

绿色城口：阔步迈向国家级生态县

■本报记者 郭 辉

核心提示：日前，在第三届中国城镇绿色发展论坛上，重庆城口等25个县从全国256个县(市、区)中脱颖而出，荣获“中国绿色名县”称号。

2007年，城口县确立了“生态为本、特色为魂”的发展战略后，2008年该县明确要“以全面推进生态功能保障区建设，努力构建资源节约型、环境友好型社会，促进县城经济又好又快发展”为目标，进一步改善环境质量。2010年5月，该县开展了重庆市文明县城、重庆市卫生县城、重庆市环境保护模范县、重庆市安全

保障型城市、重庆市山水园林城市的“五城”联创工作，全面吹响了创建市级环境保护模范县的号角。在“十二五”开局之年，城口县又瞄准了下一个更高目标——国家级生态县。

“创建国家级生态县，是推进城口经济发展方式转变，实现可持续发展的重要途径，是巩固和扩大城口生态环境优势和资源禀赋优势，抢占未来发展至高点的有效捷径。”城口县委、县政府有关官员明确指出。

【回眸“十一五”】

成绩卓著

亮点纷呈

当我们站在“十二五”的门槛，回眸“十一五”时，对城口所产生的第一印象便是可叹、可赞和可贵。城口县党政一班人，站在跨越式发展的起跑线上，带领25万城口人民，用心血和汗水书写着辉煌而超越的历史：地区生产总值增长了1.5倍，人均地区生产总值迈过2000美元，地方预算内财政收入增长了2.5倍，工业总产值增长了1.8倍。数字折射出城口近年来的变化。

5年来，城口决策者因为有了对县城定位的新认识，有了对未来发展的新憧憬，在这片洒满热血的红色土地上，紧紧围绕重庆市委、市政府赋予城口的“四大定位”，抓住“314”总体部署、“国务院3号”文件、“五个重庆”建设、统筹城乡综合改革、“两翼农户万元增收工程”等重大机遇，坚持并不断深化“生态为本、特色为魂”发展理念，强力推进农户万元增收、产业结构调整、基础设施建设、城乡建设、生态建设等各项工作，克服了国际金融危机和重大自然灾害等不利因素的影响，形成的发展基础、积累的宝贵经验、创造的精神财富，必将对城口未来的发展产生重大而深远的影响。

●亮点一：基础设施建设步伐加快 城乡面貌日新月异

城口作为距重庆市中心最远的小县城，破解交通瓶颈，主动融入全国经济发展的大格局中去，成为全县人民的共识和不懈追求。目前，“4小时重庆”控制性工程——全县人民梦寐以求的城(口)万(源)快速公路通道项目成功落地并开工建设，开(县)城(口)夙(泉)高速公路纳入全市“十二五”规划，安(康)张(家)街(阳)铁路途经城口方案已达成省市合作共识，有望在“十二五”开工建设；“2小时城口”和农村公路“双百”目标全面实现，被重庆市政府表彰为全市农村公路建设先进集体，开启了城口交通发展的新纪元。

在城乡建设方面，以巴山电站梯级开发为龙头的电源点建设，以城口220千伏、110千伏输变电工程为标志的电网建设取得新突破，全县水电装机容量达到25.4万千瓦，为经济社会发展提供了能源保障。入城通道、和平大桥、县城防洪堤一期工程等县城重点项目相继竣工；腾宇、天田、崇扬等大型房地产企业入驻城口参与县城建设；县城六大片旧城改造加速推进，“五城联创”深入实施，全县4个单位被评为全国文明单位创建先进单位；环保“四大行动”强力推进，成功创建县城基本无煤区，县城空气质量优良天数达到329天，创建环保模范县成效显著，城市面貌日新月异。

●亮点二：城乡统筹发展 农民增收迈上快车道

城口以争创重庆“两翼”农户万元增收工程示范县为目标，按照“一种资源、一个产业、一个企业、一个品牌、一个目标”的发展模式，加快发展林药、林果、林畜、林禽、林下特色种植、森林旅游六大增收产业，全县35%的规划农户实现万元增收目标；城口山地鸡饲养量达到600万只，城口老腊肉商品量达到1000吨，中蜂养殖达到6.1万箱，建成7个万亩特色经济林和4000亩干果高产示范园；引进广药集团潘高寿药业建设全国最大的川贝母种植基地，引进市农投集团投资开发城口山地鸡产业，5万套种鸡繁育中心基本建成，全国有机农产品基地和山地现代农业综合示范园区启动建设，产业化进程不断加快。

