

能源看点

# 石油“暴利税”起征点调整或影响成品油定价机制

■ 吴敏

中石油、中石化近日发布公告称,公司收到财政部关于提高石油特别收益金起征点(俗称石油“暴利税”)的通知,依照通知,财政部决定将石油特别收益金起征点提高至55美元。据悉,这是自2006年财政部决定征收石油特别收益金后的首次调整。

由于起征点上调,今后国际油价在55-60美元/桶时,中石油、中石化、中海油三大石油央企将按20%上缴石油特别收益金;60-65美元/桶时,税率为25%;65-70美元/桶时,税率为30%;70-75美元/桶时,税率为35%;75美元/桶以上时,税率为40%。

如果中石油2012年全年的原油产量维持2011年7.1亿桶水平,那么中石油将

因为新政策而减少42.6亿美元(折合人民币268.38亿元)的特别收益金缴纳额。而中国石化2010年产出原油约为3.29亿桶,因而公司会因为新政策一次性少缴特别收益金19.745亿美元(折合人民币124.39亿元)。两家公司实际会因为此次调高特别收益金而减少392亿元左右缴纳额。

2006年,财政部下发《国务院关于开征石油特别收益金的决定》、《石油特别收益金征收管理办法》规定,决定自2006年3月26日起国家对石油开采企业销售国产原油因价格超过一定水平(每桶40美元)所获得的超额收入,将按比例征收石油特别收益金。此举被认为是国内油品定价体系雏形初现。然而从2008年开始,国际原油价格不断飙升,加之暴利税也拿走了石油公司

很多利润,致使炼油板块大幅亏损,中石油、中石化两大石油巨头开始多次呼吁调整石油特别收益金起征点。但由于国家提升了成品油定价,以及对进口原油进行补贴,使得收益金起征点调整始终没有下文。

2008年12月,国务院出台成品油价格和税费改革方案。成品油价格实行与国际市场原油价格“有控制地间接接轨”,并大幅提高税费比重。国内汽、柴油出厂价格以国际市场原油价格为基础,加国内平均加工成本、税收和合理利润制定。将现行汽、柴油零售基准价格允许上下浮动改为实行最高零售价格。

据相关人士透露,新版成品油定价机制核心思路基本确定。新方案调整主要涉及两方面:“一是缩短调价周期,时间从现行22

天减少到10天;二是改进调价操作方式,定价权下放到企业,国家发改委不再审批价格调整。”报道中称,国家发改委一位负责人也对媒体表示,推进成品油等资源性产品价格改革的态度明确,市场化、国际化是确定的方向。该负责人称,在各方意见达成一致后,新方案将择机推出。

有关专家称,如成品油定价权下放到企业。那么随着此次对石油特别收益金起征点的调整,油企上缴税费降低,利润增加,或将对国内成品油价格体系产生一定影响。

能源要闻

2012年煤炭价格可能下跌  
详细报道见第N2版

今年电力供应依然偏紧  
详细报道见第N3版

石油企业海外项目巨亏引争议  
详细报道见第N4版

五寨县祥宇煤业有限责任公司协办



近日,玉柴集团第460万台发动机暨第3万台新能源YC6LN-50发动机在广西玉林下线。这是玉柴发展史上的一个里程碑,标志着玉柴燃气发动机不仅实现了专业化方面的领先,而且实现了量的突破,在“绿色发展”的道路上又迈出新的步伐。  
图为新能源发动机下线仪式现场。  
新华社记者 黄孝邦 摄

## 伊朗禁运牵制石油市场神经

■ 李刚

伊朗局势可谓一波三折。2012年1月4日,欧盟一则“禁止进口伊朗石油”的消息打破全球资本市场的平静,国际原油价格应声上涨。此后,欧盟外交与安全政策发言人却对相关报道予以否认。

伊朗究竟是否面临一场战争?目前的局势对全球石油市场价格有多大影响?

必须指出,过去的一个月里,伊朗至少两次离战争门槛很近。伊朗示威者冲击英国大使馆事件发生后。由于冲击大使馆是国际公认的、违反国际法公约的严重事件,加上事件发生前,伊朗和英国外交关系刚刚被降格为代办级,两国关系紧张,如果此时“受害者”英国不顾一切作出“打”的决策和动作,其盟国就算有不同意见也只能勉力配合,国际社会也会因为伊朗理亏在先而不便阻止。

