



■ 本版撰文 本报记者 徐森 杨颖

**编者按:**从1981年起,联合国粮农组织就把每年的10月16日定为世界粮食日,希望借此唤起世界各国对粮食和农业的高度重视,促使人们重视粮食生产,消灭饥荒。但经过30多年的发展,全世界的粮食安全状况仍旧不容乐观。根据联合国公布的最新统计数字显示,目前,每年有300万不到5岁的孩子死于营养不良。而在一些发展中和贫困国家,粮价的剧烈波动对穷国人口的生活造成严重影响,居于高位和持续波动的粮食价格已经成为影响全球粮食安全的主要因素。分析人士指出,未来,世界粮食安全状况将有可能更加恶化,国际社会必须采取有力措施,携手将粮食不安全因素从地球上彻底消灭。

# 粮食危机 兵临城下

今年10月16日,我们迎来了第31个世界粮食日。今年世界粮食日的主题是“粮食价格——走出危机实现稳定”。可见,近年来,国际粮价价格的不断上涨已经给全球粮食安全带来了巨大的压力。

根据联合国粮食及农业组织(FAO)的研究结果显示,未来10年,谷物的价格预计还将上涨20%,肉类价格上涨30%。再加上经济的不确定性、低粮食库存水准、能源和农产品市场联动性增加以及气候冲击所引发的风险,都有可能导未来粮价更剧烈波动。联合国三大机构联合国粮食及农业组织、联合国世界粮食计划署(WFP)和联合国国际农业发展基金(IFAD)近日共同发出警告称,未来几年,全球粮价波动可能会更加剧烈,依赖粮食进口的国家的穷人将面临更高的饥荒风险。

## 粮价攀升 谁之罪

近日,发生在亚洲地区的水灾波及泰国、柬埔寨、越南和老挝等多个国家,大规模洪水摧毁了亚洲大片水稻种植区。

在世界上最大的稻米出口国泰国,有大约100万公顷稻田被毁,约占总面积的10%。

越南是世界第二大稻米出口国,该国南部湄公河三角洲的稻米产量占全国总产量的一半。越南官员称,洪水已使近6000公顷稻田被毁。

在柬埔寨,超过33万公顷的稻田被淹没,其中10万公顷完全被毁。在老挝,自6月以来袭击当地的热带风暴已经造成超过6万公顷的稻田被毁。

而在巴基斯坦,洪水淹没了可耕种地区的水稻和其他农田,已经导致该国损失近20亿美元。联合国负责减灾事务的官员玛格丽塔·瓦尔斯特龙说:“目前,粮食价格的上涨是因为潜在收成已经被破坏。今年的破坏非常严重,人们恢复正常生活需要一段时间。”

据统计,水灾已导致东南亚总共约150万公顷水稻被毁或处于被淹没的威胁之中。中投顾问农林牧渔业研究员郑宇洁表示,由于气候因素的影响,全球粮食供给局面日益紧张,全球粮食安全产量面临重大挑战,这将进一步推高全球粮价,再次引发国际社会对粮食安全的担忧。同时,有关专家也警告,湄公河流域的巨大损失将导致国际米价大幅上扬。不过,事实上,粮价攀升的罪因并不能完全归结于东南亚地区最近遭遇的特大洪灾,其实,粮价波动的种子早在上个世纪就已经种下。

据了解,从1980年至今的30年内,经合组织国家对农业的官方发展援助比例下降了43%,穷国和富国对农业的投资都持续不足。但新兴经济体却显示出蓬勃发展的态势,对肉类、乳制品的需求急剧上升,这也导致饲料的利用量快速增长。然而,与此同时,来自人口数量不断上涨的压力并没有减少,全球每年要增加近8000万张嘴吃饭。再加上气候变化、投机炒作以及某些国家实施贸易保护等因素,粮食价格出现波动并不断攀升也就不足为怪了。

## “廉价粮食”时代已经结束

据了解,2007年至2008年的粮价上涨致使约8000万人填不饱肚子,2010年以来的粮价猛涨又使7000万人陷入了极端贫穷。据统计,2010年,低收入缺粮国家的粮食进口费用已经创下了1640亿美元的历

史记录。

如今,世界主要粮食价格经过几轮的暴涨,已进入高位,“廉价粮食”时代已经终结。未来,世界粮食形势将更加严峻。

郑宇洁告诉记者,当前,世界粮价价格高企的原因主要有4个。一是气候因素使各主要粮食生产国的粮食供给量下降,而市场对粮食的刚性需求较大,因而存在供不应求情况,推高了粮价;二是市场投机者推动了粮价上涨;三是粮食与石油及其他原材料一样,同美元成负相关关系,当前,美国加大实施量化宽松政策,使美元加速贬值,这使国际粮价被进一步推高;四是保持高位粮价,部分粮食供应国出台相关政策限制粮食出口量。

随着人口的持续增多,粮食需求也将不断加大,再加上,自然资源日益稀少以及生物燃料等的开发,未来,全球粮食供应将面临挑战。对此,郑宇洁进一步表示,粮食供给量是影响全球粮食安全的关键因素。当前,全球粮食系统还存在较多问题,比如分配不公、发达国家粮食浪费严重、发展中国家温饱问题难以解决等,而且随着环境污染日益严重、气候变化越发频繁以及水资源和耕地资源不断减少,全球粮食安全问题的日益严峻。