“十一五”期间，统筹城乡发展取得积极进展，城口农户万元增收工程开局良好，易地扶贫搬迁工程试点成功并在全市推广，住房、户籍、土地利用制度改革全面启动。此外，强农惠农政策得以全面贯彻和落实，仅2010年，兑付农资直补、良种

保障型城市、重庆市山水园林城市的“五城”联创工作，全面吹响了创建市级环境保护模范县的号角。在“十二五”开局之年，城口县又瞄准了下一个更高目标——国家级生态县。

“创建国家级生态县，是推进城口经济发展方式转变，实现可持续发展的重要途径，是巩固和扩大城口生态环境优势和资源禀赋优势，抢占未来发展至高点的有效捷径。”城口县委、县政府有关官员明确指出。

●亮点三：工业经济提质提速 特色产业增势强劲

“九山半水半分田”，是城口农业生产条件薄弱的真实写照。地处偏远，交通不便，山林广布，坡陡地瘠，沟壑切割，耕地稀少，一度成为该县经济社会发展的“硬伤”。在这种条件下，该县立足实际，因地制宜，变劣势为优势，按照“产业错类、产品错季、立体布局”的要求，坚持“生态为本、特色为魂”发展理念，念“山”字经，写林字文，走特色路，推进人口下山、产业上山、产品出山、游客进山，着力打造全国有机农产品生产基地和中国锰铝基地，为实现全县经济社会发展目标提供了有力支撑。

“十一五”期间，城口农林特色产业、锰铝精深加工、清洁能源、红色旅游和生态旅游加快发展，农业龙头企业积极培育，“城口老腊肉”荣获重庆市名牌产品称号，城口山地鸡通过地方特色品种审定，“山神漆器”被评为重庆市著名商标，九重山成功申报为国家森林公园和市级自然风景名胜胜区，黄安坝被列为重庆“十大旅游精品工程”。工业园区从无到有，“一区三组团”格局初步形成，搭建起工业经济提质提速发展的坚实平台。目前，全县产值过亿的矿业集团达到3家，规模以上工业企业达到36家，铁合金年生产能力达到30万吨。此外，以县城为中心的商贸流通体系正在形成，旅游产业实现起步。

●亮点四：生态环境更加优美 城市品质大幅提升

近年来，城口始终坚持“生态立县”战略，把环境保护工作作为推动全县经济社会又好又快发展的重要抓手，党政一把手高度重视环境保护工作，坚持每季度主持召开一次环委会全体会议，县委、县政府主要领导领导和分管领导坚持每月一次以上巡查环保工作。同时，还建立完善了环保决策听证制度、环保信访制度、公众参与环保监督制度，促进了公众与政府在环保工作中的良性互动。从2009年开始，严格实行了县属部门和乡镇、街道领导讲评评优、提拔任用的重要依据。坚持落实好了环保工作协调会议制度、环保“四大行动”调度会议制度、污染物总量减排联席会议制度等工作联动机制，同时严格实行目标责任制，建立减排监管长效机制，以调整产业结构，淘汰落后产能，全力抓好烟尘控制区、噪声达标区和绿色创建等生态环保细胞工程建设，从源头杜绝能源利用效率低、能耗高的项目开工建设。

一份耕耘，一份收获。全县环保工作取得了可喜的成绩，环保工作进一步彰显了城市生态环保的特色，蓝天、碧水、绿地，生态工业、生态农业、生态旅游已成为城口环保事业发展的重要标志。全县森林覆盖率提高了5个百分点；城区内锰矿加工企业实现搬迁，矿山“黑瀑布”治理基本完成，人居环境得到改善，城市品质大幅提升。