尽管美、以曾多次扬言,对伊朗核设施进行“先发制人”、“外科手术”,但从前部署情况看,财力拮据、多线铺摊子的美国并未真正做好和伊朗进行军事对决的准备,伊朗是地区大国,且西邻伊拉克,东接阿富汗,北面隔里海与俄罗斯相望,战略地位既重要又微妙,一旦开战,小打无济于事,弄不好还会如“无人机事件”般自讨没趣,大打则有把阿富汗、伊拉克、巴基斯坦,甚至俄罗斯拖下水的可能,这个险是美国如今不能冒、也不敢冒的。

美、以虽未准备好战争,伊朗却已准备多时:“封锁霍尔木兹海峡”当然并非玩笑话,而是伊朗有能力马上实施的。霍尔木兹海峡是大多数中东原油输出的必经之路,而中东又占世界能源需求供应量的70%,每天有1500万桶原油从霍尔木兹海峡通过,根据地缘政治学家斯塔夫的计算,这意味着波斯湾石油出口总量90%,或全球石油消费总量的40%。

“玩笑”实际上是在公开提醒国际社会:全球石油市场在面对伊朗战争威胁时是何等脆弱。鉴于霍尔木兹海峡的重要意义,和它在战时极易被伊朗封锁的现实,美国在考虑对伊朗动武前不得不三思而后行。

欧盟委员会月度统计资料显示,西班牙、希腊、意大利进口伊朗石油量占总进口量比例分别达14.6%、14%和13.1%,禁运将令这些经济情况糟糕的国家不堪重负。

不仅如此,欧盟在2011年只占伊朗石油出口比率18%,而中国(20%)、日本(14%)、印度(13%)和韩国(10%)都没有任何跟进的姿态。正如法国《新观察家报》援引巴黎三大教授伊恩·理查所言,石油禁运的结果,就是中、印等不参加制裁的第三世界国家把伊朗石油生产份额瓜分,而美国和欧洲却要面对高涨的油价——而这高油价是他们自己制裁伊朗所哄抬上来的,“没有比这更愚蠢的做法了”。

有欧洲媒体指出,最害怕对伊朗实施石油制裁的是美国而非伊朗。因为,明眼人都看得出,一旦石油制裁生效,油价将暴涨,并冲击本就糟糕的美国和欧洲经济,这将令美国本土产业,以及美国和各主要贸易伙伴间的经贸往来受到重创。

伊朗石油出口的18%,也就是每天450000桶是销往欧洲的。一旦制裁,意大利和希腊这些依靠伊朗石油勉强维持经济的欧盟问题国家,将会陷入雪上加霜的局面。与之相反,伊朗20年来早已习惯了制裁,也总结出一套有效的应对方法,如今他们早已售出未来4个月的石油,而且还有自己独立的客户网络。

能源焦点

## 17个能源专项规划将于年初密集出台

■ 王秀强

十几个能源专项规划将在今年初密集出台。国家能源局政策法规司司长曾亚川日前表示,国家电力、煤炭、天然气等17个能源专项规划已经陆续编制完成,下一步将按照程序分别报送国家发改委和国务院审议,通过后将继续发布。

一位不愿具名的能源专家透露,作为国家能源“十二五”规划的子规划,17个专项规划是细化指导我国能源开发利用、引导社会资源配置、决策重大项目、安排政府投资的重要依据。其带来的财政资金投放力度乃至由此拉动的相关产业发展,不容小觑。

值得注意的是,这一系列专项规划中,除排定未来五年煤炭、石油、天然气等传统能源以及太阳能、风能、核能、生物质能等可再生能源总体目标和任务外,对民间资本参与能源开发的方式,也进行了强调。

17个能源专项规划之一、刚刚率先发布的《煤层气(煤矿瓦斯)开发利用“十二五”规划》(下称《规划》)提出,鼓励民间资本参与煤层气勘探开发、煤层气储配及长输管道等基础设施建设。拓宽企业融资渠道,支持符合条件的煤层气企业发行债券、上市融资,增强发展能力。

按照《规划》安排,“十二五”期间我国将投入近1200亿元用于煤层气(煤矿瓦斯)开发利用,资金来源除政府投资外也包括民间资本。

上述专家介绍,除17个能源专项规划外,作为母规划的《能源“十二五”规划》在反复修订后将在近期上报国务院,国务院将听取专题汇报,待审议通过后对社会发布。

### 清洁能源得到鼓励

相对于煤炭等化石能源,天然气、水电、风电等清洁能源将在新规划中得到集中鼓励与支持。

公开资料显示,2010年我国天然气占一次能源消费比重仅4%,世界平均水平为24%。我国人均天然气消费81立方米,全球人均消费量是460立方米。

据上述能源专家透露,“十二五”期间,国家有意将天然气作为能源结构调整、减少煤炭能源消费的重要手段。最新数据显示,能源“十二五”规划将提出天然气占比从2010年的4%上升到2015年的8%左右。

