前言:

如今,铅污染已引起民怨和社会恐慌,给社会带来了不稳定因素。为使百姓对"铅"行业有一个较全面的认识,我们历时近3个月的时间,走访了风帆、双登、天能、超威、南都等30多家铅酸蓄电池企业,接触地方政府、环保部门、行业协会、百姓等相关人员达近百人次,对该产业进行了深入了解。

"九龙治铅"受拥护 "企业株连"引争议

对铅污染处理问题不能"一刀切"

■ 本报特约记者 吴满珠 范高明 本报记者 静安

每一次"大考"就是每一次行业、产业的技术提升和改造。随着《重金属污染综合防治"十二五"规划》的出台,以及国家九部委关于"安排部署2011年全国整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动电视电话会议"的召开,重金属污染防治工作已经提上日程,一次"大考"摆在了各地政府、铅酸蓄电池企业的面前。民间将此次排查比作"九龙治铅",得到了行业、企业的拥护,对"六个一律"也基本认同;只是行业、企业和各地方政府、专家、学者等提出对"一刀切"要科学思考。

本文提要:

据3月29日九部委部署2011年环保专项行动电视、电话会议有关数据显示,2010年各地认真贯彻落实《国务院办公厅关于转发环境保护部等部门加强重金属污染防治工作的指导意见》,积极开展专项检查和综合整治。去年由环保部直接调度的重金属污染事件达12起,比2009年的21起下降约42%。共查处违反建设项目环保法律、法规企业1731家,淘汰落后生产工艺、设备企业337家,并提出2011年7月30日前,各省(自治区、直辖市)要在媒体上公布辖区所有铅蓄电池企业(加工、组装和回收)名单,接受社会监督。

浙江九成以上企业停产引发深思

据《浙江都市快报》5月11日报道,日前,浙江省环保厅对全省273家蓄电池企业进行地毯式排查,目前已有213家企业停产整治。浙江蓄电池行业正在经历一场阵痛。

作为全国的重要铅酸蓄电池产地,浙江的电池企业主要集中在长兴、德清、台州、嘉兴等地,此次大面积停产整治,必然会在短时间内对相关企业带来一定影响。

5月11日,记者来到浙江长兴县进行实地了解。据反映,当地政府几天来兵分几路下企业、下乡镇,了解企业停产后的情况和职工稳定问题。

据几家停产整治企业的信息反馈,虽然从目前情况看,企业和企业内部还较为稳定,但已暴露出了许多问题。

5月初,浙江德清县海久电源股份有限公司被披露因企业管理不善,在送检的300个样本中有31个血铅超标。 为此,浙江省政府在国家九部委"六个一律"的基础上,提出了"七个一律"标准。同时,对全省210多家存在防护距离问题的铅酸蓄电池企业实行了关停。而长兴县作为浙江省铅酸蓄电池的主要生产基地之一,60多家企业一律叫停,用大多数企业老板的话说是一次"灭顶之灾"。

采访中,据政府、行业协会、企业一些人员反映,这次"歼灭围堵"不仅直接关乎众多企业的生死存亡,还直接影响和牵连了许多相关企业和金融等单位,一夜之间近2万人(仅长兴县)将失去岗位。

另据江苏、广东等其他省市蓄电池企业信息,现在所有企业都因全国几起铅污染事件而受到影响。对于这次风波,中国电池工业协会副理事长王敬忠说:"这次整顿事关整个行业的生死存亡。"

蓄电池存在的作用及意义

铅酸蓄电池已有150多年的历史,以技术成熟、价格低、安全性能优、动力好、应用领域广、回收率高等特点,受到了世界各国和众多产业领域的普遍欢迎。用中国工程院院士杨裕生的话说,铅酸蓄电池产业之所以有这样的活力,在于它98%以上的可回收率,这是目前任何锂电池和其他电池都无法比拟的,是最好和最有效的循环经济,也是资源可持续发展利用的循环产业链。

因此,中国电池工业协会副理事长王敬忠几次强调:"目前,从国际形势和我国实际工业经济、军事、国防和人民生活水平质量的不断提高的总体发展情况分析,一段时间或在更长的时间内铅酸蓄电池的地位不容忽视,关乎国计民生。"

