发展新型循环经济 加快拜城县转型升级

——拜城县循环经济转型纪实

■ 本报记者 陈奋超 乔文斌 杨 望

党的十七届五中全会指出，“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。转变经济发展方式是我国经济社会领域的一场深刻变革，必须贯穿于经济社会发展全过程和各领域。

以中央新疆工作座谈会为重要标志，新疆正处于大建设、大开放、大发展的难得历史机遇。拜城县地处天山山脉中段南麓，呈一带状盆地，四周群山环抱，是以维吾尔族为主体、15个民族共同生活的多民族聚居县。

“十一五”时期是拜城县发展进程中极不平凡的5年。5年来，拜城县经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设均取得重大进展，社会安定团结大局得到巩固和发展，“十一五”规划确定的主要预期目标和任务胜利完成，推动拜城进入了蓄势勃发、赶超进位、科学跨越的崭新阶段。5年来，拜城县地方生产总值翻了一番多，年均增长16.67%；地方财政一般预算收入翻了两番半，年均增长39.81%；固定资产投资增长13.51%；城镇居民人均可支配收入增长1.88倍，年均增长13.5%；三次产业结构由2005年的30∶37∶33调整到了23∶47∶30。

2010年，拜城县紧紧抓住历史赋予的重要机遇，全力以赴加快发展，千方百计致富群众，各方协力维护稳定，统筹兼顾各项事业的当前与长远发展，开拓了和谐发展的新境界。2010年，全县实现生产总值28.73亿元，同比增长13.6%。全口径财政收入16.07亿元，其中地方财政一般预算收入5.72亿元，增长34.1%。完成全社会固定资产投资17.41亿元，增长28%。城镇登记失业率控制在3.8%；城镇居民人均可支配收入1.35万元，增长8.4%；农牧民人均纯收入5088元，增长16.14%。全社会消费品零售总额4.02亿元，增长13.7%。

科学谋划循环经济 加快产业转型升级

拜城县坚持“资源开发可持续、生态环境可持续”发展理念，科学布局、科技领先、统筹协调、综合开发，强力实施工业撬动、项目带动、投资拉动、产业驱动、开放促动、城乡联动六大战略，加速新型工业化、农牧业现代化、新型城镇化进程，致力于把拜城建设成为地区乃至南疆区域经济的“增长极”和推动科学发展、促进社会和谐的“排头兵”。

“十二五”发展路径：围绕“一个中心”（以经济建设为中心），发挥“两大优势”（资源优势和后发优势），突出“工业强县”（以工业为龙头，抓二产、带一产、促三产，全面提升产业结构水平，促进县域经济快速崛起），推进“6433”工程（培植做强“六大产业”——煤炭煤化工、油气化工、钢铁及有色金属冶炼和矿业开发、电力能源、绿色农副产品生产及精深加工、旅游业六大支柱产业。实施“4个百亿元”计划——百亿元产业，即煤电盐一体化、钢铁冶炼、油气化工、电力能源。百亿元企业，即宝钢集团八钢300万吨钢铁厂。百亿元园区，即拜城县重化工工业园区。力争到“十二五”末，固定资产投资突破100亿元。构建“三大框架”——构建农牧民人均纯收入“十二五”期间达到1万元乃至更高收入的产业结构框架；构建工业园区循环经济产业体系框架；构建中部以拜城镇为核心，西部以大桥乡为中心和东部以赛里木镇为中心的城镇化建设板块的“一核两翼”为主的城镇化体系框架。实现“三大目标”——人均地方生产总值达到全国平均水平；城镇居民人均可支配收入、农牧民人均纯收入实现翻番；人均基本公共服务能力达到西部地区平均水平，跻身中国西部百强县行列，把拜城打造成为支撑地区经济社会发展的核心区。）

构建现代产业体系 打造新型能化基地

今年以来，拜城县城市经济持续向好，主要经济发展指标继续保持良好势头，顺利实现了时间任务“双过半”，为今年乃至“十二五”跨越发展奠定了坚实基础。

今年上半年，全县完成地方生产总值14.2亿元，同比增长26.5%，其中第一产业完成增加值1.09亿元，增长6.7%；第二产业完成增加值9.18亿元，增长39.8%；第三产业完成增加值3.93亿元，增长8.3%。1月至7月，全县完成地方财政收入6.47亿元，增长108.1%，其中一般预算收入完成4.15亿元，增长38.2%；完成固定资产投资16.93亿元，同比增长81.47%；全口径工业增加值9.78亿元，同比增长57.6%，其中规模以上工业增加值9.53亿元，同比增长56.6%。今年上半年，实现社会消费品零售总额2.2亿元，同比增长14.8%；城镇居民人均可支配收入7486元，同比增长9.11%；农民人均纯收入2427元，同比增长21.5%；完成招商引资到位资金8.90亿元，同比增长185%；争取上级补助项目资金实际到位1.34亿元；实现旅游总收入7741万元，同比增长106.15%；围绕工业发展所需的市场要素以及后援中心等生产型服务业和与城镇化相匹配的商贸物流、信息通讯、金融保险等生活性服务业快速发展；非公有制经济蓬勃发展，全县私营企业发展到474家，从业人员5753人，注册资金14.48亿元，非公经济在县域经济总量中的比重持续增加。逐步建成以重大项目建设作为壮大县域经济的着力点和突破口，大踏步推进优势资源转换战略、大项目大集团战略和“日月星珠”工程，为加快推进“两个率先”提供了有力支撑，争创“世界先进、国内一流”的新型循环经济示范基地。