## 国际社会须采取措施抑制粮价波动

衣食住行与人民生活息息相关,抑制粮价恶性上涨一直是各个组织和国家的当务之急。对于每个国家来说,联合国粮食及农业组织的意见具有指导意义。该组织指出,要抑制粮价波动,首先应当增加农产品市场信息的透明度,从而避免因恐慌心理导致的抢购和价格上涨。同时,应当建立完备的社会保障网络,确保弱势人口在粮价上涨时仍能获得所需的营养。此外,应提高政策的可预见性,鼓励私营部门投资,增加对农业的投入,提高农业生产力和抵抗冲击的能力。

而在世界范围内,联合国三大农业组织发布的《2011世界粮食安全状况》年度报告提出——国际社会必须立即采取有力行动,“将粮食不安全从地球上彻底消灭”。政府必须确保创建透明和可预见的监管环境,以促进私人投资,同时还要注意提高农业生产力。此外,发达国家应减少粮食浪费,而发展中国家则要减少粮食产后损耗,同时,注意对自然资源、森林和渔业实施可持续的管理。该报告还强调,农业的长期投资可以在改善粮食安全方面发挥重要作用,但重点应放在针对农民的鼓励措施上,因为他们是主要的粮食生产者。

## 粮价高企 穷人遭殃

粮价高企、粮食供不应求,最大的受害者是谁?联合国粮食及农业组织日前发布的报告指出,居于高位和波动的粮食价格是影响全球粮食安全的主要因素,而发展中和贫困国家的人口受粮价波动影响最大。

据联合国推算,就在这个月,世界人口将达到70亿,而粮食价格还在上涨,未来,可能会有更多的贫困人口要忍受饥饿。

### 发展中国家饱受影响

在联合国看来,在全球范围内,即便大米和小麦供给足够,如果价格飙升,饥饿人口依旧会增加。因为,接下来的人口增长将主要集中在经济实力较弱的非洲和西亚等发展中国家。

联合国粮食计划署公关部副主任乔治·巴罗称,购买食物已经成为发展中国家人民的主要生活支出。

“在发展中国家,很多人要将他们收入的60%至70%用来购买食物。所以,即使是食品价格轻微增长,这里的人们也要为摆上家庭餐桌的食物付出相当高的代价。”乔治·巴罗说。

显然,粮价上扬对发展中国家的粮食安全构成了重大威胁,而贫困群体受到的影响可能还会更大。在贫困国家,家庭消费的主要支出项目是粮食。如果粮食市场稳定,他们还能维持生计;而一旦粮价剧烈波动,低收入缺粮国家将会花费更多的美元去进口粮食,而他们的生活也将受到严重影响,那些每日生活费不足1.25美元的人口甚至会因此少吃一顿饭。

### 贫困危机 谁都不是看客

当然,在这个贫穷遍及各个角落的时代,谁都不是粮食危机的看客。据世界银行统计,2010至2011年期间,粮食费用上涨使近7000万人陷入极端贫困。本世纪以来,全球结构性饥饿人口仍在增加。2010年,全世界遭受饥饿的人口数量为9.25亿。即使是美国,也有很多穷人在忍饥挨饿。

自从“占领华尔街”运动在美国遍地开花后,美国人昔日富裕多金的形象也开始向欠债不还的“老赖”慢慢转变。示威者打出的旗号为“我们是99%”,这原本是想告诉世人,占美国

人口1%的超级富豪侵害了99%的美国普通人的好处。可惜,有人误会了,以为99%的美国人都快揭不开锅了。

虽然事实没有大家想像的那般严重,但美国确实有一部分人饱受饥饿之苦。据美国国会联合经济委员会9月底发布的报告显示,美国西部贫困人口增长了240万,中部贫困人口增长了160万,东北部贫困人口增长了91万。调查公司盖洛普日前发布的最新民意调查显示,按缺乏基本生活条件的人口比例计算,中美相比之下,有更多的美国人正在为吃饭问题而挣扎,美国“吃不起饭”的人口比例是中国“吃不起饭”人口比例的3倍。

### 亚洲脱贫对抗饥饿

据《2011世界粮食安全状况》年度报告显示,全球粮价价格仍将居高不下并持续波动,而且这种势头可能会更加恶化,并使贫困农民、消费者和各国更易受到贫困和粮食不安全的影响。

在几年前亚太地区爆发的一场粮食危机中,有近5.83亿人口面临粮食短缺。当时,联合国亚洲及太平洋经济社会委员会就发布报告指出,贫困人口由于收入匮乏而无力购买粮食是造成危机的主要原因。所以,在世界对抗饥饿的时候,脱贫致富也许会使我们的底气更足。而在消除贫困方面,亚洲也做出了很好的表率。

亚洲银行此前公布的报告称,即使全球陷入经济危机,亚洲依然能够进一步减少贫困人口。报告指出,亚洲能在经济危机复苏期持续减少贫困人口,归功于这个地区强健的经济成长。

对此,中投顾问农林牧渔业研究员郑宇洁称,亚洲地区确实具有较大的经济增长潜力。该地区不仅拥有丰富的自然资源,而且其中许多国家具有农业优势,再加上,这些地区极具消费潜力,吸引了众多外资前来经营设厂、投资项目,在一定程度上推动了该地区经济的发展。亚洲银行的预测还是比较乐观的,强劲的经济增长的确是亚洲的优势,但是人口基数大、增长快也是不争的事实,因此,亚洲国家仍然要平衡好人口与粮食供给量的问题,不能掉以轻心。