据王敬忠介绍,目前我国规模以上的蓄电池生产骨干企业的销售总产值已达到1500多亿元,为社会创造就业岗位100多万个。而涉及电动助力车等相关产业、行业的销售产值、就业人数等就更是一个庞大的数字。

记者在调研中了解到,不论是政府还是企业、百姓,总体来说对铅酸蓄电池给社会、群众生活、工业经济乃至军事、国防带来的作用、贡献,以及良性发展和资源的可再生利用等方面,都给予了充分肯定。

双登集团总裁杨善基告诉记者,双登产品主要运用于汽车、通信、通信基站等工业领域。在谈及蓄电池对通讯行业的作用时,他说:"通信行业必须要有两条线路和两套装置,一套是电网系统,一套就是铅酸蓄电池的储能备用系统。当电网供电系统出现停电时,备用系统就会立刻供电;如果没有这套备用系统,通信及相关行业就会瘫痪,造成不可估量的重大损失,将会危及我国工业、军事、国防、科技、国家安全、医疗卫生和金融、铁路交通、国民经济等各行各业,严重阻碍国民经济的安全发展。"

用杨裕生的一句话概括:"如果让整个行业停产整顿,那么与蓄电池有关的所有行业、产业都将面临危机。"

随着工农业经济和交通业的快速发展,飞机、火车、汽车、空调、冰箱等的大量使用,都给环境带来了极大的压力,特别是近几十年来工业经济快速"膨胀"引发的重金属污染,引起了社会高度关注,而近几年的铅污染事件,更让百姓"谈铅色变"。

一些欠发达地区政府为了积极发展地方经济、突出各自的政绩,在招商引资中盲目招商,门槛、标准低下,一些"垃圾"、环保不达标或不想在环保投入上花代价的企业乘机而入,加上某些领导为了自己或当地经济的一点小利,采取"睁一只眼闭一只眼"等监管不到位的做法,最终忽略了绿色GDP的良性发展,使得环境问题搞得百姓议论纷纷。

风帆股份有限公司董事长刘宝生的困惑是:"虽然铅酸蓄电池是个传统产业,但其产品是不可或缺的,国内外都是如此。特别是随着我国经济的快速发展,该产业如'百家争鸣,百花齐放',反映了我国国民经济和各行各业需求的突飞猛进。"

那为何该行业的地位却不高,国家相关部委也不哪么重视?首先从客观上看,原先这个产业还小,没有引起重视;其次从主观上讲,没有重视也就导致国家相应的法律法规不健全,既使有也得不到有效执行、加之准入门槛低等,导致了市场无序竞争、行业混乱,污染严重。还有就是回收、处理环节,国家至今未出台相关的法律、法规。如今,这个产业就像"和谐号"一样,装备、技术、环保设备、研发团队、产能、规模、就业人数和涉及的领域、行业等,都已进入了一个新的历史发展阶段,对我国各行各业及国民经济发展的推动意义越来越深远。

防护距离的历史渊源

早在2008年下半年,在几次环境保护汇报与讨论会上,环境保护部环评司的领导就提出了要加强对环境防护距离的管理要求和相关定义。而在今年3月28日,国家九部委在部署2011年环保专项行动电视电话会议中提出的"六个一律",得到了所有骨干蓄电池企业和行业协会坚决拥护,但"六个一律"中的"不能达到卫生防护距离的,一律停产整顿"这一条,引起了行业协会、所有蓄电池生产企业、地方政府等的强烈争议(据调研了解,目前我国98%以上的铅酸蓄电池企业都存在这一问题,同时,还有许多冶炼、纺织、印染企业也如此)。

大家一致认为,这不是哪个企业造成的。从历史原因看,据中国电器工业协会铅酸蓄电池分会有关资料显示,"十五"与"十一五"期间,城市化飞速发展,部分地方政府在城市规划与生产企业选址的问题上忽略了卫生防护距离标准的要求,导致人、企混杂现象十分普遍。

2003年9月《环境影响评价法》开始施行,但当时各地政府有关部门未对生产企业的防护距离进行严格要求,直到2008年10月开始,国家要求建设项目必须作环境评价报告,才对铅酸蓄电池企业的卫生防护距离有了要求。所以说,以前是先有企业,后来是城市规划和城市快速发展才暴露出了卫生防护距离的重要性。同时,也说明了随着生活水平提高,人们对环境质量的要求越来越高。但这一问题目前仍然在许多地方经济开发区、工业集中区等大量存在。

