

计算方法采用不当

美滥用反倾销归零法 中国发起反击

■ 本报记者 邢梦宇

近日,商务部条法司负责人就我诉美反倾销归零世贸(WTO)争端案发表谈话,他说:“美方在输美暖水虾和输美金刚石锯片两起案件中采取了违反WTO规则的归零做法,不当征收了高额反倾销税,损害了中方暖水虾和金刚石锯片企业的正当权利。”

据了解,归零法是美国等少数WTO成员在反倾销调查时估算涉案产品倾销幅度的一种方法,使用该方法计算反倾销税率时不计入定价比国内价格高的进口商品。这种做法人为地压低了被诉国进口商品的平均价格,从而提高了中国产品的倾销幅度和倾销税率,成了美国等国限制进口、保护其国内市场的工具。

归零法或被滥用

2004年12月8日,美国发布对中国出口的暖水虾采取反倾销措施的公告。终裁以后,中国出口企业先后3次将美反倾销裁决起诉至美国国际贸易法院。

2010年7月29日,中国企业获得最终税率。通过对裁定的解析,中方认为,美国

在此案中采取了违反WTO规则的归零法,损害了中国暖水虾企业的正当权利。虽然经过多次交涉,但美国始终未能解决中方关注的问题。

2011年2月28日,中方就诉美反倾销归零世贸争端案(案件编号DS422)提出磋商请求,将对华暖水虾反倾销案的归零做法诉诸WTO争端解决机制(DSB)。

2011年7月22日,中方就诉美反倾销归零世贸争端案提出补充磋商请求,要求此争端除了包括中方已起诉至WTO的美对华暖水虾反倾销案的归零做法,还包括2009年11月4日美对华金刚石锯片采取的反倾销措施中的归零做法。由于2009年中方关注的问题在磋商阶段未得到解决,为此中方再次提起设立WTO专家组请求。

商务部公平贸易局官员在接受本报记者采访时表示,美方在以上两起案件中采取了违反WTO的归零做法,不当征收了高额反倾销税,损害了中方暖水虾和金刚石锯片企业的正当权利,希望能够在DSB协调下早日妥善解决这一问题。

近年来,归零法在对外建筑贸易壁垒过程中,越来越多地被美国使用,受害国包

括欧盟、加拿大、巴西在内的多个国家和地区。这些WTO成员国也对美国对归零法的滥用提起过诉讼。

DSB接受诉讼之后也多次对美国作出过禁制裁决,但在执行WTO裁决的同时美国仍旧使用这一方法计算倾销幅度。此外,归零法这种计算方法也同样见于其他一些WTO成员国的反倾销调查过程中。

针对中国强烈抗议归零法的做法,专家指出,中国上诉的意义不仅是打掉一个“技术性规则”,更在于通过敢于和善于运用WTO规则反制对方,增加被告国未来采取制裁行动的行政难度。

使用条件有待明确

据了解,现阶段,WTO《反倾销协定》并未对倾销幅度的计算制定明确的规则。正是由于这一原因,归零法被许多发达国家采用,成为了一种国际惯例。

在WTO体系中,条文的模糊性体现得尤为显著。就反倾销措施而言,WTO成员方一直在对它的合理适用与防止滥用之间寻找平衡。这在一定程度上造成了WTO《反倾销协定》形成的出发点和作用

的不明确,而这种出发点和作用的不明确又导致了《反倾销协定》规则的模棱两可。

据上述商务部公平贸易局官员透露,在多哈回合谈判中,美国力促达成“归零法”的合法化,甚至促使其进入2007年“主席案文”,这一做法受到其它WTO成员国的强烈反对,从而导致在2008年“主席案文”中做出妥协。由此,归零程序是否合法以及争端解决实践对其性质的认定是否有效,成为WTO成员方和许多学者关注的问题。

可喜的是,在实践过程中,归零法的坚冰正被逐渐打破。

7月11日,WTO仲裁委员会判决认为,美国采用归零法来计算越南冻虾出口美国的反倾销幅度违反了国际贸易原则,这也意味着美国在对越南冻虾进行行政调查时将不得再用该方法计算反倾销幅度。

有律师认为,越南诉美国对其冻虾产品进行行政调查时采用归零法不适当的案件为中国此次上诉增添不少胜算。

本期说法

今日普法

■ 本报讯 近日,中国国家质检总局(AQSIQ)与美国消费品安全委员会(CPSC)在华盛顿举办了“第四届中美消费品安全峰会”。这是双方又一次携起手来共同维护消费品安全的盛会。

