

倾情民生无穷期

——云南省个旧市市政官员话民生



云南省个旧市委书记王忠到贾沙乡调研

■ 本报记者 李玲玲

“个旧是个资源型城市，老国企改制遗留下来的问题比较多，尤其是老国企职工下岗、职工的权益保障问题比较突出。在处理类似的事件必须谨慎，要结合现有的政策，实行法外有情，柔性管理。”云南省个旧市市委书记王忠日前在接受记者采访时表示。

王忠说：“个旧与其他的城市不同，主要以工业为主，上个世纪五六十年代，我们建设了一大批国有企业，这些企业对个旧、云南及国家的发展做出了很大的贡献。改革开放以后，随着国家政策的深入调整，这些老国企受到的冲击很大，上世纪90年代以后，这些企业基本上处于停产、半停产甚至是破产的困境，在改制的背景下，一大批产业工人走向自谋职业或者创业。”

他接着说：“在多年的经济社会发展过程中，形成一定程度的工农矛盾，城乡发展不平衡等问题，加上既是边疆地区，又是少数民族地区，因此，在新形势下，就面临社会管理创新的新命题，那就是如何加强与人民群众的联系与沟通。”王忠说。

意识到这些问题对个旧发展的影响，王忠自上任后不知是有意，还是无意，早点总是在离个旧市政府不远且惟一的一家国企饭店——锡都饭店里吃。

在那里，王忠听到了各种各样的声音，经常有普通的老百姓在那里等他，要向他反映问题，要他给解决实际问题。他总是会把人请进办公室，能解决的立即解决，不能立即解决的责成相关部门抓紧时间解决落实。

从他刚上任一个月几十起，到现在一个月十几起，反映的问题不仅从量上发生了变化，反映问题的内容也发生了很大的变化。原来的问题多集中于老工业时代国

企改制后的历史遗留问题，现在除了市政问题，还有一些家庭纠纷及负面情绪表达。

如今，他再去吃早点，人们大多只想跟他轻轻地打个招呼，就像邻居一样。

一位常常到锡都饭店里吃早点的老者说：“现在，偶尔看到王书记到锡都饭店吃早点，只想跟他打个招呼，可又怕他很忙。”

个旧市委宣传部副部长刘祖全表示，市委书记和市长的办公室是没有“围墙”的，工作人员不可以阻拦普通百姓上访，反映问题。以致于有些老百姓出入他们的办公室跟串门似的。上访的问题有时让人哭笑不得，比如夫妻吵架影响邻居休息、楼上的自来水管道坏了，淹了楼下家具等等，基层单位很快就能解决的问题，但他们非得找市委书记和市长。说完，这位官员颇显无奈。

就在记者采访前的间隙，有人到王忠的办公室反映问题，随行的工作人员和宣传部人员并没有去阻拦，任由其进出。

王忠并没有因此显出任何不适。这在各地官员狂躲媒体的时代，显得有些异类。

谈到任期将会为老百姓办多少实事时，王忠很动情地说：“个旧的人民给了我很多，让我适应了在各种环境下的思考与成熟。用一句话来总结，就是‘锡都飞翔，我心飞扬’。”

同时他表示，希望能在任期内能让人民群众得到最大的实惠，生活更加殷实、富足，社会文明更加进步，经济、社会更加和谐均衡发展。

他说：“这里有个最大的前提，就是经济要发展，而且发展水平一定要达到一定的量，百姓才能得实惠，否则老百姓就没有多少幸福与实惠可言。”

同样的话题，个旧的两位市政官员表现的很是默契。

刚上任不久的个旧市市长戴劲松非常

认真的回答：“为老百姓办事无法量化，只要老百姓需要，我就要做。”

落脚点起步 突破点提速

王忠表示，改善和保障民生是社会管理创新的落脚点，当前，从中央到地方，从高层到基层，改善和保障民生也是各个单位与部门的强烈愿望。因此，从上个五年规划到现在的“十二五”，个旧市一切都是围绕著民生建设落实各项措施及开展重大项目的建设。

