



情为民所系 利为民所谋 权为民所用

——湖南省娄底市娄星区在喜人形势面前始终把民生保障当做第一要务

■ 本报记者 喻海清

湖南省娄底市娄星区近年来发生了巨大的变化,政治稳定,社会安定,经济腾辉,文化繁荣,呈现出了政通人和,老百姓安居乐业,齐心协力的蓬勃生机。该区各项改革全面推进,积极应对“省直管县”财政体制改革,着力完善市区财政体制。实施新一轮政府机构改革,交通、人力资源与社会保障、城乡建设规划管理、社区、老龄等部门的工作职能进一步理顺,食品药品监督管理得到加强,集体林权制度主体改革全面完成,退伍兵安置改革取得成效,殡葬管理改革有序推进,积极做好万宝新区筹备和交接工作,“两型社会”建设综合配套改革试验迈出了实质性的步伐,全力争取北部经济园区规划建设,为区域经济发展构筑了新的平台。

近年来,娄星区尤其是财税金融卓有成效。该区倾力争取省、市支持,健全财源建设考核奖惩机制,全方位开发和培植财源,纳税上1000万元的企业实现零的突破,发展到7家;纳税上100万元的企业从45家增加到85家。一般预算收入增长超

出计划近32个百分点,实现了“保三争四奔五”的工作目标,增幅位居湖南省绝对第一。该区积极推进信企银企合作和汇丰小额贷款公司试点,中小企业新增贷款21.88亿元,增长率达50%。农村商业银行筹备工作扎实推进。由于有良好的人文关怀和优美的社会环境,四面八方的“金凤凰”向着这片“绿色的梧桐”竞相飞来。该区招商引资硕果累累。组团参与了“沪洽周”、“娄商大会”等经贸活动,新引进内外资项目48个,其中,上亿元项目16个,为历年之最。内联引资实际到位21亿元、实际外商直接投资3551万美元,分别增长了64%与40%。连续两年荣获全省先进。

该区的人大代表对本届政府极其满意,代表们尤其赞不绝口的是政府倾力惠民,尽心竭力,民生福祉大为改善。

该区把各项惠民政策全面落实实处,把保障民生始终当做第一要务,贯穿于整个工作的全过程。财政对农业、社保、卫生、教育等民生支出达到5.64亿元,占一般预算支出的68.69%。22项为民办实事考核指标圆满完成,农村清洁工程荣获全省先进。困扰政府多年的恩口煤矿沉陷区民房

补损资金发放到位,恩口矿区C、D级危房改造有序推进,棚户区改造项目开始启动,灾后重建民房330户。为困难群体提供法律援助163起。新增城镇就业5030人,失业人员实现再就业3060人,城镇零就业家庭保持动态清零。养老、医疗、工伤、生育、失业保险和新农保覆盖面不断扩大,4.65万人次受益,支付各项社会保险费1.5亿元。以我区新农保工作为题材的电教宣传片,被推荐到中宣部参加“五个一”工程评比。在全省首批启动基本药物零差率销售,药品降价幅度达50.3%,新农合参合率、补偿率分别达到97.9%、47.2%。城乡低保“重新洗牌”,清退不合格对象3914户9406人,做到了应保尽保和提标发放。完成为民办实事项目114项,投入民生资金23亿元。新增城镇就业、再就业2.8万人,转移农村劳动力1.1万人。城镇居民人均可支配收入从8788元增加到15151元,年均增长11.5%,农民人均纯收入从3549元增加到5754元,年均增长10.1%。率先在湖南省启动新农保试点,多层次、全覆盖的社会保障体系基本形成。

该区区委常委、常务副区长王小勇



告诉记者,该区经济实现了奇迹般的飞速发展,得益于党中央和各级党委政府的亲切关怀,得益于该区广大干群同心同德、同舟共济、团结拼搏,尤其是在喜人的形势面前,素有“亲民书记”之称的

娄星区委书记陈明华和素有“爱民区长”之称的娄星区人民政府区长梁立坚始终把民生保障当做第一要务。记者在采访中深切地感受到该区不仅是这么说的,同时也是这么做的!

