

能源看点

限价令下, 明年我国煤炭供应能力或将继续释放

详细报道见第N2版

上网电价每千瓦时上调2.6分钱, 调整仍未到位
实施阶梯电价大势所趋

详细报道见第N3版

原油价格大涨 成品油价或12月中下旬上调

详细报道见第N4版

五寨县祥宇煤业有限责任公司协办

2015 年我国石油对外依存度将超 60%

■ 本报记者 杜宗庭

中国能源研究会近日在北京发布《中国能源发展报告 2011》(以下简称《报告》)说, 尽管“十二五”期间我国石油消费增速将下降, 但考虑到国内石油产量已进入稳定期, 2015 年中国石油对外依存度将超过 60%。《中国能源发展报告 2011》同时指出, 若不快转变经济发展方式, 未来 5 年中国能源消费总量将超过 41 亿吨标准煤。“十一五”期间, 中国能源消费总量达到 32.5 亿吨标准煤, 年均增长 6.6%, 到 2010 年已成为世界第一大能源消费国。

国土部之前发布的《2010 中国国土资源公报》显示, 我国石油对外依存度为 54.8%。《中国能源发展报告 2011》显示,

“十二五”期间, 中国经济内生性增速仍将处于较快阶段, 加上中国私人小轿车的进一步普及, 工业消费的持续增长等, 中国石油消费将保持较快增长。预计“十二五”期间石油消费增速为 4% 左右。这将意味着我国石油消费增速将放缓, 因为改革开放以来我国石油表观消费量年均增速为 5.15%。

该《报告》同时分析指出, 能源消费主要集中在中东部地区且中西部地区增长较快; 煤炭消费依占主导且清洁能源比重有所上升; 工业用能占主导地位且生活、商业用能比重有所提高。这是能源消费表现的主要特征。

中国能源研究会副秘书长俞燕山强调, “十一五”期间, 中国能源投资快速增长, 从 1 万亿元增加到近 2 万亿元, 年均

增长 17.5%。而煤炭采选、油气开采、电力和煤气供应、石油加工和炼焦投资占能源投资的比重分别为 15.69%、14.33%、60.53% 和 9.45%。

“十二五”期间, 工业化和城镇化将深入发展, 中国经济仍然保持较快的增长速度。根据“十二五”规划纲要的目标, 国内生产总值年均增长率为 7%。该《报告》预计, 在此构架下, “十二五”能源消费总量将达到 41 亿吨标准煤。

《报告》预计, “十二五”期间, 原煤产量年均增长 3.8%, 到 2015 年达到 39 亿吨; 原油产量稳中有增, 到 2015 年达到 2.1 亿吨至 2.2 亿吨; 天然气产量年均增长 15.6%, 到 2015 年达到 2000 亿立方米; 发电量年均增长 8.8%, 到 2015 年达到 6.45 万亿千瓦时。

国务院发展研究中心产业部部长冯飞指出, 中国能源领域改革的关键词是“促转型”。在绿色、低碳经济为驱动的世界范围转型中, 安全和气候环境变化这两个重要因素, 恰恰在外部, 不是地方政府首要考量问题, 如何将此提升至经济发展系统内, 对当下中国是一个不小的挑战。

值得关注的是, “十一五”期间, 中国由煤炭净出口国变为净进口国, 其累计进口量达 42013 万吨; 中国原油进口量从 2005 年的 1.27 亿吨增加到 2010 年的 2.39 亿吨, 对外依存度接近 55%。而中国能源整体对外依存度已达 10%。

能源要闻

中国加入全球减排需五大前提

南非德班当地时间 12 月 5 日, 出席德班联合国气候变化大会的中国代表团举行首场新闻发布会, 中国代表团团长、国家发改委副主任解振华表示, 中国政府可以接受有法律约束力的全球减排协议, 但有五大前提。

其一, 必须要有《京都议定书》第二承诺期。

其二, 发达国家兑现 300 亿美元快速启动资金和 2020 年之前每年 1000 亿美元的长期资金, 尽快启动绿色气候基金; 对减缓和提供资金、技术转让的情况, 要建立监督执行机制。