●亮点五：民生工程温暖人心 社会大局健康和谐

倾听民生集民智，多做好事办实事，是城口执政者矢志追求的目标。5年来，城乡居民收入实现翻番，城乡就业规模持续扩大，教育“两基”攻坚通过国家验收，并被评为“西部地区”“两基”攻坚先进地区，教育资源整合工作扎实推进，城口中学、城口职教中心成功创建市级重点中学，县示范幼儿园全面建成并成功创建为市级示范幼儿园。县乡村三级卫生服务网络体系不断完善，基本实现医疗保险、最低生活保障等城乡全覆盖，社会保障更加健全有力社会大局和谐稳定；开展“打黑除恶”、加强警务建设，强化社会治安综合治理；“唱读讲传”助推文化大发展，川陕苏区城口苏维埃纪念馆、县图书馆、县体育馆、县电影院先后建成并对外开放，人民群众文化生活日益丰富；开展“大接访”、“大下访”、“大走访”和“三项活动”，实施“三项制度”，关注百姓疾苦，化解社会矛盾；深入推进安全生产“大宣教、大排查、大整治、大执法”专项行动，顺利完成10个非小煤矿和7个小煤矿关闭工作，煤炭产量和瓦斯综合监控系统建成投运，全年无较大以上生产安全事故发生，安全生产工作获全市目标考核一等奖，全县社会大局保持和谐安宁，群众安全感、满意度不断提高。



重庆市市长黄奇帆(中)在城口县视察工作



中共重庆市委书记张轩(中)在城口县考察灾后重建工作



重庆市委常委、常务副市长马正其(中)在城口县委书记魏智(左一)、城口县长卢鹏飞(右一)的陪同下视察工作

从成功创建“中国绿色名县”到创建“国家级生态县”，城口建设全国有机农产品基地、西部重要的绿色锰铝材料产业基地、重庆重要的生态旅游和红色旅游基地、渝川陕秦巴地区商贸物流节点的愿景正一步步变成现实，“绿色城口”在秦巴大地正散发出新魅力！

这是一片富饶而美丽的土地，这里民风古朴、人杰地灵。数千年的人类文明，凝聚为历史之韵、文化之魂、生态之美、人本之气。

城口，地处重庆最北端，素有“据三省之门户名城，扼四方之咽喉称口”之美称，是“中国核桃之乡”、“重庆板栗之乡”、“大巴山生态药谷”、“全国五大矿区之一”。在本报记者采访期间，经常听到城口人发出这样的感叹：这几年，城口的生态环境更加优美了，人居环境更加和谐了，日子越过越幸福了！

放眼城口城区，绿树成荫、满目苍翠；仁河滔滔，波光粼粼，景观处处。近年来，城口县紧紧围绕“建设全市重要生态功能保障区，全市向北重要门户、红色旅

游和生态旅游基地、重要生态经济区”的发展定位，坚持以持续改善区域环境质量，打造优良人居环境为目标，着力开展生态环保系列创建工作，生态环境建设卓有成效，森林覆盖率达到55.7%，人居环境明显改善。

城口，这颗镶嵌在重庆北部的生态明珠，正以坚定的步伐，努力朝着生态环境优美、经济持续发展、社会和谐安定的现代文明社会迈进，正以其独特的城市风貌和品质，在秦巴大地上散发出新的魅力！

【放眼“十二五”】

生态城口 放飞梦想

城口地处秦巴山区，远离主城，在区位条件差、发展底子薄、经济实力弱、交通闭塞的情况下，城口人始终坚持“地处长偏远思想观念不落后，条件艰苦工作标准不降低”的工作理念，不断解放思想、创新思路，直面解决事关民生和发展大局的复杂矛盾和困难，坚定不移地走出了一条符合科学发展观要求、符合城口实际的新路子——生态为本，特色为魂。从某种意义上说，追求生态，已成为这个城市中的人们奋斗的内生动力。

2010年10月29日，重庆市市长黄奇帆带领市级相关部门和单位负责同志赴城口调研时，再次为城口导航定向，建成“全市向北重要门户、全市重要生态功能保障区、红色旅游、生态旅游基地和全市生态经济区”，努力把城口建设成为“西三角”经济区的战略支点和渝川陕合作的桥头堡。

“生态”俨然成为市委、市政府赋予城口发展定位中最重要的词汇。

绿，是城市厚重历史与现代文明的共鸣，是一个地区曼妙风景与人灵性的交汇。城口的优势在山，希望在林。良好的生态是城口发展的资源优势和后发优势。“建设森林城口，把生态作为城口最好的资源、最靓的品牌、最核心的竞争力，坚持生态为本战略，加快建设国家生态县，着力构建资源节约型、环境友好型社会，为全国全市生态安全作出积极贡献。”已经成为“十二五”期间城口大发展的主线。

城口，将生态真正注入到这座城市的建设中，并成为这个城市发展的灵魂。

正是基于这种认识，该县将继续深化“生态为本、特色为魂”发展理念，坚持走经济生态化、生态经济化之路，力争6年实现“国家级生态县”创建目标。到“十二五”末，县内生产总值突破60亿元，城镇居民人均可支配收入达到24200元，农村居民人均纯收入达到9300元，基本建成全国有机农产品基地，西部重要的绿色锰铝材料产业基地、全市重要的生态旅游和红色旅游基地，秦巴地区重要的商贸物流节点功能初步显现。