无私奉献 精益求精 民生保障的排头兵

——湖南省娄底市娄星区财政局采访侧记



■ 本报记者 喻海清
特约记者 龙福涛

北国春来早,江南春意浓! 记者带着春天的问候来到了如诗如画、鸟语花香的湖南娄底。娄底是湖南的几何中心,娄星区作为娄底市这座美丽的青纯靓丽的城市的区域,在撤地建市设区的过程中,该区饱尝了希望与困难同在,挑战与机遇并存的滋味!近年来,该区上下团结一致、戮力同心,以笨鸟先飞和哀兵必胜的精神开辟了娄星创业史上的新纪元。不仅实现了经济的腾飞,而且在喜人的形势面前始终把落实民生保障当做第一要务。实现这一点,不仅是要政通人和,而且需要一支能打硬仗的财政队伍,为此,记者采访了该区财政局局长禹丽君。

据禹丽君局长介绍说,2011年,该局在该区党委、政府的领导下,在区人大、区政协的大力支持下,全区各级财政部门坚持科学发展观,全面落实财政宏观调控政策,大力推动财政改革发展,克服了多种复杂严峻困难,实现了“十二五”的良好开局。

紧抓争先进位目标,财政实力再上台阶

该区各级财税部门依法加强了收入征管,着力提高征管效率和质量,财政运行继续保持稳定增长的势头,收支规模迈上新台阶。财政总收入达到58667万元,一般预算收入总量突破3亿元,达到33613万元,比上年实际完成数增加8485万元,增长33.77%,同比增长14.37%。税收收入占财政收入的比重93.11%,财政收入质量进一步提高。财政部门征管的收入重点突出,全年非税收入完成6566万元,比上年增长18.5%,其中纳入预算管理的非税收入2316万元,征收经营性国有资产收益455万元,比上年增收275万元,增幅达到153%。主体税种贡献稳定,收入结构更趋合理,区域财政协调发展。2011年,全区财政总支出

11.44亿元,其中一般预算支出实际调度资金突破10亿元,达到10.45亿元,增长幅度为27.52%。财力的不断壮大,为娄星区科学发展、全面转型奠定了坚实的物质基础。

紧抓促进改革创新,服务发展措施得力

该局认真贯彻落实积极的财政政策,积极发挥政策导向作用和财政资金杠杆作用,积极安排和筹措专项资金,有力推动了全区经济结构调整和产业升级。一是在资金安排上,充分发挥财政杠杆作用,安排项目专项资金55万元,支持全区32个重点建设项目;安排招商引资专项和奖励资金56万元,支持参加重点招商节会,加大了招商引资力度;安排470万元支持经济园区制定规划、建设标准厂房,加快区域经济协调发展;安排科技经费53万元,支持创建“全国科技进步先进区”;安排新型工业引导资金20多万元,推进了新型工业化规模企业的发展。二是在项目建设上,共向上争取项目资金和补助资金4.5亿多元;争取16家民营企业纳入财政管理,争取上级企业补助资金500多万元;争取中央财政补助资金120万元,加快推进节能减排,促进了产业结构调整和优化升级。三是在实施家电下乡、以旧换新等消费政策上,严格按照政策规定,做好补贴兑付工作,并确保了100%的兑付率。累计兑付补贴资金3111万元,办理家电下乡产品63702台,办理汽车、摩托车下乡13468台,拉动消费2亿多元。四是在发挥政策扶持效应上。认真落实中央、省行政事业性收费减免政策,直接减轻企业和社会负担1000多万元。同时,强化融资管理及服务,支付下岗职工小额担保贷款财政贴息资金10万元。