其三, 落实适应、技术转让、森林、透明度、能力建设等方面的共识, 建立相应的机制。

其四, 加快对各国兑现承诺、落实行动情况的评估, 确保 2015 年之前完成科学评估。

其五, 要坚持“共同但有区别的责任”原则, 公平的原则, 各自能力的原则, 确保环境的整体性, 各国承担与自己发展阶段和水平相适应的责任和义务。

针对有记者提出的有些代表反对《京都议定书》问题, 解振华表示, 目前没有一个国家不支持《京都议定书》, 只是有几个国家不愿意再有《京都议定书》第二承诺期。绝大多数国家都坚持既要有《京都议定书》, 又要有《京都议定书》第二承诺期。有些国家表示坚持本国 2020 年前减排承诺, 只是不想将其放在《京都议定书》下。因此, 这些国家需要按巴黎路线图找到合适的位置。

在回答记者提出的关于中国应对气候变化对外合作问题时, 解振华表示, 中国应对气候变化对外合作是全方位的。中国与美国、欧盟、日本等发达国家、基础四国及其

他发展中国家都有畅通的对话沟通渠道, 有大量合作项目。中国不排斥在公开、透明的前提下与相关国家和国际机构展开双边或多边合作。中国已经和很多国家和国家集团磋商讨论, 希望通过合作找到一个大家都能够接受的方案, 这一方案既能维护各自利益, 又能够保护人类共同利益的一个方案。

关于中国的定位问题, 解振华说, 中国仍是发展中国家, 还有 1 亿 2800 万人生活在每天 1 美元的贫困线下, 面临着消除贫穷和应对气候变化等严峻挑战。中国深受气候变化之害, 对小岛国集团和非洲集团等受到气候变化的影响感同身受, 支持、理解并愿意一起推动应对气候变化进程。中国将通过南南合作的方式, 提供支持, 提高发展中国家适应气候变化的能力。

关于碳交易市场问题, 解振华说, 中国将合理控制能源消费总量, 通过绿色低碳发展的方式, 既实现发展目标, 也实现应对气候变化的目标。中国政府除了运用行政、法律、技术方式外, 也在探讨用市场的方法实现目标。截至目前, 已在 5 个省 8 个城市, 开展低碳试点, 探索绿色低碳发展的道路。在试点过程中, 碳交易也是试点的重要内容之一。目前已在 5 个城市开展碳交易试点, 现在正在制定相应的碳交易方案。中国正与欧盟等已开展碳交易的国家进行交流, 争取在五年内探索出一套符合中国国情的碳交易制度, 争取在利用市场手段实现低碳发展方面取得进展。

(付雪梅)

能源焦点

能源消费总量双控怎么控?

■ 本报记者 杜宗庭

今年 3 月公布的《国民经济和社会发展规划“十二五”规划纲要》指出, 要合理控制能源消费总量。此后, 国家相关部委负责人也多次明确表示, 将严格控制“十二五”期间能源消费总量。但时间将近年终岁尾, 关于这一控制目标的相关数据仍未完全明确。

有关官员介绍说, 在控制目标上, 既要控制能源消费总量, 也要控制用电总量; 在指标分解上, 全国将被划分为 5 类地区, 每一类地区对应不同的能源消费增速; 在考核上, 遵循先定性后定量的原则。

但本报记者获悉, 目前具体的目标还没有确定, 主要原因在于中央与地方之间的博弈。

能源总量和用电总量“双控”

来自地方发改委的消息称, 国家能源局已在全国五类地区开完座谈会, 征求了地方的意见。具体而言, 在能源消费总量分解和考核方面, 分解的方法就是核定基数, 分解增量, 也即核定全国和各地的能源消费基数, 然后把未来新增加的能源量分解到地方。

国家首先依据各地的 GDP 发展水平、

产业结构、财政收入、能源结构、节能指标、新能源发展水平等多种因素, 将全国 31 个省市自治区分成五类, 每类地区规定一个合适的能源消费的增长速度。这五类地区的能源增速指标要与各地进一步衔接, 最终的结果是每个地区都是不同的能源消费增速, 在衔接时遵循三个原则, 即能源消费和电力消费弹性系数、增长速度和增长水平都要低于“十一五”期间的水平, 这也意味着该指标的确定是一个中央与地方反复沟通的过程。