王忠介绍，个旧市在积极扶持产业发展、保持经济稳步增长的同时，以改革推动民生建设，逐步化解突出的社会问题，提高社会保障能力和水平。实施资源整合，推进行业重组。以云锡公司为主体实施资源整合战略，在云南省率先完成国有企业办社会职能剥离交政府管理，实现国企改革平稳推进。基本完成了15户国有企业政策性破产和依法破产工作，关闭破产等国有企业近2万退休人员的基本医疗保险问题得到解决，并建立了退休人员社会化管理体系，基本消除了大规模、多频次群体性上访事件。

社会保障覆盖面逐步扩大，覆盖比率为红河州13县市最高。养老保险参保比例从2006年的89.8%提高到2010年6月的97.4%。医疗卫生保障体系逐步健全，城镇职工和居民医疗保险参保人数达21.88万人，基本实现全覆盖。新型农村合作医疗覆盖率始终保持100%，参合率从2007年的91.3%提高到2010年6月的99.4%，覆盖率和参合率均为全州最高，高于全省92.9%的平均参合率6.5个百分点。

城乡一体化的社会救助体系逐步完善。稳步实施廉租房建设，“十一五”期间开工建设面积40.7万平方米，可解决8000多户城镇困难职工和低收入家庭的住房问题。对城市低保实施分类施保和实施农村最低生活保障制度，并逐步提高低保水平，持续提高全社会保障能力和水平。就业和再就业形势明显好转。由政府主导，加大对下岗职业的再就业培训和指导，并实行积极的就业政策，通过发展产业，培植项目，有效减轻结构性失业压力，保持了失业率稳定下降趋势。“十一五”期间，新增就业岗位3.5万个，城镇新增就业人员3万人，城镇登记失业率从2006年的3.4%下降到2009年的3.09%。个旧突出的就业等民生问题得到有效化解，摆脱了社会矛盾尖锐、维稳压力巨大的困境，推动了经济社会的健康协调发展。

经济要发展 提高资源利用率

个旧，古称“古白”，亦称“果觉”，其意为捣碎矿石之石臼和彝语种荞吃荞之地。

史载，大约五万年前就有人类在这里生息。而锡的开采，最早可上溯到商周时期，后随中原文化的渗透，锡、银、铅采冶业兴起，汉至明代，至成鼎盛。

个旧地理位置优越，北靠昆明，南俟东盟，因大锡而生、大锡而盛、大锡而名，在人类文明进步中曾写下无数的辉煌，素有“云南工业人才摇篮”之称。

个旧市市长戴劲松，这位看起来非常朴实、厚道，有些不修边幅、不善言谈的官员，走到哪里都背着一个颇旧的书包。谈到个旧的工业发展他显得有些兴奋。尽管刚刚上任不久，他已把个旧的工业发展状况摸了个底儿清。

戴劲松介绍，自2008年3月，个旧市被列为国家首批资源枯竭型城市经济转型试点后，个旧市委、市政府紧紧抓住这一历史发展机遇，结合实际认真总结探索发展中的经验和教训，不断拓展资源配置空间，保持了世界锡加工第一的地位和在有色金属市场的影响力。实施“资源外向战略”和“企业走出去”战略，加大外地矿产资源利用力度，积极开拓市外资源市场，鼓励有实力的企业到市外建立矿产资源基地。目前，该市每亿元地区生产总值的本地资源消耗量从3000多吨降到1000吨以下。同时，以推进循环经济为抓手，大力实施资源综合利用。该市相继建成投产日处理水淬渣1500吨、有色金属冶炼烟尘回收、低品位多金属矿石井下废石湿法尾渣、难选尾矿固废资源化综合回收等项目，使个旧2亿吨尾矿和3000万吨废渣资源开始得到利用。工业固体废弃物综合利用率从2007年的10.99%提高至2010年的40%。充分挖掘本地资源潜力。通过运用充填采矿法、多进路回采法等取代过去的方框采矿法，加强收残找盲和回收低品位矿石。同时加大探矿力度，在矿区外围和深部开展地质找矿，提高资源保障率。