紧抓优化支出结构,民生财政持续发力

该局坚持把保障和改善民生作为财政工作的出发点和落脚点,在财政收支压力增大的情况下,将更多的财力向民生倾斜,

全年民生投入达65562万元,占财政支出的62.62%,地方新增财力80%以上,也都用于改善民生上。表现在:一是牢牢抓住民生工程这一社会建设重要抓手,积极主动筹措资金,精心实施25项为民办实事工程,投入1.58亿元,圆满完成年初计划筹资额,办成了一批群众欢迎、社会满意的实事难事。二是深入推进义务教育保障机制改革,加快推进中小学校舍安全工程,全面落实义务教育阶段学生免学费政策,投入2300多万元,使4.3万多名学生享受到免学费等优惠政策。启动九年制义务教育以及其他债务化解工作,争取上级专项609万元,本级配套383万元。三是开创性地实施了就业技能提升工程,筹集再就业资金2781万元,多措并举促进农民工、下岗职工、困难群体就业创业。四是加强社会保障体系建设,推进各类社会保险“扩面提标”,拨付城镇居民医疗保险、新型农村合作医疗、城镇职工医疗保险、新型农村养老保险、城镇低保、农村低保等资金17714万元,基本实现社会保障全覆盖。五是全力支持医疗卫生事业,投入资金2300万元,有力保障了基层医药体制改革的强力推进。六是大力支持文化强区建设,安排980万元,加快构建了公共文化服务体系。

紧抓统筹城乡发展,支持三农再创佳绩

全面落实强农富农政策,着力提升新农村建设水平。全年全区农林水事务支出9119万元,增长了34.30%。通过“一卡通”发放了31项涉农补贴资金3441万元,比上年增加909万元,增长率为36.35%。投入水利和防汛专项资金295万元,用于农村基础实施建设和农民安全饮水建设;争取农业项目资金3103万元,其中小农水建设资金1050万元,中央现代农业生产发展资金300万元,扶贫资金53万元,全面实施第三批中央财政小型农田水利建设重点县建设项目;加快了农业产业化示范区建设步伐和现代农业发展;大力推进产业化扶贫、开发式扶贫。投入农业综合开发资金447万元,改造中低产田2100亩,加快推进了农业综合开发项目。积极争取和推进村级公益事业建设,到2011年底,共实施村级公益事业建设项目150个,总投资2577万元。认真实施政策性农业保险,财政投入保费资金234万元,受益农户1895户。

紧抓完善体制机制,重点改革实现突破

推进国库集中支付改革和公务卡试点。依法依规组织了代理银行的公开招标和竞争性谈判,全面清理了区直各预算单位银行账户,制定了《娄星区国库集中支付改革管理暂行办法》等规章制度,为今年全面实施国库集中支付业务和公务卡改革试点奠定了基础。建立新一轮乡镇办事处财政管理体制。制定和实施实行“划分收支范围、核定收支基数、收支挂钩、超收分成、短

收倒扣、自求平衡、一定三年”的新一轮乡镇办事处财政管理体制。加快推进财政信息化建设。坚持“统一规划、全面改造、分步实施,量力而行、安全高效、改管并重”的原则,全面启动全区财政信息化建设。在今年内将建立完整的财政信息化平台,实现财政核心业务的一体化和业务流程规范化。进一步推进政府采购改革。在进一步扩大政府采购范围的基础上,加强政府采购信息化建设,全年审核采购1388次,完成政府采购预算5758万元,采购合同预算4832万元,节约资金926万元,节支率约16%。同时,积极推进了财政投资评审,全年共评审财政性资金投资项目45个,评审前投资总额15953万元,审定投资总额13340万元,审减节约2613万元,综合审减率约16%。