按此预计,2015年我国天然气需求量将达2300亿立方米,2020年进一步升至3500亿立方米。

除天然气等常规资源外,煤层气、页岩气等非常规油气将在“十二五”期间有新作为。《煤层气(煤矿瓦斯)开发利用“十二五”规划》显示,未来五年我国将投资1200亿元用于煤层气抽采利用,实现到2015年煤层气产量300亿立方米。

在节能减排、能源结构调整背景下,可再生能源也将在“十二五”期间迎来大发展。此前,国家能源局公布“十二五”可再生能源规划目标。到2015年,风电将达到

1亿千瓦,年发电量1900亿千瓦时,其中海上风电500万千瓦;太阳能发电将达到1500万千瓦,年发电量200亿千瓦时。

### 17项能源规划待“过堂” 能源消费总量控制出新招

在此基础上,加上生物质能、太阳能热利用以及核电等,2015年非化石能源开发总量将达到4.8亿吨标准煤。相比2010年,可再生能源利用量增加2.2亿吨标准煤。

记者从一位接近能源规划的人士处获悉,“十二五”期间,国家可再生能源发展的主要思路是:加快西南地区水电开发,推动大型水电基地建设;在保障安全的前提下,稳步推进核电建设;积极推进东北、华北、西北及东部沿海地区大型风电基地建设。

同时,逐步扩大太阳能发电规模,积极培育太阳能热利用市场;对于生物质能源,主要是按照不与民争粮、不与粮争地的原则,统筹规划、合理开发。

而按照即将公布的新规划,“十二五”期间,风电和太阳能发展思路将作出调整。风电将采取“集中利用与分散式利用相结合、陆上和海上风电相结合”;太阳能则强调启动国内需求,减少对外依赖。

此外,备受社会和行业关注的核电“十二五”规划也已基本定稿,将在国务院和发改委审议通过后。这一规划将影响未来核电发展态势,核电装机目标、核电基地布局等将在规划中呈现。

核安全局等部门已经完成对在建、在运营核电站安全检查。按照初步计划,到2015年,核电站装机容量达到4000万千瓦。

### 能源消费总量控制

17个能源子规划,无论传统能源还是非传统能源规划,全都紧盯“能源消费总量控制”的总目标。

此前国家“十二五”规划纲要提出,“推动能源生产和利用方式,构建安全稳定经济清洁的现代能源产业体系,合理控制能源消费总量”。

上述接近能源规划的人士称:“这一目标,也将是能源‘十二五’规划的指导方针。控制能源消费总量、优化能源产业布局,发展非化石能源、优化发展化石能源等是能源‘十二五’规划的核心任务。”

多位能源专家介绍,“控制能源消费总量是‘十二五’能源发展的新招。在能源环境的约束下,合理控制能源消费总量,可以形成‘倒逼’机制,促进各地经济结构调整、转变发展方式。”

中国能源研究会常务副理事长、国家能源专家委副主任周大地说:“如果按照各地GDP增长、项目规划投资情况预测,2015年能源消费总量可能达到50亿吨标准煤,远超41亿-42亿吨标准煤的合理需求量。”

“十一五”期间,能源消费总量达32.5亿吨标准煤,超出当时30亿吨的科学产能供给。

气候变化专家委员会副主任何建坤建议,从2010年至2015年能源消费总量不要突破40亿吨标准煤的天花板。

何建坤直言,能源需求总量控制目标是一个更为刚性的约束目标,也是一个强烈的政策导向信号,由此,促进发展方式的根本性转变,需要继续较大幅度地降低GDP的能源强度,“十二五”期间,必须改变以投资和出口为主要驱动力的增长方式,适当控制GDP增速,增加消费在GDP中的比重。

而随着即将揭幕的能源“十二五”规划敲定总量控制政策,在能源环境的约束之下,能源消费总量控制不得不为之。有专家测算,每减少1亿吨标准煤消费,相当于节约近4000万千瓦核电装机或9000万千瓦水电装机。

在中国现行能源消费结构中,煤炭消费占70%以上,比全球平均水平高40个百分点。中国煤炭年消费超过32亿吨标准煤,约占世界水平的48%。

根据煤炭工业协会释放出的煤炭“十二五”规划最新信息,“十二五”期间,煤炭消费占比,将由目前的70%以上逐渐下降到65%左右。

目前国家发改委等有关部门,正在研究能源消费总量控制目标以及分解方案。

政策解读

清华大学校务委员会副主任、中国气