今年以来，拜城县严格按照地委、行署关于开展重大项目建设的总体安排和部署，确定了拜城县重大项目14项（新建项目7项、续建项目2项、预备项目5项），计划总投资385.52亿元，2011年计划总投资32.5亿元，上半年累计完成投资25.28亿元，完成全年投资任务的77.78%，完成全年固定资产投资任务的79%。目前，拜城县工业园区应急供水、拜城县瑞诺机械制造等14个项目已全部开工建设。

拜城县总体布局、综合开发，用循环经济模式、着力拉长做宽产业链条、着力构筑循环经济园区，着力打造现代产业集群，着力建设生态旅游景点，推进循环经济由企业向产业、向社会“大循环”提升。

突出实践特色 用心解决问题

今年是“十二五”开局之年，为打好民生工作第一仗，拜城县以项目带动为着力点，建立民生项目建设长效机制，加快解决群众最关心、最直接、最紧迫的现实问题，让全县群众及早共享经济社会发展的成果。目前，大部分民生工程顺利开展，并已取得了较好成效。

拜城县初步梳理涉及民生类项目26项155个，计划投资17.46亿元，对部分上级补助资金未到位影响正常开工及不符合总体规划等原因造成项目无法实施的予以调整和置换。民生类项目共涉及安居富民工程、保障性住房建设、维护社会稳定等重点工程，截至今年6月底，已开工项目72个，完成投资4.8亿元。

今年以来，南疆最大的PVC及综合配套循环经济项目生产基地——山西金晖拜城循环经济工业园100万吨PVC项目在拜城奠基。山西金晖集团公司在拜城县拟建的PVC及综合配套循环经济项目生产基地，项目预计总投资200亿元，分两期建设，预计2018年全部建成投产。该项目在设计上充分体现了循环经济和环保理念，工厂废弃物将作为下游产业原料，以达到无污染、清洁环保的良好效果。项目建成后，年销售收入将达到100亿元，并将带动型材加工、物流、服务业等下游产业的延伸，同时可提供6000多个就业岗位，具有可观的经济效益和社会效益。

沙雅县依托资源优势加快城市转型

■ 本报记者 陈奋超 乔文斌 杨 杨

在地处塔克拉玛干沙漠边缘的沙雅县，塔里木河穿过县境220公里，在塔河两岸有着全国面积最大、保存最完好的原始胡杨林以及众多湿地、红柳、甘草和罗布麻。这里物产丰美，被授予“中国塔里木胡杨之乡”、“中国塔里木棉花之乡”等七大特产之乡，可以用四句话来形容沙雅县：粮棉产业大县、石油开发新区、生态资源宝库、塔河岸边明珠。

在新形势下，走新型工业化之路是增强沙雅县综合实力的现实选择。根据循环经济发展的客观要求和沙雅县循环经济发展的现状，沙雅县应当紧紧围绕棉花、林果业、畜牧业和特色产业等构建循环经济的发展模式。

循环经济理念推进 “一园两基地”工业园区发展

沙雅县决策者深知，大力发展本县经济，必须大力实施优势资源转换战略，加大结构调整和基础设施建设力度，全面推进各项事业发展，使经济与社会进入快速发展时期。

近年来，沙雅县循环经济工业园区依托丰富的石油、天然气、棉花等自然资源，大力实施优势资源转化战略，突出发展天然气化工和轻纺产业等主导产业，稳步发展农副产品深加工、轻工等支柱产业，合理发展为主导产业与支柱产业提供基础和配套支持的建筑业、高新科技等产业，形成围绕优势资源为竞争资本的生态型、循环型可持续发展的经济结构和产业构成；大力推行产业集群发展模式，引导产业集群发展，建设公共服务平台，提高园区企业的竞争力和创新力，促进各企业做专做深、做大做强，提高园区内产业集聚度和关联度，培育一批产业竞争优势明显、积聚度高、具有较大市场前景和影响力的产业群，实现速度、结构、质量和效益的统一，实现企业、行业内部及相互之间的物质、能量交换，实现水和废物的减量、再用和循环，努力建设“低投入、高产出、低消耗、少排放、能利用、可持续”的循环经济工业园区。

