

欧美酝酿起诉中国稀土出口限制措施

专家建议完善立法

■ 本报记者 邢梦宇

近日,记者从国家商务部获悉,就在世贸组织(WTO)对美诉中国原材料案终裁结果公布不久,欧盟和美国将目光投向中国稀土政策,欲联手将中国稀土政策诉至WTO。

“欧美有这一举动,很大一部分原因是他们在原材料案上尝到了甜头,想乘胜追击。”商务部进出口公平贸易局官员在接受本报记者采访时说。

“我们已经注意到WTO最近发布了美欧对中国原材料出口限制案的上诉裁决报告。中国政府一贯重视规则,信守承诺,并将认真评估WTO的裁决,并根据WTO的规则对资源类产品实施科学管理。特别要指出的是,如何对资源类产品实施科学有效的管理是一个世界各国普遍关注的问题,WTO规则允许成员采取必要手段来实现保护资源环境的政策目标。”商务部新闻发言人沈丹阳在例会上表示。

原材料败诉引发牵连

此次,欧美提出上诉,矛头主要针对中国现行稀土政策中的“出口配额”制度。据上述官员透露,现在中国稀土出口配额一改几年前“供不需求”的景象,不是“不够用”而是“用不完”。自2011年下半年,伴随着稀土价格大幅跳水,稀土出口已经开始降温。统计显示,2011年前

11个月中国累计出口稀土14750吨,仅占全年出口配额总量的49%,大量出口配额没被使用。

一方面是稀土配额没有用完,另一方面是欧美对中国稀土政策的抨击,这一对非常明显的矛盾反映出欧美发难中国稀土政策本是“顶庄舞剑意在沛公”。有分析人士指出,欧美现阶段并不只盯住某一种资源出口,或者是某一时间段内的稀土出口,他们考虑的是长远战略。

美国在原材料案上的胜利,无疑引发人们对此次欧美抨击稀土政策的担忧。对此,沈丹阳接受记者采访时表示:“中国政府为了应对全球气候变化,更好地保护环境和资源,近年来不断完善对部分资源类产品,特别是‘两高一资’产品的管理,包括对稀土的管理。中方有关政策的目标是正当的,无意限制贸易自由,更无意通过扭曲贸易方式来保护国内产业。”

中国稀土出口政策是否违背了WTO规则,在国内,对于这一问题达成的主流意见是否定的。一些专家提出:第一,中国稀土管理政策符合WTO的“可持续发展”宗旨;第二,作为WTO成员的中国并未丧失管理稀土资源的主权;第三,稀土作为一种矿产资源具有不可再生性,属于可用竭的自然资源,可以援引1994年GATT(关税及贸易总协定)第20条(g)款,以“保护可用竭的自然资源”为理由限制出口。

但是,由于中国现行稀土政策和原材

料政策颇为相似,如果欧美以同样的条款提出上诉,中国方面获得支持也不是件非常容易的事。

稀土出口对外依存度过高

中国是稀土第一生产大国,供应全球近90%的稀土需求。

从20世纪90年代开始,中国稀土资源开发力度逐年加大。稀土精矿产量(REO)也从1988年的29640吨上涨到2006年的132506吨,2007年在国家宏观调控下,稀土产量依然保持在120000吨以上。

稀土资源出口较高的对外依存度一直是影响中国稀土资源缺失国际市场定价权的重要因素,2004年稀土出口依存度为54.22%,2005年为46.58%,2006年为43.32%。

鉴于此,国家多个部委开始联手管控:国土资源部逐渐加强稀土矿开采许可证管理,并对稀土开采总量和生产实行控制,国家工信部也制定了稀土工业专项规划;国家发改委和商务部公布了《外商投资产业指导目录》,设限稀土行业。

1998年,中国正式实行产品出口配额制,稀土产品出口关税也在不断调整。按照惯例,每年商务部会在年初和年终分两批公布获得配额的企业和配额数量。

有关稀土的政策出台不少,产业规模也在不断扩大,但稀土资源利用率低、浪费严重、过度开发和出口商的恶性竞争等诸多问题仍待破解。

西部大开发“十二五”规划出台

今日普法

本报讯 国务院近日正式批复同意国家发改委组织编制的《西部大开发“十二五”规划》(以下简称《规划》),明确了到“十二五”末,西部地区经济增速和城乡居民收入增速均高于全国平均水平等七大目标。