现在,突然把防护距离作为一个要求提出来,不仅所有蓄电池生产企业、行业协会和地方政府有看法,还包括一些冶炼和钢管企业也提出了意见,一致认为这对企业、行业不公平,既使是要按标准执行,应给予相应时间、空间调整和整顿(国家发改委在最近出台的9号令中,对个别淘汰类的电池就给了时间限制,受到了好评)。

记者了解到,长期以来,一些地方政府、环保部门不仅没有很好执行各项环境影响标准,而且,许多还把各经济开发区、工业集中区等发展成为集商、住、休闲、工业于一体的集中区,有的甚至把工人宿舍规划在工厂内。另外,有的经济开发区、工业集中区由于历史的原因,本因早该把一些被征地农民住宅搬离开发区以外,可由于诸多因素导致难以实现。究其原因,有只顾眼前利益造成的,还有的就是想以开发区、工业集中区的名义,打造多元素、多功能的"经济利益区"。总之,是当地政府、规划部门没有从科学的战略眼光、角度去看问题、分析问题。

因此,随着各地经济的快速发展,当地政府部门应该从工业经济发展和群众生活水平的提高以及群众的身心健康出发,积极制定出相应的时间表来,科学规划、统筹安排,认真落实好国家关于工业企业防护标准和环境影响评价标准等有关法律制度,既考虑到群众的身心健康问题,又能充分保护好企业的合法生存权。

中国电工技术学会铅酸蓄电池专业委员会秘书长徐红表示:"国家九部委整顿的目的是为了规范,规范的目的是为了使行业得以健康、可持续发展,而不是为了搞垮企业,更不是搞垮行业,因此不能'一刀切'。目前市场刚性需求较大,如果大的企业都整没了,那么'三无'小企业就更加无序了。"

中国电器工业协会铅酸蓄电池分会秘书长王丽君说:"任何一个国家工业经济的发展都经历了一个从简单生产到自动化革新的过程,不是哪个'人'一生下来就能跑的,我国的蓄电池企业也是如此,特别是这些民企上市公司,他们在没有国家投入一分钱的条件下硬是靠自己一步一个脚印、一分钱一分力,经历了不知多少辛苦、艰难才走到了今天,他们在为国家、地方经济、社会就业等创造价值、做出贡献的同时,只想图个在国家总的政策、以及良好的法律法规环境下有个可持续的发展、生存空间。目前,对'六个一律'他们大多表示拥护,只对防护距离这一条,觉得应给企业一个调整机会和政策补偿。"

蓄电池行业技装设备现状

如今,我国的铅酸蓄电池已经历和走过了一个资本积累的过程,不少企业已发展壮大,形成了一定规模,产能、质量和技术水平大幅提高,产品的开发能力,生产、环保等设施、设备的开发能力也进一步增强。特别是对"小密"蓄电池设备、设施的开发应用,许多技术的先进性已走在了国际的前沿,比如:一是些公司经过几年探索,已成功开发出了内化成生产工艺。一减少了两道生产工序,减少了水污染;二是有效降低和消除了酸雾的排放。产业结构的调整、产品的转型升级不但降低了各种生产过程中的能耗、节约了资源,还有效地改善了环境质量,提升了环境质量水平。

江苏省姜堰市环保局副局长窦华泰说:"首先,国家提出用科学技术加快转型升级、调整产业结构,发展低碳经济,是从我国发展的实际和战略高度出发,在考虑到振兴、提高我国民族产业竞争国际市场能力的同时,从有利于提高和改善人民生活水平品质与良好的生态环境为宗旨的。其次,政府要迫使企业主动推行清洁化生产和强化内部的各项现场管理,加大法制监管力度,有效促使企业老总树立牢固的环保法律意识。"

双登集团是一家环境友好型企业,采访中,记者看到,这里引进了美国最先进的圈绕式极板生产装备。但是,据该集团副总裁钱善高介绍,目前,美国这家公司只卖给他们圈绕式设备的前道生产工艺,后道处理技术和生产设备的核心技术对该公司不仅不卖,还只字不提。他们只有结合自己的实际情况进行研发,已投入了较多的人、财、物力。目前,该后道处理技术和生产设备的核心技术已进入试样阶段。他最后表示,作为中国民营股份制企业,我们将来也决不会受制于人。