建设全国有机农产品基地

该县将依托良好的生态优势、气候和土壤条件，加快发展农林特色产业，围绕农副产品加工和旅游产业发展，着力构建高产、优质、高效、生态、安全的山地现代农业体系，大力推广林药间种、林下养鸡、林间养蜂等生态复合经营模式，着力打造全市最大的干果、中药材、城口山地鸡、中蜂等产业基地，到2015年，农林特色产业基地达到200万亩左右。

围绕标准化生产的育种、生产、储运、加工四个阶段，建立标准化生产体系和质量追溯体系。同时大力实施品牌战略，着力打造一批知名品牌，建成全国有机农产品基地。到2015年，力争取得中国驰名商标2个以上、重庆市名牌产品5个、无公害农产品产地认定20个、绿色食品20个、有机食品20个、农产品地理标志证明商标6个。

建设西部重要的绿色锰铝材料产业基地

按照绿色工业发展要求，该县将积极培育现代新型工业，促进分散生产向规模集聚，初加工向精深加工、低附加值向高附加值转型，走规模化、集约化发展之路。到2015年，工业总产值达到90亿元，工业固体废物综合利用率达到80%，基本建成西部重要的绿色锰铝材料产业基地。

城口矿业资源丰富，是全国五大矿区之一，“十二五”期间，该县依托锰、铝资源优势，高起点建设以电解金属锰为重点的锰化工企业，加快推进四氧化三锰、锰锌软磁氧体、锰锌等复合合金产品生产。着力发展国际锰合金产业链，推进国际锰合金和中低碳锰铁生产体系建设，形成国际锰合金和中低碳锰铁的一体化生产基地；推进矿产资源配置机制改革，鼓励企业外购高品质矿石，改善矿石原料品质；积极发展循环经济，注重废渣、废水的综合循环利用与环境保护，积极推进产业升级。

同时将工业园区作为招商引资平台和产业集聚载体，按照“布局合理、特色鲜明、配套完善”的要求，加快建设成坝、高燕、巴山三大组团，提早谋划工业园区拓展区，加大企业的引进和培育力度，加快建设绿色矿业基地，培育绿色产业，逐步建成百亿级的市级特色产业园。

建设全市重要的生态旅游和红色旅游基地

未来5年，该县将依托九重山国家森林公园和黄安坝高山牧场度假区等生态旅游资源，着力打造大巴山生态休闲旅游区；以中国大巴山(重庆·城口)彩叶文化节为龙头，进一步挖掘、整理和保护我县的民俗文化，用好“大巴山”名片，打造“巴山之魂”民俗文化精品；通过整合苏维埃政权遗址、红军战斗遗址等红色旅游资源，加大与周边红色旅游资源联动，大力发展红色旅游。到2015年，游客量达到50万人次，旅游综合收入突破7亿元，基本建成全市重要的生态旅游和红色旅游基地。

此外，围绕“吃住行游购娱”，城口还将加快旅游基础设施建设，完善接待服务功能。建成四星級宾馆，建设商务宾馆、星级农家乐。完善和提升出入境公路的质量和等级，在推进东部、南部旅游观光环线建设的基础上，积极融入全国、全市、周边旅游环网，全面提升城口旅游知名度。

游和生态旅游基地、重要生态经济区”的发展定位，坚持以持续改善区域环境质量，打造优良人居环境为目标，着力开展生态环保系列创建工作，生态环境建设卓有成效，森林覆盖率达到55.7%，人居环境明显改善。

城口，这颗镶嵌在重庆北部的生态明珠，正以坚定的步伐，努力朝着生态环境优美、经济持续发展、社会和谐安定的现代文明社会迈进，正以其独特的城市风貌和品质，在秦巴大地上散发出新的魅力！

建设秦巴地区重要的商贸物流节点

商贸物流是一个地区经济繁荣的引擎。“十二五”期间，该县将大力发展商贸业，引进各类大型商贸企业，扶持商贸龙头企业，升级改造传统服务业，积极发展连锁经营、电子商务等新型业态，加快发展社区商业，着力培育新的消费热点，繁荣县内消费。大力推进秦巴山区山货交易市场 and 特色专业市场建设，加快构建六大商贸网络。整合大巴山区商贸资源，积极打造秦巴地区重要的商贸物流节点。引进和培育一批有竞争力的物流企业，重点发展集运输、仓储、配送为一体的现代物流业，构建覆盖全县、联结秦巴的物流体系。重点推进商贸服务、房地产、金融、社区及中介服务等产业突破性发展，培育新的经济增长点。到2015年，社会消费品零售总额达到15亿元，年均增长18%以上。秦巴地区重要的商贸物流节点功能得到初步显现。