生态立市 环保不容回避

走进个旧，步步有花，处处有景，一派鸟语花香的和谐景象，最令人惬意的是，空气清新，温度适宜，据同车的司机王师傅介绍，这里的常年气温为16.2度，夏天的最高温度也就在20度左右。王师傅颇为自豪的话，个旧是云南最适宜居的城市，一年四季温度变化不大。更令人欣喜地是，这座城市几乎看不到空调的影子。只有在星级宾馆里才有，但又很少开。

网友遥遥山说：“个旧是一个繁华与山野紧密的宜居城市。”

网友西西说：“云南气候最好的地方恐怕要数个旧市了，比昆明凉快，还有个好处是金湖在市中心，空气湿润。而且个旧是云南唯一的全国卫生城市，很整洁。个旧

市夹于阴山和阳山之间，每天可以去爬山，爬到山顶就可以一览市区的美景。”

为了让个旧百姓过上绿色、舒心、健康、惬意的生活，个旧市努力保持良好的生态建设。

个旧市长戴劲松在接受采访时特意强调，环保关是新上马的工业项目不容回避的问题。必须严格控制“两高一资”建设项目，建立环保绿色信贷制度，强化环境影响评价和“三同时”管理，加强重点企业环境专项监察和排污整治。重点企业主要污染物基本实现达标排放，工业废水排放达标率达到100%。

近来，个旧市在实施“七彩云南·精品个旧”保护行动时，广泛开展“共创国家环保模范城，同享蓝天碧水绿家园”主题活动。

城市空气质量始终保持国家环境Ⅱ级标准，部分区域达到了一级标准，集中式饮用水源地水质达标率100%，建成云南省生态乡镇1个、省级绿色社区4个、州级绿色社区6个、省级绿色学校4所、州级绿色学校12所，建成环境教育基地1个。在云南省城市环境综合定量考核中常年保持在前两名。“十一五”期间，全市累计造林14.7万亩，义务植树405万株，全市森林覆盖率达到39.2%。

展望“十二五”“四大文明”协调发展

“十二五”时期，是个旧市进入全面建设小康社会的关键时期，是深化改革，扩大开放，加快转变经济发展方式，突破发展瓶颈制约，推动经济社会全面转型的攻坚时期。

展望“十二五”，王忠与戴劲松不约而同地表示，个旧将继续坚持以人为本，推进富民强市，进一步解放思想、深化改革和扩大开放，保障和改善民生，促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定，构建经济繁荣、社会进步、民族团结、人民幸福、山川秀美新个旧。

使经济保持长期平稳较快增长，经济社会可持续发展能力显著增强，继续保持“云南省县域经济十强县”的综合实力，城乡居民收入水平和生活质量显著提高，城市建设“东移、西扩、北延”取得重大进展，国际锡文化名城品牌形象明显提升。自主创新能力明显增强，以企业为主体的技术创新体系逐步完善。构建锡都和谐社会取得新进步，社会保障体系更加完善，就业与再就业形势明显好转，贫困人口继续减少。建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生体系。生态环境保护和治理取得明显成效。物质文明、精神文明、政治文明、生态文明协调发展，社会更加安定和谐。

干部须深入群众身体力行

■ 玲 玲

胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话中强调，“各级党委和政府要坚持从群众中来、到群众中去的工作路线，倾听群众呼声，反映群众意愿，集中群众智慧，推进决策科学化民主化，创新发展思路，努力使我们的方针政策更好地体现人民群众的利益，使先进生产力和先进文化更快更好地发展起来，不断让人民群众得到实实在在的利益。”

经济转型升级、建设幸福城市，正处于改革的“深水区”。在这个“深水区”，社会多元、利益格局空前复杂，由贫富差距带来的社会矛盾冲突加剧，公民民主参政意识觉醒，一些深层次的体制机制障碍“躲不开，绕不过”，如何寻找深化改革的突破口，是一种新的考验。也正是在这个“深水区”，网络让世界变得透明化，各种思潮、“异质思维”竞相呈现，不同阶层的利益诉求表达日益强烈并公开化，世情、国情、党情的深刻变化考验着党的应变和执政能力。在此背景下，加强与人民群众的联系，增强政治智慧和执政本领，可谓功莫大焉，利莫大焉。对矛盾的化解和对利益的协调，以及改革最终的成败，都取决于民心向背，民意的支持与否。

