



改善民生 挖掘城市投资潜力

——银川市发改委主任陈军谈城市竞争力



西部影视城黄金月亮门

吴维军 摄

■ 本报记者 白 雪

国家发改委投资司全国部分地方投资形势分析会于日前在银川举行。来自全国中、东、西部14省(区)发改委的代表就今年上半年投资形势做了深入分析和经验交流。

在投资者的眼里,这次会议在银川召开,暗含着某种深意。

银川的投资环境到底如何?在“十二五”规划开局之年,银川将如何打造最佳投资环境?

“只有改善民生,才是打造城市投资环境的最佳手段。”刚刚上任不到半年的银川市发改委主任陈军,在接受记者采访的过程中不断地被手机铃声打断。那款样式老旧的手机,与他的身份不太相称。

记者跟他开玩笑说:“幸亏银川的投资环境名声在外,否则你的手机还不知吓回多少投资商呢?!”

这位土生土长,性格豪爽,却心细如丝的银川官员不以为然:“对我来说,只要能接打电话,收发短信就行,重在结实耐用。”继而,他话语一转:“正如银川的投资环境一样,围绕民生促进的重大项目投资,要‘实’、‘稳’、‘准’。”

他解释说,所谓“实”,就是不再单纯追求GDP,更加重视对民生的保障和投入,从养老、入学、就业到就医、住房等为办实事,要详细、实在、具体;“稳”,就要不仅仅追求经济效益,还要担负起维护基层的和谐稳定与民族团结;“准”,就是要把准民生改善的主脉络,落实为民承诺的民生工程,做到事事有着落,件件有回音。

他引喻古希腊最伟大的科学家阿基米德的话说:“念好这‘三字经’,银川就能用‘民生支点’撬起‘十二五’规划经济发展的杠杆。”

“实、稳、准”三字经 织民生网

物价是民生问题的晴雨表,是老百姓最关心、最敏感、最重要的第一民生。调控和管好市场物价,应成为政府关注民生的第一视点。

“物价不仅仅是民生问题。”作为农民的儿子,陈军认为,管好物价是一门大学问,能够折射出政府执政为民的理念,凸显政府的职能转变和角色定位。

因此,上任伊始,陈军就对银川市的肉类、蔬菜生产、流通情况等做了深入的调研与分析,指出银川的市场价格对全区乃至周边地区的市场价格,有着举足轻重的辐射影响。

他提醒物价管理部门:“不应只片面看到客菜的流入,忽视了我市优质牛羊肉及其他一些优质果品蔬菜输出的情况。应在看到阶段时期内某些季节性高、中档客菜,诸如青椒、架豆等蔬菜,在某个市场的流入

量与销售价格的同时,注重稳定白菜、土豆、萝卜、豆腐、粉条等我市大多数市民冬季日常饭桌上的地产大众蔬菜,在银川市场的占有量及销售价格。”他还指出,要想让蔬菜价格长期稳定,必须稳定地扩大本地蔬菜基地规模和产量,必须尽快强化对蔬菜批发市场的管理,还应及时探讨目前为稳定市场价格建设的“天天鲜”蔬菜直销店的长效性与持续性。

作为地道草根阶层出身的陈军,深知就业就是最大的民生。

“就业是民生之本、发展之源,是人民群众改善生活的基本前提和途径,也是最直接、最现实的民生问题之一。拓宽就业渠道,就是厚植民生之本、夯实民生之本。”陈军如是说,坚持富民与强区并重,富民优先,首先要解决群众的就业问题,实现劳有所得。”

两宜建设 筑民生之路

以创业带动就业,建设“最适宜居住,最适宜创业”的两宜城市是银川的思路,也成为全国的首创。

陈军说,银川市的创业环境很值得投资者关注。银川市委、政府先后制定出台了促进创业就业若干规定,促进农民进城,稳定就业并安家落户的意见,以及小额贷款一站式绿色通道实施办法,鼓励行政机关事业单位人员为创业者提供小额贷款的反担保办法,实施银川实行大中专毕业生创业就业的见习方案等。这一整套的配套政策,创造了许多就业岗位。他强调,调整经济结构和转变发展方式,也是一个增加就业机会极为重要的手段。

