和劳动密集型为主,技术附加值低,缺乏自主知识产权的状况没有明显改善。

也许正是意识到产品“出海”风险的增加和自身经营能力的不足,中国汽车零部件企业正在积极“修炼内功”,通过各种方式提高产品技术含量。

近日,被誉为“中国汽车零部件产业最大的一次海外并购”已经完成。中航工业汽车与北京亦庄国际投资发展有限公司联合收购了美国通用汽车旗下的耐世特汽车系统公司。

中航工业总经理林左鸣表示,基于国内汽车零部件产业发展现状,中航工业提出了“反弹琵琶”的战略构想,通过收购海外有实力的高端零部件企业,促进汽车零部件产业发展。

“这次收购标志着中国汽车零部件企业在关键零部件系统方面已经拥有了国际领先的核心技术、产品、优质客户、成熟的人才与管理团队,同时,有助于中国企业快速融入国际汽车零部件行业主流并以跨国企业的身份参与全球竞争。”他说。

### 本期说法

## 今日普法

**本报讯** 国务院法制办日前公开了新修订的《外商投资产业指导目录(征求意见稿)》(以下简称征求意见稿),与此前版本相比,征求意见稿突出了对外商进入战略性新兴产业的支持。

与《外商投资产业指导目录》(2007修订)相比,征求意见稿在鼓励类当中增加了许多与战略性新兴产业相关的项目。例如,在金属制品业当中,增加了航空、航天、汽车、摩托轻量化及环保型材料研发与制造;在专用设备制造业当中,增加了汽车动力电池专用生产设备的设计与制造;在交通运输设备制造业中,增加了新能源汽车关键零部件;在电气机械及器材制造业中,增加了高技术绿色电池制造;在通信设备制造业中,增加了基于Piv6的下一代互联网系统设备、终端设备、监测设备、软件、芯片开发及制造;在电力、煤气及水的生产及供应业中,增加了再生水厂建设、运营,以及机动车充电站、电池更换站建设、运营。

商务部研究院研究员王志乐表示,鼓励外商投资进入战略性新兴产业和现代服务业,符合中国相关产业升级的方向,有利于产业结构调整。

除了鼓励外商投资战略性新兴产业以外,现代服务业也是国家鼓励外商投资的领域。在租赁和商务服务业、创业投资企业和知识产权服务被纳入了鼓励类的范围。

值得注意的是,2007版目录中被列入鼓励类的“汽车整车制造(外资比例不高于50%)及汽车研发机构建设”,没有再出现在征求意见稿的鼓励类当中。

(欣 华)



插图设计/黎子成

## 外商投资战略新兴产业项目拟定

### 法律干线

### 物联网发展专项资金启动

**本报讯** 记者从财政部获悉,为促进物联网健康发展,充分发挥财政资金的引导和扶持作用,规范物联网发展专项资金的管理,财政部日前制定了《物联网发展专项资金管理暂行办法》(以下简称暂行办法),自发布之日起实施。暂行办法明确要求专项资金的使用应当突出支持企业自主创新。

根据暂行办法,专项资金是由中央财政预算安排,用于支持物联网研发、应用和服务等方面的专项资金。专项资金的支持范围包括物联网的技术研发与产业化、标准研究与制定、应用示范与推广、公共服务平台等方面的项目。

(朱宝琛)

### 打击知识产权犯罪 “亮剑”行动破案8500余起

**本报讯** 自中国公安机关去年11月开展代号“亮剑”行动的打击侵犯知识产权和制售伪劣商品犯罪专项行动以来,截至今年3月底,已破获案件8585起,抓获犯罪嫌疑人14185名,捣毁制假窝点5166个,打掉批发销售团伙2011个,涉案总价值达67亿多元。

公安部经济犯罪侦查局副局长高峰在日前召开的新闻发布会上表示,公安部决定对340起大要案件予以挂牌督办,确保不法分子受到法律严惩。包括严厉打击危害民生犯罪、互联网上犯罪、假冒名牌犯罪、盗版犯罪和跨地区跨国(境)犯罪。

在新闻发布会上,高峰还通报了开展打击侵犯知识产权和制售伪劣商品犯罪的专项行动以来,各地公安机关侦破的10起典型案件,包括上海破获“萝卜家园”盗版软件案;湖北破获制售假药案;广东破获假冒打印耗材案;多地公安机关联手破获跨国制售假冒名牌化妆品案;江苏破获销售假冒名牌箱包、服装案;浙江破获制售伪劣消防器材案;安徽破获制售假农药案;安徽破获制售假冒铅笔案;河北破获销售假冒汽车挡风玻璃案;辽宁、河南破获销售盗版教辅图书案。

(崔清新 邹 伟)

