

摩擦频现 中欧贸易遇“寒流”

■ 本报记者 邢梦宇

中欧贸易关系似乎近入今年以来最寒冷的冰冻期。

日前,欧委会裁定对中国铜版纸生产企业征收4%至12%的反补贴税率和8%至35.1%的反倾销税率,这不仅开创了欧盟对华反补贴的先例,也是欧盟首次对中国同一产品动用双重救济贸易措施。

一同发布的还有欧盟对自中国进口的三聚氰胺征收反倾销税的税令。

仅隔两日,中国商务部发布2011年第19号公告,公布对原产于欧盟的进口马铃薯淀粉反补贴调查的结果,初步裁定原产于欧盟的进口马铃薯淀粉存在补贴,中国国内产业受到了实质损害。该案是中国对欧盟进口产品发起的首起反补贴调查。

过招“反补贴”

欧盟外贸协会法律顾问斯图尔特·纽曼对“自己人”的这一做法也表示出不能理解,“中国铜版纸在欧盟市场上只占十分微小的份额,但欧盟却不惜首次动用‘反补贴’,甚至是‘双反’,这么做多少有点出乎意料。”

纽曼的这一席话也点破了欧盟对华贸易救济政策正在发生改变的这层“窗户纸”,即从单一使用“反倾销”转向更多地使用“反补贴”,铜版纸一案不过是“前战”。

据了解,早在2007年,时任欧盟贸易

委员彼得·曼德尔森在一份内部改革文件中提出,要对欧盟奉行已久的“非市场经济体”不适用反补贴的原则打开“缺口”。

2010年9月,欧盟委员会曾宣布对中国华为等企业生产的无线数据卡发起“反补贴”调查,虽然此案最后无果而终,但开创了欧盟对中国同一产品同时进行“反倾销”、“反补贴”和保障措施等3种贸易救济调查的先例。

无独有偶,2007年7月,美国先后对中国出口标准钢管、薄壁矩形钢管和复合编织袋发起了3起“双反”调查。而2006年,这一数字仅为2起。彼时,就有国内专业人士提出,“反补贴”案件的增多将是中外贸易摩擦的一大变化趋势。

考虑到3月12日,WTO上诉机构刚刚裁定美国商务部对中国轮胎、复合编织袋及其他两种钢管采取的“双反”措施违反了WTO的规则。此次,欧盟的“双反”调查到底能在多大程度上得到来自WTO的支持,这引起了坊间诸多猜测。

中国政法大学法与经济学研究中心副教授武长海分析认为,欧盟对中国铜版纸发起“双反调查”是违反WTO规则的,无论是WTO“反倾销”调查,还是“反补贴”调查,都是为了对扭曲的贸易实施救济,维护贸易公平,但救济的程度应该以恢复扭曲的贸易为限,真正实现反倾销和反补贴的宗旨,即是为了实现公平贸易,而如果将贸易救济工具作为贸易保护的手段,则就违背了WTO设

置贸易救济规则的初衷。美国也好,欧盟也好,只要对某种产品实施双反调查,就是对WTO规则的滥用,因为双重调查在计算贸易扭曲程度的时候会重复计算产品“倾销”或“补贴”的程度,增加征收反倾销税和反补贴税的数额,从而影响出口产品的数量。

“欧盟近期频繁地使用贸易救济工具,主要是欧盟的经济发展不景气造成的,通过实施贸易保护而保护本国产业。当然这种保护只能损害双方的贸易发展,进而损害双方域内经济发展,是短视而且得不偿失的一种行为,长此下去,必然迫使对方采取反制措施。”武长海说。

贸易战一触即发?

商务部对欧盟马铃薯淀粉作出存在补贴认定之后,欧盟贸易人士即认为此举有贸易“报复”之嫌,中国商务部对此表示坚决否认。

“中国商务部是按照中国淀粉工业协会作出裁决。这个专业委员会代表了业界98%的产量。在整个裁决过程中,商务部严格遵守中国的法律和WTO规则,整个过程历时两个半月,欧盟相关企业也提供了相应数据资料。”商务部新闻发言人姚坚如此回应。

实际上,从中欧双边的贸易发展来看,双方在不断地朝着一个良好的方向发展。2010年,中欧双边贸易总额为4797亿美元,增长31.8%。中国继续保持欧洲第一大进口

来源国和第二大出口市场的地位。

然而,在发展过程中,欧盟境内一些企业因发展受到挑战,就会采取各种各样的手段寻求贸易保护,如欧盟开始使用以前很少使用的“反补贴”调查手段。

就在僵持阶段,有业内人士认为,中欧贸易战或“一触即发”。

对此,武长海提出了异议,“中欧贸易战不会大规模地出现。大规模的贸易战一般发生在贸易逆差极大而且这种趋势加剧的情况下,中欧之间从贸易的发展趋势来看,双边之间的贸易具有极大互补性,发展前景看好,而中国近年来在稳步出口的情况下,也在努力提高进口,从2011年前4个月中国整体进出口情况来看,贸易顺差只有102亿美元,同比降低33%。可见中国在实现贸易平衡方面作出的努力,对欧盟也是如此,中国也在不断地调整贸易政策,努力实现中欧贸易的平衡、健康发展。”