建设重庆向北重要门户

围绕建设生态宜居的大巴山盆景之城，该县将坚持新区开发与旧城改造并重、规模扩张与品质提升并重、硬件建设与软实力打造并重，着力加快县城建设；全面开展农村环境综合整治，建成一批居家清洁、环境优美、庭院经济有效、农业产品特色的生态村；与此同时，在继承保护城口巴山文化、红色文化等传统文化基础上，培育“既要金山银山，又要绿水青山”为核心的生态环保理念，加强全民生态教育和生态文明教育，建成一批绿色学校和生态教育基地。到2015年，基本完成县城“一河两岸三组团”建设任务，建成区面积达到8平方公里，城区人口达到8万人，全面实现“五城联创”目标，生态宜居的大巴山盆景之城基本建成，全市向北重要门户的功能和形象显著提升。

按照“统一规划、扩大规模、注重风貌、集聚人口”的要求，城口还将加快特色鲜明的乡镇镇建设，突出布局特色、建筑特色、生态特色、文化特色和产业特色，将场镇作为工业园区的生活区、技术研发区，将园区作为场镇的产业区、就业区，加快发展配套服务业，实现场园一体化发展。同时着力推进人口内聚外迁和易地扶贫搬迁及生态移民聚居点建设，探索一条适合贫困山区城乡规划布局合理、农村居民集中居住、公共服务不断优化、社会管理创新和生产发展、生活富裕、生态良好的扶贫开发新路，努力将移民聚居点建设工程打造成特色工程和亮点工程。

建设重庆重要的生态功能保障区

从今年开始，城口将举全县之力，向“国家级生态县”冲刺。该目标将分两个阶段实施：第一阶段从现在至2013年，创建成国家级生态示范区，创建成重庆市环保模范县和全国有机农产品基地县。第二阶段从2014年至2016年，建成国家级生态县，建成全国重要生态功能区和西部地区生态经济强县。

围绕建设“重庆重要的生态功能保障区”的目标，该县将按照“农业生态化、工业可循环、三产低碳化”发展模式，大力发展特色农林产业、红色旅游产业、清洁能源产业和以矿业循环经济为主的绿色工业；坚持以生态保护和自然恢复为主，从空间管制着手，实施限制开发政策。更加严格地实施天然林保护，加快天然草场恢复；对特色生物资源和旅游资源进行保护性开发，发展生态农业和生态型旅游业；实施珍稀濒危物种拯救保护工程，建立野生植物原生态保护区；切实保护好各类水源涵养林、水土保持林、特种用途林等生态公益林；依托大巴山国家级自然保护区和九重山国家森林公园、全国重要生物多样性保护区、全市重要生态屏障、全市最大的天然生物基因库等生态资源，打造独具魅力的生态品牌。

建成国家级生态县后，城口生态质量将大幅提升，生态优势将进一步凸显，通过生态县建设，使全县重要生态功能区、重点资源开发区的生态环境得到有效保护，农业面源污染、禽畜养殖业污染、城乡生活污染得到全面控制，空气环境、水环境、噪声环境质量全面达到功能区标准，集中式饮用水水源全部达标，村镇饮用水卫生合格率超过90%，森林覆盖率大于75%，城镇人均公共绿地面积大于12平方米，主要农产品有机、绿色及无公害产品种植总面积60%以上，全县80%以上乡镇达到国家级环境优美乡镇考核标准并获提名。

赤诚化作千山绿，汗水浇成万里妍。如今，绿色已经成为城口的主题色调之一，城市在造林绿化、生态环境建设、可持续发展的道路上迈出了坚实的步伐。相信在县委、县政府的科学领导下，在全社会办林业、全民搞绿化的氛围下，争创“国家级生态县”的步伐将愈发有力。一个“一河穿城过，碧水青山满城绿”的秀美城口，一个“城在林中、路在绿中、房在园中、人在景中”的生态城口，一个宜商、宜居、宜游的现代化城口正以矫健的步伐向我们阔步走来！