据了解, 国家在进行指标分解时也充分考虑到了各地的差异, 各地将承担“共同但有区别”的责任, 即东部地区能源消费和用电量要比“十一五”有所下降, 中部地区可以持平, 西部地区可以适当提高一些, 以此来保证分配的公平。

专家表示, 之所以能源总量和用电总量双控制, 是因为相对来说, 电力消费既容易控制, 也更容易报告和核查, 透明度更高。这是第一次在能源消费总量控制中把电力消费总量控制作为重要的环节和抓手。

激烈博弈

有业内人士称, 总量目标一直悬而未定的原因是中央和地方在这一目标的确定

上, 尚存在明显的分歧和争议。

国家能源局官员 10 月下旬透露, 中国“十二五”能源消费总量控制目标将于近期分解落实到各地政府, 各地能源消费总量将受到严格控制和考核。

中国经济体制改革研究会公共政策研究中心首席电力专家许方洁认为, 中央的目标和各个地方政府之间存在很大差距。主要难度是各地能源总量控制目标和 GDP 增长数字联动, 不确定性很大。

许方洁认为, 能源消费总量控制目标在建立考核机制上虽然简单易行, 但是在没有建立相应奖惩制度的情况下, 这个目标也不好分解到各省和各行业。对于地方官员而言, 即便他完不成分解的任务, 你也不能把他怎样。

近日, 有媒体报道, 我国“十二五”能源消费总量上限将为 40 亿吨标煤。然而, 本报记者获悉, 目前总量目标尚存争议, 国家能源局仍举棋不定于 41 亿吨和 42 亿吨标煤两个数据之间, 最终数据将随着未来《能源“十二五”规划》的出台而尘埃落定。

“在此目标约束下, 未来五年的能源年均增速在 4.8%, 能源消费弹性系数是在 0.56%。”厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强对本报记者说, “不管目

标最后定多少, 有一个问题不容回避, 就是我们的能源统计远远跟不上, 不但滞后于现实需要, 而且还存在部分不真实的情况。”

有关数据显示, 我国在 2010 年的全国能源消费总量为 32.5 亿吨, 但实际上各地汇总加起来的数据远不止于此, 要多出七八亿吨。

“十一五”期间, 中国经过努力实现了节能目标, 使 2010 年单位 GDP 能耗比 2005 年累计下降 19.1%, 相当于少排二氧化碳 14.6 亿吨以上。“十一五”期间, 中国以能源消费年均 6.6% 的增长支撑了国民经济年均 11.2% 的增速, 能源消费弹性系数由“十五”时期的 1.04 下降到 0.59, 缓解了能源供需矛盾。

北京走在前列

就在业内对是否应设置能源消费总量目标争论不休之际, 北京市在 10 月率先提出了 9000 万吨标煤的“十二五”能源消费量控制目标。同时确定了“十二五”末优质能源消费比重 80% 以上、煤炭消费总量 2000 万吨以内的能源结构优化目标。“十二五”期间, 北京市将形成能耗强度约束和总量控制引导并举的“双控”机制, 协同形成合力促进转方

式、调结构。

目前, 北京市已将总量指标分解下达至 18 个区县及 1 个能耗直报单位、11 个重点行业领域, 基本形成“纵向到底、横向到边”的能源消费总量分解框架, 并正在制定重点用能单位分解方案。

据了解, “十二五”期间, 北京市将统一考核评价能源消费总量与能耗强度下降率两项指标, 其中能源消费总量指标权重占 30%。各区县人民政府、相关行业主管部门和重点用能单位将签订目标责任书, 考核结果将纳入部门绩效督查, 由监察部门、督查部门牵头进行评价。

为确保总量控制工作落到实处、取得实效, 北京市还将推进实施包括工业用能管理与技术改造、建筑与交通节能、传统能源产业转型升级、太阳能等新能源和可再生能源开发利用、完善市场服务机制等配套措施, 并逐步健全能源统计计量体系, 建立能源与碳排放监测平台, 完善能源消费总量定期发布和预测预警机制, 充分夯实总量控制工作的统计基础。

政策解读