按照中央有关深入实施西部大开发战略,西部地区到2020年要达到综合经济实力、人民生活水平和质量以及生态环境保护都“上一个大台阶”的总体要求。

此次,《规划》在综合经济、基础设施、生态环境、特色产业、公共服务、人民生活、改革开放等7个方面提出了西部大开发“十二五”时期的奋斗目标。

据了解,这些目标主要包括:区域经济增速和城乡居民收入增速双高于全国平均水平,新增铁路营业里程1.5万公里,森林覆盖率力争达到19%左右,单位地区生产总值能源消耗下降15%左右,单位工业增加值用水量降低30%,九年义务教育巩固率达到90%以上,城镇化率超过45%。

同时,《规划》提出支持成渝、关中天水、广西北部湾等11个重点经济区率先发展;支持河套灌区等8个农产品主产区优化发展;支持西北草原荒漠化防治区等5个重点区可持续发展;支持攀西一六盘水等8个资源富集区集约发展;支持沿边开放区加快发展;支持秦巴山区等集中连片特殊困难地区跨越发展。

此外,《规划》对“十二五”时期西部大开发进行了全面部署,明确提出了重点任务及重大工程,包括:继续把基础设施建设放在优先位置,加快构建以交通、水利为重点的适度超前、功能配套、安全高效的现代化基础设施体系;加快建立生态补偿机制,加大生态建设力度,加强环境保护,从源头上扭转生态恶化趋势;深入实施以市场为导向的优势资源转化战略,坚持走新型工业化道路,积极承接产业转移,努力形成传统优势产业、战略性新兴产业、现代服务业协调发展新格局。

(欣 华)



掌控校车市场命脉 百万辆需求待释放

■ 李绍仪

“如果明确由政府来埋单的话,未来几年校车市场将会持续地出现爆发式的大幅增长。”中国公路学会客车分会副秘书长余振清认为,目前国内校车市场的规模已经开始放大,2012年客车市场的整体增幅约为12%,其中校车销量有望达到2万辆,但校车市场的规模大小关键在于法规的出台,尤其是校车采购资金的落实。

百万辆需求待释放

接二连三的校车事故促使《校车安全条例》有望在近期出台,可以预见,一旦教育部的校车试点开始推广,则校车市场空间将被打开,校车市场将呈现爆发式增长。“校车将会是今年客车市场上唯一的亮点。”余振清认为,随着国内专业校车市场的放大以及相关标准和规范的进一步明确,未来校车将成为客车出口市场重要的部分。

据中国客车信息统计网数据,今年1月份国内校车销量达到1652辆,约为去年全年校车销量的1/4。其中,1月份宇通客车共售出校车667辆,名列行业第一位,东风

客车则以194辆的成绩位居第二,排名第三的长安客车则共售出182辆。

据教育部数据,中国接送上下学的车辆为28.5万辆,其中符合标准的校车为2.9万辆,比例仅为10%,面对校车市场诱人的千亿元巨额蛋糕,不仅国内汽车企业已开始积极布局,不少外国校车生产商亦寄望能从中分一杯羹。

同时,按照行业调查数据推算,现在,中国共有2800多个县,每个县的校车需求量在300至500辆之间,这样校车的总需求量在100万辆到150万辆左右。

“这些仅仅是测算。校车对于中国而言,是一个新生事物,不确定因素较多。国家对于校车标准的制定和资金政策的落实是最大的不确定因素。”宇通客车副总经理王文兵认为需要理性对待。他预测,2012年整个校车市场的需求量约为4万辆,而宇通则希望能够实现5000辆的销售目标,对客车行业来说,这几乎就是一个天文数字。

补贴决定市场

“未来校车采购成本有望达到3000亿元,而运营成本将达到1000亿至1500亿元的

规模。城市校车采购的资金谁来出?那些贫困县的校车资金又如何解决?要解决校车问题,资金渠道亟待明确。”余振清表示。

未来百万辆级别的校车市场十分诱人,但业界认为,倘若校车资金渠道问题不能解决,高达千亿元的校车市场只能是“画饼”,校车市场4000亿元的巨大蛋糕只是存在于理论上的数字。而政府资金补贴的落实将直接决定这一市场规模的发展速度及方向。

“现阶段,我们还在观望。如果中央强力推行,地方政府为了政绩也还是要买几辆的,但今年校车市场预计也就1.5万至2万辆的规模,不会出现大规模的爆发式增长。”一位客车企业负责人告诉记者,政府导向是校车市场最重要的影响因素,但今年宏观经济形势不乐观,加上很多地方债到了偿还期,普遍都出现地方政府财政紧张的情况,能不能拿出资金来对校车进行补贴是个问号。

“如果没有政府补贴,需要学校自己掏钱买的话,中低端产品会占大头,但是如有政府补贴,那么像宇通和那些外资企业机会更大。”江西百路佳客车总经理张福成说。

记者管窥

产业缺乏法律监管

2008年前后,在国内,稀土被“贱卖”的声音越发震耳。在一些南方省市,外资和当地中小企业合作,迂回进入中国稀土行业,开采资源被大量低价售至海外。几年来,中国稀土矿山被这样的公司大肆掏空,引发人们的高度关注。

