政策频出

稳定出口成2012年外贸工作首要任务

■ 本报记者 静 安

外部面对欧债危机和贸易摩擦不断升温，内部面对经济增速放缓，中国外贸今年面临的形势日趋严峻。目前，国家商务部已经将2012年贸易进出口额增长目标确定为10%，且估计进口额增速要快于出口额增速。

依靠外需“不靠谱”

据海关总署近日发布的数据显示，2011年中国外贸总值为36420.6亿美元（约合22.9万亿元人民币），比2010年同期增长22.5%。出口增长20.3%，比前一年的31.3%下降了11%；进口增长24.9%，比前一年的38.9%下降了14%。

在日前召开的全国商务工作会议上，商务部部长陈德铭在部署2012年外贸工作重点时，首条就提到了要“努力保持出口稳定增长”，不同于2011年“更加重视进口”的表述。这意味着，稳定出口将取代促进进口成为当前外贸政策的首要关照点。去年，中国出台了一系列促进口措施，试图增加进口削减顺差。

在日前闭幕的全国贸促工作会议上，商务部副部长钟山表示，商务部将研究出台新的促进措施，努力保持出口稳定增长。

统计显示，从去年第三季度起，中国出口产品在美国、欧盟、日本市场的占比分别下降了1.3%、1%和0.6%。对此钟山认为，市场份额下降的原因比较复杂，其中比较明显的是纺织、服装、鞋类、箱包、家具、玩具和塑料制品等七大类劳动密集型产品出口下降较快。

据业内人士分析认为，2012年，中国外贸发展面临的主要风险来自于日趋复杂的外部环境。世界经济复苏放缓和下行风险增加，将对中国外贸稳定发展带来诸多风险和挑战。从国内看，想保持中国外贸平稳发展，既具备一定基础和有利条件，也面临成本上升等压力。具体来看，当前，欧日等中国主要贸易伙伴复苏乏力、进口需求下滑，中国企业维持传统出口市场难度增加。受国际金融危机影响和欧债危机拖累，欧美银行体系信用受创，贸易融资受阻，加剧了外需风险。

“外需对促进就业、有效利用现有产能、保持经济平稳较快发展十分重要。面对外需萎缩和成本上升的新形势，要围绕‘稳增长、调结构、促平衡’，扎实做好外贸工作。”陈德铭说。

陈德铭指出，2012年要保持外贸政策的稳定性和连续性，研究出台新的促进措施，巩固和扩大国际市场份额。保持出口退税政策基本稳定，完善退税机制，加快退税进度。

同时，支持企业培育自主品牌、完善国际营销网络、建设研发设计中心。严格控制“两高一资”商品出口，巩固传统商品竞争优势，扩大高技术含量、高附加值商品出口，加快战略性新兴产业国际化。

新政稳定出口

据悉，政府正在酝酿出台一系列稳定出口的政策措施，考虑信贷资金向三类出口企业倾斜：有订单的企业、有刚性需求的日用消费品出口商以及对新兴经济体出口的企业。同时，出口退税政策和人民币汇率这两大政策也会维持基本稳定。

钟山表示，商务部将保持外贸政策的稳定性和连续性，研究出台新的促进措施，采取有针对性措施巩固美欧日等传统市场，深度开拓新兴市场，努力保持出口稳定增长。同时，提高进口便利化水平，拓宽进口渠道，增加能源原材料、先进技术设备、关键零部件和消费品进口。

另外，新的一年，商务部将着力开拓更多元化的外部市场，并使国内区域间对外贸易依存度失衡的状况得到改善。目前，中国外贸过度依赖传统发达国家市场及东部沿海地区。钟山表示，目前已经选取30个国家，作为今年及未来若干年外贸多元化战略重点突破的市场。他提出，商务部将与贸促会联起手来，力争到2015年，将与外贸重点合作国的贸易份额提高3%。而“加快外贸转型升级、贸易平台、国际营销网络的建设”也将成为多元化战略国内政策的表现形式。