此外,他提醒两国企业、有关组织以及政府,贸易救济手段的使用是双方博弈、实现贸易平衡的一种诉求,但双方贸易要实现互惠互利,应当采取对话方式,而不是滥用贸易救济手段,采取单边的贸易保护主义,否则双方利益都会受损。

记者管窥

今日普法

本报讯 沉寂许久之后,明确新能源汽车产业发展目标的政策终于有了些新动向。有媒体透露,科技部电动车“十二五”规划目前已经开始实施。

日前,接近科技部的相关人士及业内人士证实了这一消息。

一位业内权威人士透露,“科技部的规划之所以明确侧重电动车,是其在经历了燃料电池等诸多挫折后,通过一步步实践最终得来的,而电动车不仅仅是业内公认的新能源汽车科技金字塔顶部,同时还是产业化进程最为艰辛的领域。相对于此,国家工信部则必须面对产业发展的当下,思考全局,通过发展混合动力汽车,甚至利用天然气、生物质能等并未逃出内燃机模式的传统手段,力求促进新能源汽车产业发展”。

综合相关报道显示,作为5年期的战略目标,至2015年,中国纯电动

车保有量将实现百万辆级;在产业最大的瓶颈电池方面,将着重延长其使用寿命,降低成本,提高产能。此外,细节上,至2015年,中国将建立以纯电动乘用车充/换电标准为代表的电动汽车标准体系。

对此,业内人士认为,这一清晰的发展思路首先明确了中国发展新能源汽车的5年期阶段性目标,即掌握关键技术,建立充/换电并存的能源供给体系,实现电动汽车的产业化;而在战略上,依托于我国庞大的汽车市场,迅速抢占高地,实现汽车工业的崛起甚至全球领先。

“更为关键的是,《规划草案》首个5年阶段所述细节多侧重混合动力汽车领域,更是针对新能源汽车全产业链设计的发展目标,由此可见,管理层各部门已就发展新能源汽车产业分工明确。”上述业内人士说。

(于南)

电动车“十二五”规划实施



插图设计/黎子成

美调查中国知识产权侵权 对准新兴产业

■ 孙韶华

知识产权问题已不再仅仅停留在中美两国谈判桌上,美国相关部门近期对中国知识产权侵权现状开展密集调查,不仅将知识产权作为贸易不平衡的新“借口”,更将矛头直接对准中国新兴产业。

来自中国商务部网站消息称,美国国际贸易委员会(USITC)日前发布关于中国知识产权侵权和促进本土创新政策的报告(2011年5月)(以下简称知识产权报告)。报告涵盖USITC对中国知识产权侵权现状的详尽调查结果,以及中国知识产权侵权和促进本土创新政策对美国经

美企称受损严重

知识产权报告称,USITC调查了美国在华经营的5051家知识密集型企业,受调查企业占美国经济总量的16.3%。报告说,2009年,美国企业因中国知识产权侵权而遭受的损失达482亿美元。

此外,数据分析和模拟分析结果显示,

如果中国加强知识产权保护,将使得美国对华出口及其相关销售增加1070亿美元,并为这些美国公司带来约92.3万个新就业岗位。

“美国国际贸易委员会首席经济学家Alexander Hammer和高级贸易分析师Katherine Linton牵头立项,首份报告于2010年11月发布,长达196页。此次发布的是第二份报告,长达308页,其详尽程度和力度可见一斑。”商务部相关人士分析说。

商务部研究院研究员白明在接受采访时指出,知识产权开始成为美国在贸易平衡问题上的新“借口”。这份知识产权报告的根本目的还是服务于美国出口倍增计划,用知识产权来“敲打”中国,意在实现其出口和就业增长目标。但事实上,知识产权未见得像报告中所说的那样可以显著提升美国的出口和就业,中美贸易不平衡的根本是经济发展模式问题。

值得注意的是,在这份知识产权报告中,中国的本土创新政策被列为重点调查内容。报告重点分析了在风能、电信设备(移动电话)、软件、汽车、民用飞机及其组件等中国新兴产业中的案例。接受调查

的许多美国企业表示,2009年他们因中国创新政策遭受了实质损失。“中国过去30年的快速发展为美国企业提供了机遇和挑战。中国的知识产权侵权和促进本土创新政策使美国企业在中国的竞争地位有所下降。”知识产权报告称。

白明表示,近年来中国在高新技术、新能源等领域的快速发展引起美国产业界关注,也使美国企业面临竞争力下降的威胁。美国企业将这种威胁归咎于中国的贸易投资环境,这是不客观不公平的。