同时，沙雅县根据国家产业政策和自治区产业发展规划，按照“一园两基地”（即沙雅天然气化工产业基地、轻纺产业基地、综合产业区生态工业园）进行规划建设。

天然气化工产业基地主要依托沙雅县丰富的油气资源和国家重点支持新疆发展，逐步放宽天然气利用政策，重点发展硝基复合肥、硫酸铵等系列产品；三聚氰胺、三聚氰胺纤维及其系列产品；消毒剂、烧碱等系列产品；苯胺、10万吨丙烯酸、PC及其系列产品，构建百亿元产值天然气化工产业区，新增就业岗位5000个。

轻纺产业基地作为自治区纺织工业调整振兴规划“两城七园一中心”战略布局的七园之一，重点发展纯棉纺织、粘棉混纺等，着力打造纺纱、织布、印染、制衣等产业为一体的前后向密切相关、互为发展条件的完整、循环棉产业链，发展独具特色的纺织工业园，力争“十二五”末实现60万锭规模、远期按100万锭规划建设，实现主营业务收入60亿元，新增就业岗位10000个。

综合产业区生态工业园主要是依托沙雅县六大绿色农产品基地的建设，以农副产品深加工、野生生物产品加工产业为主，重点发展生物制药、林果深加工、粮食深加工、油脂精深加工、特色畜产品深加工及其它产业。目前，已有7家农业龙头企业入驻园区。

截至目前，沙雅县循环经济工业园区已入驻企业20家，实现工业总产值9.5亿元；完成工业增加值2.2亿元，占全县工业增加值的90%；实现就业2800余人；实现利税3000余万元，占全县财政一般预算收入的10%。

巧借东风增强“造血功能”

记者还了解到，沙雅县领导班子巧借援建东风，增强自我发展能力。

沙雅县决策者考虑到，浙江嘉兴是民营经济较为发达的地区，为尽快吸引嘉兴乃至浙江全省的民营资本投资，支持和提升沙雅本地产业发展，沙雅县提出将沙雅工业园作为嘉兴工业园的“园外园”以及在沙雅工业园区内建设嘉兴纺织工业园等设想，并提出了5项与园区建设相关的投资项目。沙雅县工业园区办副主任杨军说：“有了嘉兴这个平台，我们将大大扩展在浙江乃至东南沿海发达地区的招商引资和融资的广度与深度，大力提升沙雅生态工业园区的自我发展能力。”

“今年，我们还将在嘉兴市举办沙雅县招商引资推介会，让沙雅丰富的石油天然气、特色林果、生态旅游等资源走进嘉兴乃至浙江投资者和社会群体心中，利用好浙江民营企业的强大实力，为县域经济的发展注入新活力。”沙雅县发改委主任周象征表示。

“沙雅要实现自我发展能力的持续提升，干部人才队伍的建设是根本和长远之策。”沙雅县委组织部干部室主任王涛也表示，“嘉兴援沙指挥部副指挥长、嘉兴市委组织部干部科科长陈胜提出，要以智力援沙，增强沙雅‘造血功能’，提升综合自我发展能力。双方经过商定后，确定了首批嘉兴援沙干部人才交流培训类项目11个，其中外派培训（挂职锻炼）项目4个、本地干部人才培训项目7个。”

特色产业迅速发展

近年来，沙雅县按照“发展生态经济、打造绿色沙雅”的总体思路，牢固树立“生态绿色、重工强农、开放创业、互利共赢、和谐稳定”5种理念，以发展生态经济、改善生态环境、建设生态文明为重点，加快“粮、棉、果、畜、草和大棚花卉、果蔬”六大绿色农产品生产基地建设，加快发展新型棉花产品加工业、以农副产品深加工、野生生物产品加工产业为主，重点发展生物制药、林果深加工、粮食深加工、油脂精深加工、特色畜产品深加工及其他产业和生态旅游服务业，积极推进农业产业化、新型工业化和城镇化进程，经济社会发展迈上了新的台阶，全县社会政治大局进一步稳固，获得了国家卫生县城、全国科技进步县等荣誉。

2010年，全县完成生产总值24亿元，同比增长13.1%，完成固定资产投资14.9亿元，增长50.5%；地方财政一般预算收入完成4.8亿元，增长64.6%；实现工业增加值3.2亿元，增长20%，实现社会消费品零售总额5.2亿元，增长17%；农牧民人均纯收入达到6724.2元，增长25.9%；城镇居民人均可支配收入达到13685元，增长11%。

如今，“坚韧不拔、自信豁达、自强奋进”的沙雅精神已成为推动全县经济社会可持续发展的根基。

沙雅县对口援疆座谈会

工业园区一角