对此，商务部外贸司司长王受文近日也表示，政府正在采取一系列措施，保持出口稳定增长。包括准备在非洲举办一个中国商品的品牌展，以开发发展中国家市场。

消息人士表示，几部委原计划在今年商务工作会议期间出台一份稳定出口增长的政策措施，但至今政策细节还在讨论中，预计稳定出口措施会在春节后出台。

目前看来，这份酝酿中的稳定出口政策更多侧重于信贷资金面的支持，而影响出口的两大政策，出口退税以及汇率，预计仍将以维稳为主。

上月初，主管外贸的王岐山副总理在六省市进出口形势座谈会上就强调，商务、海关、质检、金融等部门以及地方各级政府、驻外机构、行业协会要寓管理于服务之中，为企业扩大进出口排忧解难，妥善应对贸易摩擦，营造良好环境。

高层的重视、商务部的定调，无疑从政府层面加大了“稳出口”政策的扶持力度，营造了有利于进出口的贸易环境。

专家建议，在相关“稳出口”政策措施推出的同时，还应当促进政府、企业与商会协会联动应对机制的建立，在降低融资成本和创新贸易融资模式上多下力气。

此外，政府有关部门还应重视规范出口市场管理和加强行业协调的工作，采取积极措施鼓励和帮助出口企业应对国外的贸易救济措施和愈演愈烈的反倾销等贸易制裁。

本期说法

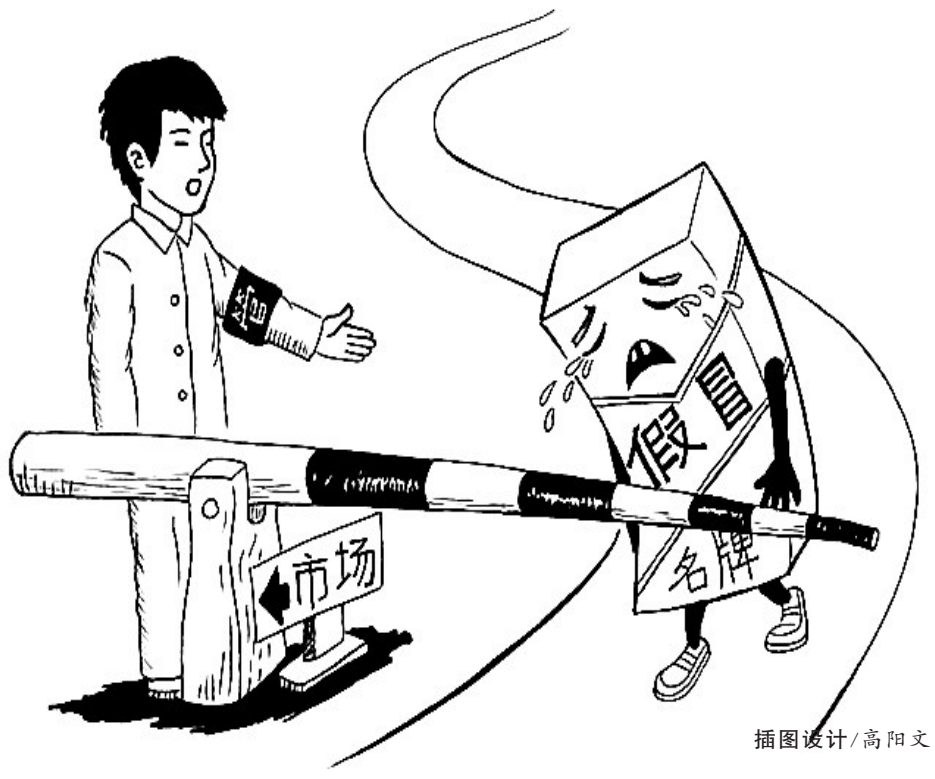
今日普法

打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作力度加大

近日，全国打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作领导小组办公室召开联络员第一次全体会议，领导小组办公室主任、商务部副部长姜增伟发表讲话指出，要进一步提高对做好打击侵权和假冒伪劣工作重要性、艰巨性、紧迫性的认识。

2011年11月9日，国务院总理温家宝在主持国务院第180次常务会议时，研究部署进一步做好打击侵权和假冒伪劣工作，同意设立全国打击侵权和假冒伪劣工作领导小组。11月13日国务院印发了《关于进一步做好打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作的意见》，并于近期印发了贯彻落实意见的任务分工。11月15日王岐山副总理主持召开领导小组第一次全体会议，研究贯彻国务院常务会议和有关文件精神。一系列的安排、部署充分说明国务院对进一步做好打击侵权和假冒伪劣工作高度重视。