始建于1958年的风帆公司,可以说代表了我国铅酸蓄电池的发展史。在实地调研中,记者看到,其生产车间采用了先进的自动化生产设备,从铅锭的入口,到最后的产品成型、打包装箱,虽分了几个阶段,但基本实现了生产线的自动化;看得出一个老国企的管理水平和对环保的重视。据该公司副总经理张玉峰介绍,风帆在技装设备改造、工艺技术升级上,除有目的、有选择地进口国外先进生产设备外,也在不断加大自身的工艺革新、技术创新力度,力求从源头上消除污染物的产生和排放。

浙江长兴欧德申机械有限公司石月明说,如今,我国蓄电池生产设备已逐步朝自动化和自动化生产线方向研究开发,并实施全密封生产,以此大大提高了效率,节了能降了耗,发展了低碳经济。目的在于通过对生产设备提升改造和创新有效减轻环保压力。但是,生产装备的研究开发不是一朝一夕的事,而且,生产"大、中密"(工业)和起动用蓄电池与生产"小密"蓄电池的工序、路径从表面看仿佛差不多,可是,从实际机械、数据应用原理上讲还存在很大的不同和差异。何况我国各行业的许多产品结构、标准、规格不统一,就更给"小密"铅酸蓄电池设备的自动化、智能化开发带来了难度。

据天能集团董事长张天任介绍,从铅酸蓄电池历史发展沿革看,经历了从纯手工制作工艺时期到半自动化生产工艺的改进,再从半自动化到部分生产工艺的自动化、全封闭生产线。这些生产设备、工艺的每一项改进,每一次调整都经历了几年的发展过程,一些科研院所、高校、专家学者、企业都为此付出了很多的努力,包括精力与经济上的投入。特别是对"小密"铅酸蓄电池的研究开发,起步还较晚,各方面的条件都受局限。

据中国电器工业协会铅酸蓄电池分会理事长兼沈阳蓄电池研究所所长范广雨介绍,"小密"蓄电池的生产、开发仅10年左右,而且不少装备、制造企业认为这是一个小产业,无"钱"可图,谁也不想涉足这个设备制造领域,企业只能靠自身探索或寻找一些科研院所进行共同、联合开发一些生产技装设备,以致该行业、产业脚步的发展受到阻碍。好在目前随着该产业、行业的快速发展,一些制造装备厂家已经开始关注这一行业。

据了解,风帆、双登、天能、超威、南都等都建立了自己的国家级和省级技术研发(开发)中心,不少还设立了博士后工作站,已走出了一条在国际市场上竞争的道路。

科学看待"堵与疏"和污染问题

面对浙江省213家铅酸蓄电池的关门整顿,不少行业龙头企业和行业协会表示出了不理解,大多数人表示:"国家一直来强调不要用'头痛医头、脚痛医脚'的错误做法来处理问题,可这一思想还是很难落到实处。针对国家九部委的"六个一律",虽然对防护距离的问题存在看法,但如给予了地方政府、企业相应的调整时间,这些标准同样会受到行业和所有企业的好评。"

长兴某企业老总说,"一刀切"的做法就是"堵",没有体现"治病救人、以人为本"的科学发展理念。"堵"不好,问题会更严重。"疏"在于理顺,国家九部委的"六个一律",目的也在于通过一个阶段的整顿来规范铅酸蓄电池企业和该行业的良性、健康发展。最终还是通过科学发展观的有效手段来理顺和"疏理"行业,使之既能有效促进行业的可持续发展,又能最大化地降低环保压力,真正让城市"宜居"与经济和谐、安定同步发展。

原机械工业部副部长、中国电器工业协会终身荣誉会长陆燕荪指出,对铅酸蓄电池企业应区别对待,避免"一刀切"。同时,陆燕荪建议该行业进行立法准备。

陆燕荪说:"总之,我们要使得该行业、产业既能达到环保要求,使之健康、良性和可持续发展,同时也能不断地满足人民生活水平提高的需要和国民经济发展的需求。"