



# 突出重点 科学谋划 促进区域经济健康发展

——访新疆维吾尔自治区塔城地委书记彭家瑞



塔城地委书记彭家瑞

■ 本报记者 陈奇超

发展壮大区域经济,必须以科学发展观为指导,坚持以人为本,突出重点,科学谋划,实现区域经济全面、协调、可持续发展,为此,本报记者专访了新疆维吾尔自治区塔城地委书记彭家瑞。

彭家瑞告诉记者:“当前,塔城地区正处在一个加快发展的黄金战略机遇期,呈现出厚积薄发的态势。我们将继续按照中央关于构建和谐社会的要求,按照自治区党委会议的部署,找准工作着力点,抢抓机遇,努力促进地区经济和社会事业健康、全面、快速发展。”

在过去的5年中,塔城地委、行署团结与带领地区各族干部、群众,超额完成了“十一五”各项目标任务。2010年,塔城实现地区生产总值300.2亿元,年均增长17.7%;地方财政一般预算收入18.3亿元,年均增长21%;工业增加值100.1亿元,年均增长36.6%;全社会固定资产投资151亿元,年均增长27.9%;招商引资到位资金84.5亿元,年均增长29.5%;农牧民人均纯收入8862元,年均增加840元。塔城步入了历史上经济发展最好、改革力度最大、社会环境最佳、人民得到实惠最多的时

期。实践证明,塔城地委在深化对区域行情和发展规律认识的基础上,提出的“三大工作主题”、“三大核心目标”、“三大经济板块”、“农业稳区、工业强区、科教兴区、生态美区”等一系列发展思路和战略举措,完全符合中央、自治区党委部署要求,完全符合地区发展实际,完全符合各族群众的共同愿望,是抢抓历史机遇,推动跨越式发展必须坚持的宝贵经验。

彭家瑞补充说:“这些成绩的取得,对于塔城地区这样一个传统农牧业地区来说实属不易。”一直以来,人们认为塔城地区的

经济发展在北疆地区没有多少优势,但彭家瑞却不这么认为。他说:“塔城地区虽然有劣势,但也有很多优势。塔城是一个资源大区,加快地区发展的比较优势主要有3个方面。一是丰富的大农业资源优势,为发展绿色无公害农产品及加工业提供了良好的资源支撑;二是丰富的矿产资源优势,为加快推进新型工业化、促进地区经济结构的优化升级提供了有力的资源保证;三是良好的口岸地缘优势,为实施向西开放战略,加快建设具有区域竞争优势的农产品出口基地提供了便捷的条件。同时,随着国家西部大开发战略的推进和国家对口支援力度的加大,塔城地区将拥有更多又好又快发展的良好环境和有利条件。”

彭家瑞告诉记者,今后5年,塔城地区发展的主要目标是,到2015年,地区生产总值达到750亿元,年均增长20%以上,三次产业比重调整为12.7:61.3:26;地方财政一般预算收入年均增长20%;全社会固定资产投资年均增长25%以上;招商引资到位资金年均增长20%以上;城镇化率达到44%以上;森林覆盖率达到7.9%;城镇登记失业率控制在3%以内;人口自然增长率控

制在12%以内;城镇居民人均可支配收入达到3.1万元,年均增长20%;农牧民人均纯收入达到1.2万元,年均增长6.3%。与以往相比,主要目标更加突出了结构、生态、社会、民生等方面内容,体现了转型升级、科学发展;进位争先、跨越发展;惠及民生、和谐发展的要求,具有很强的前瞻性、战略性和指导性。

“而今年我们则明确了进一步做强、做大五大农产品基地以及建设五大工业基地、五大工业园区基地的构想。五大农产品基地即畜牧、红花、棉花、粮食、区域特色产品基地;五大工业基地即绿色农副产品加工基地、煤电能源基地、金属非金属矿业开发加工基地、石油化学工业基地、外向型出口基地;五大工业园区即乌苏——沙湾、额敏——铁厂沟、和什托洛盖和塔城市边境经济合作区等。通过做大、做强这些基地,使塔城地区的资源优势尽快向经济优势转化。”彭家瑞说。