姜增伟提出，今年有关部门要进一步完善打击侵权和假冒伪劣工作的领导，加强各部门之间的协作配合。此外，他还对下一步打击侵权和假冒伪劣工作提出了具体要求：一是尽快完善工作机制，落实责任。请各成员单位健全工作机制，责任落实到机构和人。二是强化工作部署和调度，保证质量。要认真贯彻国务院关于进一步做好打击侵权和假冒伪劣工作意见的任务分工，独立承担任务的单位要抓紧制定工作方案；明确指出牵头部门要切实负起责任；分别负责的，要各自制定本部门工作方案，并做好与相关单位的衔接。办公室将加强工作跟踪，积极协调，有关情况及时报送领导小组，重大事项及时请示。三是加强督查督办，确保工作实效。办公室和各成员单位都要结合工作实际制定监督检查计划，推动打击侵权假冒工作取得实效。四是加强信息工作，请各成员单位积极支持。五是加强新闻宣传工作。做好打击侵权和假冒伪劣的工作网站改版工作，采取多种方式，多角度宣传有关政策和工作动态等。六是认真做好行政执法和刑事司法两法衔接和法律制度修改完善有关工作。各成员单位要认真做好一季度重点工作，根据具体实施方案抓好工作落实。（邢梦宇）



插图设计/高阳文

第八届中国企业发展论坛举行

技术创新 海外并购拉动企业发展

■ 本报记者 邢梦宇

“根据目前的经济形势，今年中国经济通货膨胀的压力还将持续存在，经济增长下行的风险也会加大。”清华大学中国经济研究中心主任魏杰在参加第八届中国企业发展论坛时做出上述判断。同时，参加论坛的企业和政府人士都纷纷表示，未来中国企业发展要紧紧依靠产业创新和加强融资。

力求发展 核心技术当道

“我对中国未来15年的技术进步抱有很乐观的态度。现在，我们需要解决的理论问题是‘三螺旋’，这个理论是国际上技术进步最核心的理论。三螺旋理论要求政府、企业、技术人员要共同努力解决产业创新问题。企业创新最核心的是具备技术核心团队。”中国政法大学世界经济研究所所长杨帆如是说。

杨帆对相当长的一段时间内全球经济做出了自己的判断。他认为经济持续低迷是不可避免的。除美国经济发展恢复稍有希望之外，未来10年至15年内，欧洲和日本的经济前景将十分暗淡。“这一段时期对中国企业来说将是一个极好的发展期。”他说，“我们可以趁机把德国和日本所拥有的第三次革命核心技术吸引到中国来。”

中国丝绸之路集团董事长凌兰芳提出目前中小企业面临着“三荒”，一是“资金荒”，在浙江有些地方，出现了很多企业家跑路的现象；二是“人员荒”，分两部分，一部分是指人才，一部分是指员工；三是“订单荒”，从2011年下半年开始，很多企业产能放空，不仅仅是纺织行业，包括轻工业、粗加工业的订单也是非常少的。

在杨帆看来，现阶段，中国房地产业存在严重的泡沫，这不仅影响了企业的融资，直接导致了“资金荒”，对产业创新发展来说也是及其不利的，“中国一定要压制房地产泡沫。目前，中国股市不存在泡沫，股市需要大涨。企业通过在创业板上市会很好地解决融资问题。如果任由资金流入房地产行业只能放大泡沫。资金一定用到科技进步上，创建核心技术团队是未来企业参与国际竞争最核心的问题。”

瞄准时机 低成本并购

“美国、欧盟和日本出现一些情况，这恰恰成为企业下一步并购的好机会。”中国机械工业集团公司董事长任洪斌说。

据他介绍，2011年，中国机械工业集团先后发起两起并购。其一是收购了一家法国企业，专门生产机械动力换档的传动系统。此外，该集团还收购了一家在美国和北美拥有工程承包资质的加拿大企业。“公司借助此平台进入发达国家市场，也将其他的投资适当地压缩，留出资金应对国际市场上出现的变化，提供给我们低成本扩张的机会。”任洪斌说。