他说,结构调整和经济发展方式的转变是一个长期的任务,也是国家的一个战略性的指导思想。从欠发达地区特别是少数民族地区来说,加快结构调整,加大发展方式的转变力度十分必要,非常迫切。银川是一个资源型的城市和地区,本来经济结构就比较单一,导致产业结构单一、产品单一,发展方式上是低层次的。如何在新一轮竞争中取得先机?少数民族地区及欠发达地区应该率先加快发展方式的转变。比如原来有煤炭,是输出型的,怎么把煤变为电、变为煤化工产业,就是发展方式的转变。还有,怎么把农副产品变为工业品,比如说枸杞,要搞很多加工产品,枸杞饮料、枸杞牛奶、低度的枸杞水,还要把葡萄变为葡萄酒等新产品,羊绒变为各种高档羊绒制品,这样就有生产、包装、运输等,带动了各个环节就业的问题和这些产业的发展。这就是一个理念上的转变,指导思想发生了深刻的变化。用现代理论指导农业发展方式,这种方式转变了,农业就会增产增效,农民就会增收,得到更多的实惠。

除了稳定物价和解决就业问题外,今

年,从保障房到幼儿园,从扩大医疗保险覆盖到老旧小区改造,从建设月牙湖等6个吊庄移民安置点到建设便民蔬菜店,从补贴职业教育到全民创业……银川市政府正在以充足的信心与热情,扎实推进着各项民生工程建设。

从今年7月1日起,银川市将调整廉租住房收入标准和补贴标准,其中,三口人及以上的无房家庭每月可得补贴500元。

根据银川市政府常务会议研究决定的廉租住房补贴标准规定,由“无房家庭按建筑面积每月一口人家庭240元、两口人家庭320元、三口人及以上家庭400元,住房面积不达标家庭按保障建筑面积每月每平方米8元”调整为“无房家庭按建筑面积每月一口人家庭300元、两口人家庭400元、三口人家庭及以上500元,住房面积不达标家庭按保障建筑面积每月每平方米10元”,较以前提高了60—100元。

另外,银川市规定,从今年7月1日起,银川市将廉租住房保障条件中家庭收入标准由现行的“银川市户籍满2年,家庭人均月收入低于500元”调整为“银川市户籍满2年,家庭人均收入低于上年度城镇居民人均可支配收入的60%”。

陈军介绍,近年来,银川市不断加快建立分层次、多渠道、成系统的住房保障制度



灵武长枣在深圳销售火爆

体系,通过廉租住房、公共租赁住房、经济适用住房、限价商品房等4种保障方式,有效地解决了城市中低收入家庭的住房困难。截至目前,银川市已累计实施保障家庭11492户,正在实施保障家庭10132户。

加大教育投资 从学前教育开始

为解决群众反映较集中的“入园难”问题,今年银川市新建12所幼儿园。

今年银川市计划总投资14446万元,在城区区规划新建12所幼儿园,以公开招投标方式确定公建民办幼儿园的承办者,实行免费租赁制,设立公建民办幼儿园扶持资金,对其给予必要资助。银川市还将大力发展农村学前教育,计划到2013年,全市21个镇、6个乡、271个村民委员会,将新建改造15所以上乡镇中心幼儿园,联办或民办30所村级幼儿园,解决农村儿童的入园需求。将积极扶持普惠性民办幼儿园,通过政府购买服务、减免租金、以奖代补、派驻公办教师等方式,引导和支持民办幼儿园提供普惠性服务;推行幼儿教师、园长、保育员持证上岗制度,在学历、专业、年龄等方面提高准入门槛,解决幼儿教师资质良莠不齐的局面,“十二五”期间将培养100名宁夏回族自治区级骨干幼儿园教师;为减轻家庭幼儿教育的负担,银川市还将建立学前教育资助制度,帮助家庭经济困难儿童和孤儿儿童平等接受

普惠性学前教育。

今年起至2013年银川市将新建扩建改建幼儿园74所,新增642个教学班、1.9万个幼儿学位,满足人民群众的多样化、高质量学前教育需求。

在2011年的中南部生态移民工程中,宁夏回族自治区给银川市下达的移民任务是1.56万人,占银川市全部安置任务的20%。在工作中,银川市将这一下目标上调,争取今年移民28573人,计划完成全部任务的36.6%,超过宁夏回族自治区下达任务数近1.3万人。

“在实施生态移民工程中,移民安置点建设的重点包括住房、水、路、电、设施温棚,以及幼儿园、小学等工程。而且,还将移民安置与设施园艺、养殖业等特色优势产业结合起来,使移民搬迁来后有事干,达到‘稳得住、能致富’的目标。”,陈军介绍。

据了解,在今年4月12日宁夏回族自治区生态移民攻坚动员大会后,银川市各县(市)区立即行动,强化措施,掀起了生态移民安置点建设热潮。

截至目前,兴庆区月牙湖移民安置区650亩建设用地已平整完毕,施工现场实现了通水、通电、通路的“三通”,2.3公里南北主干道、7公里施工边道土方铺垫已全部完成;金凤区园林村生态移民安置区土地整理、设施温棚已完成方案设计,预计8月底完成一