在谈到塔城地区的经济发展模式时,彭家瑞表示,为了实现经济的快速发展,经过调研分析,塔城确立了“三个经济板块”的经济发展模式,实行因地制宜、分类指导。乌苏、沙湾沿经济带,要充分发挥地处天山北坡的区位优势,有效承接乌昌一体化、天山北坡经济带率先发展和自治区扶持发展克拉玛依——独石化基地的巨大商机,依托现有产业基础,进一步做大做强产业,确保以16%以上的速度发展;塔城盆地沿经济带,依托得天独厚的大农业资源和口岸优势,加快特色农产品出口基地建设,壮大绿色农产品深加工产业,提升外向型经济发展水平,确保以12%以上的速度发展;和布克赛尔、托里矿产开发经济带,依托矿产和油气资源丰富的优势,抢抓发达地区产业转移的机遇,大力发展煤电能源、金属非金属矿业开发和化工产业,确保以18%以上的速度发展,加快建设北疆重要的煤电能源基地和矿业开发基地。经过一年的运行之后,效果显著。乌苏、沙湾经济带GDP增长了16%,塔城盆地达到了12%以上,和布克赛尔、托里经济带则超过了18%,这说明经济板块发展模式符合塔

城的实际。

在谈到未来的发展时,彭家瑞表示,首先,要转变经济增长方式,正确处理好经济发展与保护资源环境的关系,同时把维护社会稳定放在首位,坚持不懈地开展民族团结教育。今年是“十二五”开局之年,必须努力做好各项工作,确保为“十二五”开好头、起好步。按照“十二五”总体部署要求,结合地区实际,2011年主要预期目标是:完成地区生产总值358亿元,增长20%;工业增加值132亿元,增长32%;全社会固定资产投资189亿元,增长25%;地方财政一般预算收入22亿元,增长20%;农牧民人均纯收入增加650元以上。科学布置三大经济板块的重点发展方向、发展途径和发展速度。

其次,要高度重视并切实做好群众工作,坚持维护群众利益,切实疏导和化解人民内部矛盾,努力把不稳定因素化解在基层和萌芽状态。要抓好就业与再就业、扶贫帮困等关系群众切身利益的工作。要创新解决就业问题的工作机制,逐步建立政府规划、政策引导、市场主导、自主择业的新机制。要加速完善政府促进就业的服务职能,加强事业指导和就业培训。要加强社会保障体系建设,不断扩大城镇养老、医

疗、失业等社会保险覆盖面,落实城镇居民最低生活保障,统筹解决进城务工人员社会保障问题。积极探索和建立面向城乡困难群体的社会救助机制,确保城镇特困家庭和农牧区困难群众基本生活得到有效保障。加快发展教育、文化等各项社会事业,积极推进新型合作医疗,改善广大农牧民群众的就业条件。加强农村文化设施建设,活跃农牧区群众文化生活,提高农牧民科学文化素质,倡导科学、文明、健康的生活方式。

最后,大力推进城镇化进程,高水平做好塔城地区城镇总体规划修编。依据总体思路和奋斗目标,提出了“十二五”时期塔城地区经济社会发展的主要任务。在布局方面,提出科学布局一、二、三产业,构筑区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展新格局。在经济建设方面,提出了加快新型工业化、农牧业现代化、新型城镇化发展步伐,大力发展现代服务业和向外向型经济,积极推进区域经济融合,加强基础设施建设,增强财政保障能力,不断提高经济发展水平。在可持续发展方面,形成区域工业化、城镇化和农业产业化的良性互动,加快城镇发展。



塔城地委书记彭家瑞(右三)在裕民县向辽宁省省长陈政高(左三)介绍村民生产与生活情况

# 发展区域特色经济 实现农民持续增收

——访新疆维吾尔自治区喀什地委书记史大刚



喀什地委书记史大刚

■ 本报记者 陈奇超

加快发展区域经济,促进农民收入稳定增长,是全面建设小康社会的一项重要战略任务,也是落实科学发展观、实现全面协调发展的一项重大战略举措。

“喀什地区值得一提的是农业。就拿2010年来讲,粮食产量近260万吨,棉花产量近31万吨,瓜果种植面积近120万亩,牲畜存栏近800万头(只),这些都在各地州名列前茅。但是,与极不相称也最令人担心的是,农民人均收入却是新疆自治区倒数第三。因此,贯彻党的十七大、贯彻落实中央新疆工作座谈会和自治区党委常委(扩大)会议精神,构建和谐喀什,就是要聚