目前，全球经济仍处动荡期，但中国内地企业的海外并购交易、境内企业间的并购交易以及大额私募股权投资交易活动均保持强劲的增长势头。这也被认为是未来企业寻求发展的另一大途径。

据普华永道最新报告显示，2011年中国内地企业海外并购交易数量达到创纪录的207宗，同比增长10%；交易总金额达到429亿美元，同比增长12%。有关部门共披露了16宗交易金额大于10亿美元的海外并购交易，其中包含14宗资源和能源领域交易。

据业内人士分析，资源和能源行业的海外并购交易仍占主导地位，但是随着中国公司持续引进国外先进的流程、技术、知识产权和品牌，消费品和工业品行业的海外并购交易也在迅速发展。

记者管窥

法律干线

去年中国反垄断申报203件

本报讯 “《反垄断法》实施三年多来，反垄断工作在治理通胀预期、维护市场竞争秩序以及调整我国经济结构、转变经济发展方式等方面发挥了积极作用。商务反垄断执法在预防垄断、维护竞争、提高经济运行效率方面，发挥了独特的建设性作用，执法工作受到国际社会的重视和积极评价。”商务部副部长高虎城近日在参加全国商务系统反垄断工作会议时如是指出。

据商务部统计，2011年，该部委收到经营者集中反垄断申报203件，同比增长49%。其中立案185件，同比增长57%；审结168件，同比增长53%，其中附条件批准4件，无禁止类案件。自2008年《反垄断法》实施以来至2011年，商务部共审结案件382件，其中无条件批准371件（占97%），禁止1件，附条件批准10件。

此外，高虎城还强调，“十二五”期间是中国全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。反垄断工作既要服从并服务于经济社会发展大局，又要在深化改革中发挥重要作用，维护有效的竞争格局。

关于2012年反垄断重点工作，他提出要致力于促进经济结构的调整和优化，继续做好反垄断法宣传工作，加强反垄断执法能力建设，进一步提高反垄断法的可操作性，做好国外反垄断案件的应诉指导工作，进一步发挥委员会组织、协调、指导作用，完成委员会各项工作任务，充分发挥地方商务部门的积极性和创造性。（商 武）

产业用纺织品“十二五”规划出台

本报讯 由国家发改委、工信部、质检总局联合制定的《产业用纺织品“十二五”发展规划》（以下简称《规划》）日前正式发布。

据悉，《规划》将产业用纺织品行业发展提升到新的战略高度，为行业发展创造了良好环境。业内人士称，此举将刺激企业在技术创新、人才培养、市场开拓等方面加大投资，推动行业新一轮集约增长。

据了解，产业用纺织品为新能源、新材料、环境保护、医疗卫生和基础设施建设等领域提供基础材料，是跨纺织和新材料两个产业的新型现代化工业，未来发展空间巨大。目前，发达国家正通过技术优势，逐步把纺织业改造成技术密集型产业，以期重新占领纺织市场的份额。（欣 华）

7省市首批试点碳排放交易

本报讯 近日，国家发改委宣布，北京市、天津市、上海市、重庆市、广东省、湖北省、深圳市共7省市获准开展碳排放权交易试点工作，逐步建立国内碳排放交易市场，以较低成本实现2020年控制温室气体排放行动目标。

现阶段，中国将应对气候变化作为经济社会发展的一项重大战略，并确定了积极应对气候变化的行动，目标到2020年，要在2005年的基础上单位GDP的二氧化碳降低40%至45%，非化石能源在一次能源中的比重要达到15%，以及增加森林碳汇。

国家发改委有关负责人表示，开展碳排放权交易试点是为了推动运用市场机制以较低成本实现2020年中国控制温室气体排放行动目标，加快经济发展方式转变和产业结构升级。

该部委已发文要求各试点地区高度重视碳排放权交易试点工作，安排试点工作专项资金，抓紧组织编制碳排放权交易试点实施方案。

此外，还要求各试点地区着手研究制定碳排放权交易试点管理办法，明确试点的基本规则，测算并确定本地区温室气体排放总量控制目标，研究制定温室气体排放指标分配方案，建立本地区碳排放权交易监管体系和登记注册系统，培育和建设交易平台，做好碳排放权交易试点支撑体系建设，保障试点工作的顺利进行。（王文嫣）