在为期两天的会议里,出席峰会的中国国家质检总局副局长孙大伟和美国消费品安全委员会主席伊内兹·特南鲍姆就中美两国在消费品安全合作方面达成了多项共识,讨论通过了中国和美国关于“消费品安全合作”的联合声明,并举行了联合新闻发布会。

2010年,美中双边货物进出口额为3853.4亿美元,中国是美国第二大贸易伙伴,第四大出口市场和第一大进口来源地。多年来,中国国家质检总局与美国消费品安全委员会在消费品安全领域保持着良好的合作,彼此间已经建立了有效的消费品安全磋商合作机制。为确保业已建立的合作框架充分发挥作用、更富成效,双方建立了消费品安全信息通报机制、司局长月度电视电话会议机制和高官年度互访机制。

中美消费品安全合作机制已经走过7个年头。7年来,中美在消费品安全领域开展了多项合作,对确保中美消费品质量安全,保护消费者权益以及促进中美消费品贸易健康发展发挥了积极作用。

“这次峰会是双方合作机制中的一项重要举措,它向国际社会传递了中美双方直接合作、共同为提升消费品安全水平而努力的积极信号。这是中美两国共同努力的结果,更是对未来和国际社会的郑重承诺,必将推动两国消费品质量安全合作交流的进一步深化,在国际范围内起到良好地示范作用,保证国际消费品贸易的安全与稳固。”孙大伟说。

(邢梦宇)

第四届中美消费品安全峰会在美举行



插图设计/高阳文

云计算首批牵头企业名单圈定 扶持基金达15亿元

■ 本报记者 静安

继国家工信部、发改委联合确定率先在京沪深等5地开展云计算试点示范工程之后,发改委针对5地云计算应用示范工程的首批资金支持也已经得到批复。

据知情人士透露,扶持资金规模或将达到15亿元,首批获得支持的企业名单已经确定,包括阿里巴巴、腾讯、华东电脑、华胜天成等在内的多家企业入围。

5城市试点一年 各有成效

据了解,狭义云计算指IT基础设施的交付和使用模式,指用户通过网络以按需、易扩展的方式获得所需资源;广义云计算指服务的交付和使用模式,指通过网络以按需、易扩展的方式获得所需服务。

在《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》中,新一代信息技术被确立为“十二五”期间中国将重点培育与发展的七大战略性新兴产业之一,其中明确提出要“促进云计算的研发和示范应用”。

去年10月,国家工信部与发改委联合印发了《关于做好云计算服务创新发展试点示范工作的通知》,将北京、上海、深

圳、杭州、无锡5个城市定为先行试点示范城市。

时隔一年,北京和上海已分别推出“祥云计划”和“云海计划”;在刚刚公布的《上海市推进智慧城市建设2011-2013年行动计划》中,云计算也列入重大专项之一;此外,上海还发布了《上海市云计算产业基地财政扶持政策实施办法》,宣布设立云计算产业发展专项扶持基金。

深圳也在今年8月成立了深圳云计算产学研联盟,并启动“鲲鹏计划”,预计到2015年,深圳将产生10家年销售收入超10亿元的企业,带动相关产业产值超过千亿元。无锡、佛山、杭州、成都等地也率先启动云计算基础设施、云计算服务平台和云计算产业园区建设。

行业标准酝酿出台

云计算发展如火如荼,相关发展战略、服务标准也将陆续落地。

现阶段,中国计算机行业协会云计算专委会正积极参与云计算标准体系的研究,包括云计算术语、技术接口、服务标准等等。据了解,中国云计算标准草案初稿已经完成,目前处于征求意见环节。

据云计算专委会常务副秘书长孙会峰介绍,通过对5个试点地区多个项目的考察发现,目前市场化程度较高、有用户基础、数据和系统整合较好、且没有体制障碍的云计算示范项目往往更容易实现。

以某地的智能交通云平台项目为例,由于路政信息比较分散,涉及市政、交通、运输管理等多个部门,这种情况下建立云平台往往不是技术的问题,而更需要率先从体制和管理流程上进行变革。“这样的项目很有意义,但短期内可能不易实现。”孙会峰表示,相反,那些区域云和互联网云应用的项目相对更成熟。

孙会峰同时建议,各地在发展自己的云计算示范工程时,既要考虑经济效益,也要考量社会效益。“一些具有社会民生效益的服务型云计算项目,可能还需要政府扶持。”他说。

牵头企业获支持

今年以来“应用”将作为云计算的主要发展方向,急需通过一批具有引导性、示范性的产业示范项目来促进行业应用。

截至目前,发改委已经批复资金支持云计算应用示范项目发展,扶持资金规模

或将达到15亿元。首批牵头企业也已经确定,上市公司华东电脑、华胜天成入围并将分别获得千万级以上的资金支持。据透露,后续资金还可能继续追加。

今年4月,华东电脑已发布“华云计划”,计划协同华讯网络和华存数据打通从基础设施层到平台层再到应用层的完整产业链,将华东电脑打造成中国云计算解决方案提供商和服务商。