万众之心,纳各方之策,举全区之力,加快经济发展,增加农民收入。”喀什地委书记史大刚在接受记者采访时开门见山地说。

喀什是南疆农村人口最多的地区,农村人口占全疆的近1/4。喀什地区农村经济的发展直接关系到南疆甚至是全疆构建和谐社会的实现。解决好“三农”问题是喀什地区工作的重中之重,建社会主义新农村是构建喀什和谐社会的重大举措。史大刚说:“作为农业大区和人口大区,我们必须统筹城乡发展,通过工业化、城镇化、市民化解决好‘三农’问题。增加农民收入出路有3条——提高土地的产出效益、发展工业吸纳农村劳动力进工厂、转移农村富余劳动力。”

史大刚进一步解释说:“调整农业产业结构是突破口。围绕粮、棉、林、畜四大基地,建设好‘万元田’,让土地生出‘金豆豆’、‘银果果’。‘万元田’要靠立体农业来实现,上面栽果树,下面种瓜菜。2010年,全地区林果面积已达500万亩,300万亩挂果,人均一亩果园,再加上棉花、设施农业和现代畜牧业,农民人均收入已达到3600元,实现了翻一番的目标。”

“实施农产品走出去战略,发展外向型农业。发挥喀什地区作为中亚南亚经济重

心地位优势,打造无公害产品、绿色食品基地,引进十多家像南达乳业、冠农这样的农副产品加工龙头企业,对果品、畜产品等特色农副产品进行精深加工,形成‘1人种9人卖,销售市场在国外’的格局。据不完全统计,全地区从农村走出来的经济能人已超过10万人。这些农民‘走一步天地宽’,眼界开阔了,观念转变了,如今又带领一批批家乡人,离开土地外出挣钱。”史大刚说,“转移农村劳动力是关键。2010年,喀什地区已实现常年经商务工人员25万人,季节性劳务输出30万人,使农村总人口不增。政府每年还拿出3000万元,培训了5万多名熟练技术工人,以适应工业化发展的需要。其中,4000多名掌握技术的农民已经进入了北京、浙江、天津、山东等省市。另外,结合本地手工业发达的特点,动员社会力量,集中民间闲散资金办企业。光喀什市就涌现出200多个皮鞋、花帽、地毯、刺绣、民族服装等手工艺小厂,数万农民离地不离家,实现了就地转移。”

史大刚话锋一转:“不论是增加财政收入实现强区,还是增加农民收入实现富民,关键是加大招商引资力度,加快工业化进程。喀什是棉花种植大区,我们以棉花资源换纺锭的办法,引进了不少像雅戈尔集团为首的一批实力企业,通过扩张棉纺能力,提升装备水平,形成优势棉纺产业集群,增加工作岗位,增加农民收入。2010年年底,棉纺规模已达到100万锭,其中精梳占60%以上。”

喀什地区经济能不能有一个大发展,各族群众能不能真正得到实惠,关键在于加强领导、改进作风、狠抓落实。史大刚

说:“我们的目标是,在5年内使50万农村低收入人口脱贫进小康,这就要求我们各级领导干部首先要牢固树立执政为民的思想,实实在在地帮助群众解决生产、生活中的实际困难,做到权为民用,情为民系,利为民谋。其次,工作作风要变,要说服、引导、示范,教农民学技术用技术,让有限的土地产生出最大的效益。再次,要为农民服务好,通过加大培训力度,提高农民素质。一方面请专家现场传授农业技术;另一方面,基层干部要深入田间地头,手把手地帮助农民掌握技术。最后,要利用科技和网络手段,定期发布农业信息,并通过农业协会帮助农民找销路。目前,喀什地区已经有各类专业协会400多个,在发展农

村经济、加快农民脱贫致富方面发挥了巨大作用。”

史大刚最后表示,实现让农民百分之百富起来的目标不是一句话,是要靠党员干部率领各族人民干出来的,要形成想干事、敢干事、会干事、干成事的社会氛围。在喀什地区工作的各级干部,尤其是党员领导干部,只有比别人干得更踏实、付出得更多,工作才会有成效,促使潜在的后发优势转变为现实经济优势。

壮志未酬,豪情待满弓。喀什人正构建着属于他们自己的未来,在这片神圣的土地上,他们勃发出震惊凝聚的力量,正共同实现西部新特区更加伟大的经济复兴。



喀什地区富民安居房