知识产权纠纷由来已久

事实上,知识产权问题一直是中美贸易关系中涉及的重点问题。近年来,中美之间关于知识产权的纠纷逐步升级。

从美国采取的措施来看,目前美国对涉华知识产权问题主要采取的措施有337调查和海关扣留。此外,美国开始对中国知识产权侵权和促进本土创新政策进行系统分析,其调查均是针对处于“一线”的美国企业。正如知识产权报告中所说的,“(此前)尽管中国知识产权侵权和促进本土创新政策已经成为近期中美战略经济对

话的主要议题,但尚未出现针对其对美国经济和各产业部门的影响的系统分析”。

从美国发起相关调查的情况来看,自2006年以来,中国企业遭遇美国337调查的案例大幅增加。2006年至2010年,共有56起中国企业遭遇美国337调查的案例,这5年间的案例数超过前20年的总和。2010年,美国共发起56起337调查,其中涉及中国的案例共18起,占比近三成,位居首位。

知识产权成为美国商业竞争的重要“武器”。中国机电产品进出口商会副会长王贵清表示,从历史上看,日本、韩国以及我国的台湾地区都曾是337调查的主要目标。

“与劳动密集型产品的贸易摩擦不同,技术密集型产品的纠纷影响更加广泛,尤其是中国企业正处在转型升级的关键时期,因此对来自外部的知识产权领域的压力更应该警惕。”白明说。

本期说法

法律干线

融资性担保补助政策下发 重点扶持中小企

本报讯 商务部市场秩序司日前下发通知,明确中国2011年融资性担保补助政策将继续重点支持商品交易市场、商贸服务业聚集区、商业街等商圈内的中小商贸企业。

通知指出,中小商贸企业融资性担保和内贸信用险补助政策实施两年来,在缓解中小商贸企业融资难、扩大信用销售、活跃市场流通、改善市场信用环境方面发挥了积极作用。

通知要求,各地商务主管部门要根据中小商贸企业发展专项资金补助对象、标准和范围,结合本地区商圈内企业和为商圈服务的融资性担保机构实际情况,制订相应的政策支持方案,积极争取地方财政资金支持,确保各项资金到位。

(王希)

“双打”行动查获 违法产品货值8.6亿元

本报讯 近日,国家质检总局召开新闻发布会,通报了自去年10月以来,该部委“双打”行动的最新进展。

据质检总局办公厅主任新闻发言人李元平介绍,国务院部署开展打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动以来,质检总局按照职责分工,抓住生产源头,重点产品、重点地区和重点问题,以及大宗出口商品,严查大案要案,严加对进出口商品的监管,有力地打击了质量违法违规行为。

截至2011年5月20日,全国质检系统共出动执法人员42万人次,检查汽配、手机等产品生产企业14.5万家,立案查处各类违法案件24196起,移送司法机关301起,捣毁造假窝点987个,查获违法产品货值8.6亿元;检查服装、小家电、箱包、玩具、鞋类、家具等大宗出口商品195.5万批次,查出不合格大宗出口商品2801批次,货值2亿美元;完成假证书调查1050起,处罚企业51家,配合公安部门捣毁假证窝点44个,抓获涉案嫌疑人57人。

在案件查办中严查大案要案,共查办货值金额15万元以上的案件235起、100万元以上案件45起、500万元以上案件8起。今年3月11日,质检总局组织各地质检部门在全国202个地(市)、县集中销毁了价值3745万余元的假冒伪劣产品。

同时,各级质检部门在加大打击整治力度,进一步发挥行业协会“打假协作网”的作用,与名优产品生产企业联手开展“打击假冒,保护名优”等活动,健全企业自律机制;及时将存在突出问题的目录外出口商品纳入法检目录,建立法检目录动态调整机制;加快推进地方质量技术监督局和检验检疫局共建共用12365系统,把12365建设成为全民参与“双打”专项行动的桥梁。

(邢梦宇)

第二批“城市矿产”示范基地 名单出炉

本报讯 记者近日从国家发改委获悉,为加快促进循环经济形成较大规模,提高资源循环利用产业的技术及环境保护水平,实现规模化、产业化和健康发展,中国已初步确定第二批“城市矿产”示范基地名单。

根据发改委、财政部日前联合下发的《关于印发第二批国家“城市矿产”示范基地初选名单及有关事项的通知》(以下简称《通知》),两部门已初步选择确定了15个园(区)开展前期工作。

“城市矿产”是对废弃资源再生利用规模化发展的形象比喻,是指工业化和城镇化过程中产生和蕴藏于废旧机电设备、电线电缆、通信工具、汽车、家电、电子产品、金属和塑料包装物以及废料中,可循环利用的钢铁、有色金属、贵金属、塑料、橡胶等资源。

根据《通知》,中央财政将安排循环经济发展专项资金支持国家“城市矿产”示范基地建设,推进“城市矿产”资源利用的规模化、产业化发展。资金主要用于示范基地的“城市矿产”资源新增加工处理能力建设(含升级改造),示范基地内的基础设施和公共服务平台建设以及示范基地“城市矿产”资源回收体系建设。(欣华)