中国国土资源经济研究院研究员张维宸认为,中国稀土行业法律缺失,这在制度层面上没有对资源造成妥善的保护。

“我们要加快立法保护稀土资源,在执行《稀土行业准入条件》、《稀土工业污染物排放标准》等法规基础上,要尽快制定《稀土特种资源保护法》,用法律形式将稀土勘查、开采、生产和出口销售权全部收归国有,任何个人或地方政府不可任意勘查、开采、生产、销售稀土资源和产品。”张维宸在接受采访时说。

同时,他提出,中央政府对拥有稀土资源的地方政府和当地居住的百姓给予足够的财政补贴,将部分剩余的稀土资源作为国家战略储备。对任何私自勘查、开采、生产、销售稀土资源和个人或团体,根据《刑法》第三百四十三条(非法采矿罪;破坏性采矿罪)等条款追究刑事责任,并从重从严处罚。

法律干线

全国涉农价格与收费专项检查开始

本报讯 近日,记者从国家发改委了解到,3月1日至5月20日,全国范围内将开展涉农价格与收费专项检查活动。

据悉,此次检查要求各省级价格主管部门采取以点带面的工作方法,既要突出专项检查工作的重点,也要注意扩大专项检查的覆盖面。重点对水利水务部门收费、农村基础设施收费,农产品流通收费、农村中小学收费等开展检查。对不落实国家惠农惠农富农政策、自立项目收费、超标准收费、不执行规定价格擅自涨价、隐蔽性乱涨价乱收费、不按规定明码标价、不执行涉农收费公示制度的价格违法违规行为进行严肃查处。

(金 容)

鼓励民间投资实施细则或将于上半年公布

本报讯 国务院现已公布今年上半年出台鼓励和引导民间投资健康发展相关实施细则的工作要求。近日,相关部委联合召开会议,研究制定与细则有关的工作计划、安排时间表。

在会上,国家发改委主任张平通报了民间投资发展实施细则制定工作的总体进展情况,提出具体工作要求。

据了解,目前,制定实施细则工作的总体进展情况不理想,一些重点行业领域的落实工作亟待加强,社会各界尤其是民营企业对此高度关注。

(江成国)

中美光伏案初裁结果或延至3月公布

本报讯 去年12月,美国商务部称,将花一个月时间调查关于中国政府向光伏产业提供不公平补贴的指控,使得原先计划1月12日公布的初裁时间,顺延到2月14日。但时至本周,美国方面既没有公布初裁结果,也没有解释推迟原因。

“这其中可能有两方面原因,一是中美正在进行友好互动,不便于在这个时候发布结果;二是美国在精确计算这样做的后果。如遭遇中国的反制措施,美国的代价也会很高。”西班牙福能集团董事长刘佳勇在接受采访时表示。

考虑到这些因素,业界普遍预计美国商务部会在3月初发布初裁结果。“不了了之恐怕太有损形象,但加税比例应该不大,估计在5%到10%之间。”刘佳勇说。

(陈 冉)

稳外贸政策将加快出台

本报讯 “今年中国将继续保持外贸政策基本稳定,加快出台有关政策措施,以调结构、促协调为重点,做好完善政策、优化环境、调整结构的工作。”商务部副部长钟山在参加全国进出口工作会议谈及2012年外贸工作部署时作出上述表态。

在当天的发言中,钟山进一步解释:今年及今后一个时期,外贸结构调整的工作重点是优化外贸“两个布局”,推进外贸“三项建设”,即优化外贸国际市场和国内区域布局,推进外贸转型基地、贸易平台和国际营销网络建设。

而对于备受关注的稳定外贸政策,钟山并未给出具体的时间表,仅表示“要保持外贸政策稳定性,加快出台有关政策措施”。

记者参加商务部新闻例会时获悉,近期,国务院领导和商务部对1月份出现的进出口情况高度关注,商务部陈德铭部长此前专门到安徽调研,听取外贸企业的意见和建议。商务部目前正会同有关部门研究保持外贸稳定增长的具体政策措施。

除了加快研究出台稳出口相关政策,全国进出口工作会议上,钟山还提到了要进一步优化外贸发展的内外部环境,加大贸易摩擦应对力度,提高贸易便利化水平。

钟山介绍,2012年外贸形势更加严峻复杂,市场需求不振、国际竞争加剧、国际贸易环境趋紧等因素,对中国外贸稳增长、调结构、促平衡形成新的挑战。

(舒 畅)

本期说法