接、更实际、更有效率。这次来参加推介的服务业企业比较多,签约的项目也比较多,说明服务业的发展引起了我们西部地区、特别是周边地区的高度重视。”

在现代服务业推介会上,共有17个企业做了现场推介,合作领域涉及现代物流、房地产、软件开发、商务服务等多个方面,与会的企业还就落实《金融合作框架协议》和《创意产业合作框架协议》展开了交流,对进一步合作进行了洽谈。

近年来,银川市提出建设现代区域物流中心发展战略,出台了加快发展服务业相关意见,明确了扶持骨干物流企业和重点物流项目发展思路。目前,以银川市为中心已形成了东翼连接兴庆区丽景街、德胜工业园区、望远工业园的长约15公里的丽景物流带,西翼连接西夏区、国家级银川经济技术开发区的工业物流带,银川市以厂家、代理商、配送中心、终端销售为主要模式的物流体系已形成。

银川市横跨贺兰县、兴庆区和永宁县的“物流航母”雏形凸现,彰显着银川物流业在沿黄经济区中的广阔前景。

沿黄经济区上升为国家战略,银川市提前布局的大物流将抓住“第二个黄金发展机遇期”提档升级。

陈军介绍,银川目前已聚集了一批规划起点高、整合能力强、运营理念超前的大项目。北方国际建材物流城,以打造西北顶级的数字信息化、花园式建材物流集散地为目标,为消费者提供家装设计、建材采购、精细施工的“一站式”服务;正在加紧建设的乐从北方国际家具工业园,集家具研发、创意设计、销售等为一体,在宁夏实现“国美”、“苏宁”模式的销售;集汽车展示、交易、美容、维修、后期服务为一体的万商汽车城,其31万平方米的商业区正在建设中……

银川市将抓紧建设覆盖现有物流园区、骨干企业的物流信息平台和社会化功能较强的物流信息系统。探索建立区域物流信息资源共享机制,实现物流专业园区、工业园区、重点商品交易市场物流信息网的互联互通,以信息化推动银川市现代物流业快速发展。

加快建设区域性生活服务业中心。优化市区商业布局,提升兴庆区商贸载体功能,加强新区商业配套设施建设。加快色俩目星月天地国际商贸城暨万人创业园等重点项目建设,建成金凤万达商业广场,引进更多国内外知名商企进驻银川。大力发展社区服务业,继续推进“社区双进”工程,建成社区家政便民服务网点20个、再生资源回收服务网点10个。抓好“万村千乡”市场工程,扎实开展家电下乡活动。积极扩大消费需求,启动家电“以旧换新”,培育消费热点,增强消费对经济增长的拉动力。

加快建设区域性现代服务业中心。发展生产性服务业,支持企业开展物联网技术研究、应用、示范和推广,大力扶持软件开发与服务外包、动漫游戏、创意产业发展。健全金融服务体系,引进1~2家区外金融机构在银川设立分支机构,成立2家村镇银行及若干小额贷款担保公司,支持企业上市和直接融资。大力发展总部经济,抓好阅海湾中央商务区暨中阿经贸论坛永久性会址项目建设,引进一批有实力的企业总部入驻。加快发展会展经济,促进星级酒店、商贸物流、金融广告等相关行业快速发展。

加快旅游休闲目的地城市建设。加大旅游资源整合开发力度,完善贺兰山东麓、黄河金岸旅游带等重点旅游区块的基础设施和服务功能。推进文化、旅游一体化发展,继续打造西部风情旅游品牌。全力抓好黄河书院、长河湾、塞上江南生态园、华夏河图、世界水车博览园等黄河金岸十大项目建设。积极开发文化旅游产品和旅游商品,加快旅游产业发展,全年接待旅游人数、旅游总收入均增长15%以上。扎实推进运动休闲城市建设,建成贺兰山体育场,完善社区公共健身设施,积极推广“人人运动计划”,办好风筝节等品牌节会活动,全力备战第七届全国城市运动会。

现代服务业是城市现代化程度的重要标志,是反映一个城市综合实力的重要内容,同时也是实现经济可持续发展的重要力量。加快发展银川现代服务业,对于推进产业结构调整,加快经济发展方式转变,保持银川经济长期平稳较快发展和社会全面进步,有着十分重要的意义。

■ 本版图片除署名外均由银川市发改委提供



垂钓大赛



银川鸣翠湖——荷塘秋色