因此，加强和创新社会管理，要求领导干部

到实践中去探索、去学习，在实践中提高领导水平和和工作水平。这就要求领导干部要做到深入群众、身体力行，应坚持两个“亲自”：

亲自去体验社情民意。在深入实际、深入基层、深入群众中接“地气”，到社区、村组、连队和工作第一线察民情，去边远山区、条件艰苦地区、矛盾复杂的地方访民意。亲自去体验社情民意，不能蜻蜓点水、走马观花，而要真正沉下去、静下来，用心体会感悟那些在书本上、机关里看不到、学不到的东西。

亲自去开展调查研究。把调查研究作为进行决策、部署工作不可缺少的重要环节，努力掌握更多的第一手资料，广泛听取人民群众的意见和建议；不断改进调查研究的手段和方法，既了解正面的意见，更了解不同的甚至反面的看法；深入、客观、公正地分析问题、研究问题，使调查研究成为对事实进行分析研究的过程。领导干部如果不亲力亲为去搞调查研究，仅凭听汇报、打电话或秘书代劳等方式来收集信息和资料，就可能得不到全面的、真实的东西，把握不准社会发展的脉搏，甚至会作出有损于党和人民事业的错误决策。焦裕禄、郑培民、杨善洲等先进模范是深入群众的榜样，他们的模范事迹是激励党员干部做好新形势下群众工作的巨大力量。

攀枝花新任市长承诺：靠实绩说话

7月15日，攀枝花市诞生新任一任市长。在当日闭幕的攀枝花市第八届人民代表大会第七次会议上，张剡当选攀枝花市人民政府市长。

在会上，张剡向攀枝花市市民作出承诺：靠实绩说话，让人民满意，清正廉洁经得起考验。

从政30年 近20年在市州工作

1981年7月，张剡进入广汉市政府工作。至7月15日出任攀枝花市市长，49岁的张剡，已有30年从政经历。其中，有近20年时间在市州工作。

公开简历显示，除1992年1月至2003年11月，张剡在共青团省委工作外，其他时间均在市州工作，简历显示的最早职务是1987年1月挂职广汉市和兴镇副镇长。张剡曾在广汉市、德阳市、遂宁市等地工作，任职部门涉及共青团、组织部，2005年2月出任遂宁市委副书记，2006年12月出任攀枝花市副书记，开始了他在攀枝花市的从政经历。

单独亮相 一天调研三个地方

2006年12月，张剡出任攀枝花市委副书记。2007年1月16日，《攀枝花日报》出现关于这位新任副书记的报道，张剡首次单独通过媒体在公众面前亮相。

2007年1月15日，张剡赴攀枝花仁和区调研，一天时间里，他分别走完仁和区南山循环经济发展区、仁和文化广场、仁和区大龙潭彝族乡混撒拉村芒果基地，调研范围包括工业经济、城市建设、农业农村经济和新农村建设情况。

擅抓经济 时常强调“环保”

从张剡的履历可看出他擅于经济与管理。张剡抓经济时，时常强调“环保”。

2007年2月1日，张剡赴米易县调研，关注重点依然是工业经济、农业农村经济和新农村建设、城市建设

情况等。他说起自己在各次调研中重复多次的话：经济增长很重要，但不能忘了“低消耗、低污染、高附加值”才是企业可持续发展长久之路。

从攀枝花市公众信息网公开信息来看，5年里，“进工厂，到社区，入农户”，构成张剡主政攀枝花期间的轨迹。他的调研包括当地各大小企业、城市环境建设和农村特色农业打造。在攀枝花“创卫”期间，他也同攀枝花市其他领导一样，频频出现在创卫会议现场和创卫前的调研。

三个承诺

张剡市长向全市百姓承诺：

■始终坚持发展至上，做一个靠实绩说话的市长；

■始终坚持民生为本，做一个让人民满意的市长；

■始终坚持清正廉洁，做一个经得起考验的市长。

（蒋 超 吴楚瞳）