紧抓科学精细管理,财政绩效明显提升

该局深入开展“财政管理年”活动,强化财政管理基础工作和基层建设,着力建设阳光财政,全面推进财政科学化精细化管理。一是健全管理机制。按照上级政策,针对本区实际,借鉴各地经验,建立和完善出台了《娄星区财政专项资金管理办法》、《关于进一步加强强农惠农资金管理的规定》等规章制度,进一步建立和完善了财政管理制度体系。二是强化预算执行。坚持阳光预算,继续强化目标考核,财政支出进度平衡推进。规范非税收入征管,切实加强非税收入资金划解和核算管理,保证了非税收入及时入库和资金安全。三是强化财政监督。坚持阳光监督,一方面,巩固往年检查成果,对检查的问题查处到位,建章立制;另一方面,拓宽检查渠道,制定检查计划,统筹安排,多路并进,共查处违纪金额1153万元。对12个乡镇办事处的财政财务管理进行了系统检查;各单位预算指标进行了全面清查;对贫困寄宿生生活补助、小型农田水利项目、各类涉农补贴等专项资金进行了专项检查;对党政机关、事业单位、社会团体和国有企业“小金库”专项治理进行了全面复查;对区直行政事业单位会计信息质量进行了重点抽查。四是加强干部队伍建设。全面整章建制,强化考勤考绩,建立、完善整理了《娄星区财政局机关效能建设工作管理制度汇编》,共86项制度,深入开展“机关效能建设年”活动,纵深推进财政文化建设,扎实推进窗口和服务行业创先争优工作,积极推进“创建标准化财政所”工作,继续推进学习型机关建设。禹丽君局长说“一年来,我们实现了财政系统建设的新延伸,标本兼治,整体推进,将廉政风险防控工作向全面财政业务延伸,将反腐倡廉建设从财政局机关向全区财政系统延伸,将机关效能建设向全体股室和单位延伸,全面实现了财政系统建设的常态化、制度化;我们搭建了财政队伍建设的新平台,上下联动,全员参与,汇集全区系统财政干部的智慧 and 力量,显著增强了财政大家庭的凝聚力

和战斗力;提炼升华了财政文化新内涵,系统归纳了财政系统核心价值,开办了内刊《娄星财政》,整理汇编《财政文化集萃》,升华为‘笃学创新、理财为民’的娄星财政文化精神,硕果累累。在财政部组织的建党90周年征文活动中,有3篇征文获奖;为庆祝建党90周年的大型音乐歌舞剧《十送红军》分别获得市财政系统文艺表演最佳表演奖、省总工会文艺汇演二等奖;全局百人大合唱获得全区红歌大赛二等奖;纪念建党90周年主题演讲比赛获得个人二等奖;男子篮球队和啦啦队赢得全市财政系统篮球赛的最佳精神面貌和风采奖;全区水利乒乓球赛获团体第二名,8名球员中7名球员进入男女前八强。老干文化、子弟文化也为财政文化增添了无限的风采和内涵。

2011年是“十二五”开局之年,也是财政事业发展进程中不平凡的一年。这一年,该局描绘财政事业发展的新蓝图,立足当前,着眼长远,编制了《娄星区财政发展“十二五”规划》,明确了新时期财政改革发展方向。“2011年,我们又获得了全区‘目标管理、社会综合治理、安全生产、计划生育、纪检监察工作’先进单位和‘优秀班子’荣誉称号,同时,全区财政系统各部门荣获省、市财政表彰20余项,黄泥塘财政所荣获“全省先进标准化财政所”称号,小碧、双江财政所荣获“全省标准化财政所”称号,该区四大家领导和湖南省以及改市财政领导先后批示肯定财政工作20余次。”禹丽君说。

禹丽君局长深感成绩来之不易,她真诚地说,这是区委、区政府统揽全局、正确领导的结果,是区人大、区政协全面监督、大力支持的结果,是各级党委政府重视关心、齐心协力的结果,是该区直属各部门积极支持、共同努力的结果,也是该区全体财政干部职工积极进取、辛勤工作的结果。禹丽君局长说,和该局全体财政人同甘共苦、心心相印的区委常委、常务副区长王小勇同志也时刻叮咛说,在喜人的成绩面前还必须清醒地认识到,财政事业发展还存在不少困难和问题,财政工作与区委区政府的要求、人民群众的期盼还有不少差距。主要是:财政收支矛盾依然突出,支出结构有待优化,财政管理仍需规范,预算绩效有待进一步提高,财政潜在的风险管理有待进一步加强;财政干部整体素质有待进一步提升,等等。对此,禹丽君局长表示,一定会高度重视,认真研究,落到实处,带领好全体财政人无私奉献、精益求精、当好民生保障的排头兵!

后记:记者不由肃然起敬,望着这位从中国四大女杰之乡走出来的农家姑娘,几十年如一日地奋斗、拼搏、奉献,虽历坎坷,不见沧桑,花儿依旧那么红,花儿依旧那么香。不由赋诗以赠:风雨多经人不老,关山初度路犹长,巾帼不让须眉志,红妆深处使骨香!