### 有色产品 出口退税率将调低

**本报讯** 有色行业“粗放式扩张”和“行业集中度低”的现状,可能在未来得到逐步改善。记者采访获悉,国家正酝酿通过税收政策的调整加速有色行业整合。

据接近财政部的知情人士透露,财政部近期将对部分有色产品的出口退税率进行调整,重点集中在铅锌、铝等能耗高,所属的行业混乱分散的相关品种产品。其中,铝加工中的铝挤压材出口退税率将由现行的13%降低到9%。

上述人士还称,对于规模大且集约化经营的有色金属企业,财政部在大宗原材料物资的购销过程中,将给予部分税收支持,预计六七月份将会有所动作。

对于这一政策调整,相关企业和部门也有不同声音。“由于商务部、工信部坚决反对,财政部的这次调整退税文件不再会签。”一位行业权威人士说。

但是,这些不同意见难以阻碍这一整套政策的推行,毕竟它体现了有色行业整合的国家意图。“财政部在去年4季度就开始了相关研究,力求推进有色金属行业这样的资源类行业整合。”上述人士说。

他进一步解释说,一方面通过减少出口退税的方式,令相关的行业预算周期拉长,从而导致一些落后的小企业和集约化经营的企业差距加大。在这个基础上,再出台相应的财税政策支持行业内大企业,加速这些优势企业做大做强,并有力推动行业整合。

(商 武)

■ 钟 菁

2010年,地方融资平台债务风险问题曝光,波澜骤起。

去年6月,国务院发布了《关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知》,进一步要求银监会等部委对地方政府融资平台的风险进行排查。

2011年4月初,国务院发展研究中心金融研究所副所长、中国银行业协会首席经济学家巴曙松在上海接受媒体采访时,乐观表示:“从我了解的情况来看,地方融资平台梳理工作已经基本完成。从整体上来看,风险可控,对银行的冲击和影响也不会很大。”

不过,3月末发布的《中国银行业监督管理委员会2010年报》却称,平台贷款的清理规范得以初步推进,但由于平台贷款总额高、涉及面广、结构复杂,清理和化解任务艰巨。新一轮投资冲动可能带来的风险值得关注。

**中、建、交三行将有条件停贷**

事实上,以上两种观点代表着中国银行业协会与中国银监会作为执行者和监管者不同的态度。据了解,2010年底,中国各大银行基本完成了对平台贷款的梳理规范。

在今年3至4月举行的各大银行业绩发布会上,地方融资平台给工、农、中、建、交等各大银行带来风险的问题屡被问及,大部分银行对此问题态度积极并认为该领域贷款风险可控。

中银国际控股有限公司首席经济学家曹远征说:“去年,银监会开展对地方政府融资平台授信业务的专项现场检查,督促银行业金融机构对平台贷款进行准确分类”

据介绍,从目前的情况来看,主要银行的地方融资平台现金覆盖情况较好。

工商银行地方融资平台贷款余额为5151亿元,63%的项目产生现金流可以全部或基本覆盖贷款。工行地方融资平台贷款不良率0.3%,约19.3亿元。

农业银行方面也表示,地方融资平台贷款主要投放于长三角、珠三角以及环渤海等经济发达的地区,其资产质量和风险抵补水平均优于该行平均水平,整体风险可控。

不过,与工、农两行相比,中、建、交三行已经明确提出有条件减少贷款或停贷。中国银行2010年的年报显示,2010年底地方政府融资平台贷款余额较年初减少,在整个贷款中的占比进一步下降。

### 县级融资平台或将面临资金链断裂

一位银监会内部人士透露:“银监会很担心地方政府融资平台贷款快速增长、融资平台不规范运作带来的巨大代偿性风险。本来应该由地方政府通过财政投入的项目,借用了融资平台的壳拿了银行的钱,形成了地方政府的‘隐性负债’,但这笔‘暗债’总会暴露,最终还是要用财政去填补。”

在实际操作中,各级银监会对于经平台、银行、政府三方签字确认的现金流全覆盖类贷款,不再列为平台贷款,而是作为一般公司类贷款按商业化原则运作。银监部门对于现金流为全覆盖且拟整改为公司类贷款的,继续落实抵押担保,推进确认工作,核实一家、退出一家;对于保全分离和清理回收类平台贷款,通过项目剥离、公司重组,增加担保主体,追加合法足值抵质押品,直接收回等措施,加快处置进程。

这就意味着银监会的清理过程中秉承着先把“好苹果”选出来单卖,“坏苹果”打包出售的原则。在去年的业绩发布会上,建行副行长朱小黃透露,经过一个季度努力,建行85%的地方政府融资平台贷款都可以转化为正常公司贷款。

巴曙松说:“从目前的情况来看,县一级

### 记者管窥