6月,华胜天成定向增发股票获证监会有条件通过,拟向不超过10名特定对象募集资金5.051亿元人民币,投向“云计算环境下的信息融合服务平台建设及市场推广”等4个项目,目的是更好地践行集团云计算战略“揽胜行动”计划。预计2011年与“云计算”相关的服务将为公司带来10%以上的收入增长。

中国云计算产业正处在大规模爆发的前夜。《中国云计算产业发展白皮书》预计,到2012年,中国云计算市场规模将达到606.78亿元。

记者管窥

法律干线

中药产业“十二五”规划年内出台 将建药材储备制度

■ 本报讯 国家中医药管理局副局长李大宁向媒体透露,目前中药产业“十二五”规划初稿已全部完稿,正提交有关部门审阅,预计在今年年底前发布。

备受瞩目的中药材储备制度在中药产业“十二五”规划中已明确,将对大宗中药材进行收储,以控制药材价格的大起大落,并稳定药材供应;目前考虑将业内大型药材公司作为储备平台,具体的操作由国家工信部牵头组织实施。

不过,李大宁表示,相关政府部门介入药材储备的范围比较有限,主要为常见的大宗药材。“大部分中药材的供需仍将由市场机制来调配。”李大宁说。

(陆晋源)

医疗机构药品监管趋严

■ 本报讯 近日,记者从国家食品药品监督管理局了解到,为加强医疗机构药品质量监管,进一步规范医疗机构使用药品行为,国家食品药品监督管理局近日发布实施了《医疗机构药品监督管理办法(试行)》(以下简称《办法》)。

据介绍,《办法》鼓励医疗机构通过实施药品电子监管实现药品流向的全程可追溯,同时对药品召回提出了具体要求。《办法》明确,医疗机构发现假药、劣药,应立即停止使用、就地封存并妥善保管,并及时向所在地药品监督管理部门报告;发现存在安全隐患的药品,应立即停止使用。

此外,医疗机构使用的药品应当按照规定由专门部门统一采购,禁止医疗机构其他科室和医务人员自行采购;因临床急需进口少量药品的,应按有关规定办理;医疗机构不得采用邮售、互联网交易、柜台开架自选等方式直接向公众销售处方药。

(欣华)

中航协反对 欧盟强制性碳排放交易体系

■ 本报讯 近日,中国航空运输协会理事长刘绍勇、秘书长魏振中在北京会见了欧洲委员会气候与环境代表团。

刘绍勇首先明确表明了中国航空运输业坚决反对欧盟将国际航空运输业强行纳入EU ETS(欧盟碳排放权交易制)的明确立场,并再次强调EU ETS超越欧洲管辖权,违反国际法。

此外,刘绍勇还强调中国的航空业界支持绿色航空理念,反对欧盟将国际航空纳入EU ETS,这是中国业界一贯的态度。中航协目前正在准备采取法律行动来保护航空公司的权益,希望欧盟考虑广大国家及航空公司的实际情况,取消EU ETS。

(钟欣)

中国知识产权 国际合作论坛举行

■ 本报讯 近日,中国知识产权国际合作论坛17日在美国旧金山举行。中国商务部国际贸易谈判副代表崇泉、美国助理贸易代表斯坦·麦科伊出席并致辞,中国驻旧金山总领事高占生致欢迎辞。在致辞中,崇泉表示,构建和谐平衡的国际知识产权制度,离不开两国之间的密切合作,只有合作才能谋求发展,实现互利共赢。中美两国在保护知识产权上的对话大于对抗,合作大于争论。

此外,崇泉特别提及,去年10月到今年6月,中国开展了全国打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣产品的专项行动,取得良好成效。他说,“专项行动是中国行政管理的一种特殊方式,开展此项行动的目的在于发现知识产权保护中的深层次问题,不断完善知识产权保护的体制机制”。

麦科伊表示,中美双方对保护知识产权有着共同的认识,也为此做出了卓有成效的努力。美方感谢中国政府在知识产权保护方面所做的工作,同时希望中国政府发挥更大的作用。美方将继续与中方通过已建立的双边磋商机制和日常对话渠道加强交流,推动双边经贸发展。

(刘和)