把黑龙江建设成中国东北对外开放的桥头堡

编者按：2011年12月16日，俄罗斯正式加入世贸组织，由此又为身处东北边陲的黑龙江省带来了千载难逢的机遇。站在机遇的起始点上的黑龙江省如何利用自身的各种优势，抓住契机，迅速发展，成为全省上下共同关注的焦点。就此，记者采访了黑龙江省部分地市的主要领导和专家学者，他们秉笔直言，高屋建瓴的观点也许能成为黑龙江省的发展提供点滴借鉴。

牡丹江市委书记张晶川：把牡丹江打造成中国沿边开放的先导城市

牡丹江市作为黑龙江省东南部的中心城市和沿边近海城市，近年来，以国家加大对外开放力度为依托，加快建设沿边开放先导城市，争创东北亚经济圈开放合作先锋城市的步伐，取得丰硕成果。2011年，牡丹江市对外贸易进出口总值首次突破100亿美元大关，实现104.2亿美元，同比增长15.8%，占全省外贸总值的27%。其中，对俄进出口总值实现53.7亿美元，同比增长18%，占全省对俄进出口总值的28%，占全国对俄进出口总值的6.8%。外贸进出口总值和对俄贸易总值，分别居全省和全国地（市）级城市的首位，成为“对俄经贸第一大市”。

在全国两会召开之际，记者就今年牡丹江市如何抓住俄罗斯加入世贸组织、在俄罗斯符拉迪沃斯托克（海参崴）举办亚太经济合作峰会（APEC）和中俄互办旅游年等契机，充分发挥牡丹江口岸城市的平台、通道、基地和窗口作用，为全国对俄合作服务好等问题，采访了全国人大代表、中共牡丹江市委书记张晶川。

张书记介绍说，我们牡丹江市地处中、俄、日、朝、韩、蒙东北亚经济圈的中心区域，毗邻俄罗斯滨海边疆区，有着百余年的对外开放历史，贸易伙伴遍及五大洲170多个国家和地区，外贸进出口额连续12年居黑龙江省首位，对俄贸易多年来一直占全省的“半壁江山”、占全国的十分之一强；境内的四个国家一类口岸过货能力达1200万吨，每年向俄罗斯远东地区出口果菜、地产农产品占黑龙江省出口总额的70%，被誉为俄罗斯远东地区的“菜篮子”、“米袋子”；有着“全国对俄经贸看黑龙江、黑龙江对俄经贸看牡丹江”的美誉。

张书记接着说，继2008年底黑龙江省委把“哈（哈尔滨）——牡（牡丹江）——绥（绥芬河）东（东宁）对俄贸易加工区”确定为省八大经济区之一以来，2011年“牡（牡丹江）绥（绥芬河）地区区域发展”又被列入国家“十二五”发展规划。牡丹江市抓住这一历史机遇，提出“打造沿边开放先导区，探索辟建东北亚自由贸易区”的战略构想。把沿边开放的热点从口岸引入腹地，把对外开放的触角从边境延伸到周边，全力融入东北亚经济圈，推进对俄、韩、日合作的战略升级。继续推动贸易方式多样化、贸易结构多元化，以贸易为主向贸工并举转变，推进进出口产品由粗加工、低附加值产品向深加工、高附加值产品转变，“买全国、卖全国”向落地加工、过埠增值转变，由灰色清关向规范贸易、一般贸易转变，由以沿边合作为主向腹地延伸合作转变。重点支持和鼓励进出口产品在本地加工、配套、集散，推进物流和商贸发展，使“哈牡绥东”对俄贸易加工区真正成为全国对俄开放的先导区。以“牡绥地区”统领“哈牡绥东”对俄贸易加工区建设，充分利用境内外两种资源、两个市场，发挥东宁口岸龙头带动作用，做好进口抓落地、出口抓加工、贸易抓转型、合作抓延伸四项主题，持续打造进出口加工中心、商贸中心、物流中心、旅游中心、会展中心等“五个中心”，保持牡丹江市在东北亚开放合作中的先行地位。

为了实现把牡丹江市打造成沿边开放的先导城市的宏伟目标，牡丹江市推出了打造内外互动、连锁加工的大基地，立足开展对俄资源能源合作、开拓俄罗斯市场，坚持把“走出去”与“引进来”相结合，加快乌苏里斯克等境外合作区和林木、矿产资源、农业开发基地建设。创建东宁中俄地方合作示范基地，拓展绥芬河综合保税区功能，推动境内与境外园区协调互动。全面加强与俄罗斯远东和国内长吉图、辽宁沿海经济带的合作，强化与绥满沿边开放带各城市的对接，畅通东出俄罗斯符拉迪沃斯克、南下图们江、西连满洲里、辐射国内外的陆海和铁海联运通道等一系列重大举措。

采访中记者了解到，如今，“哈牡绥东”对俄贸易加工区已逐渐形成对俄木业加工、机电、食品、建材和轻工五大产业集群。8个境内园区，累计开发面积72平方公里，落户项目704个，其中亿元以上项目207个，完成投资284.5亿元。7个境外园区累计开发面积2.13平方公里，完成投资27.37亿元，入驻企业50户，年销售收入4.16亿美元，实现贸易额6.7亿美元。跨境连锁加工企业达到115户，年增长率达到10%，形成了外建园区、内建基地，内外互动、联动发展的“跨国连锁加工”新模式，外向型加工基地日渐成型。

张书记告诉记者，目前，从牡丹江起运借助俄罗斯远东港口转运上海、宁波、广州的内贸货物陆海联通道已经开通。国家海关总署已同意黑龙江省将粮食、石化等涉及出口许可证管制类商品的货物纳入开展集装箱跨境运输的内贸货物范围，并在原有绥芬河口岸铁路运输方式出境的基础上增加公路运输方式，同时增加东宁口岸（公路运输）作为试点口岸。牡丹江市被国家商务部授予全国首批、全省唯一的“全国流通领域现代物流示范城市”称号，这不仅是牡丹江市的骄傲，也是黑龙江省的骄傲。根据目前发展势头，预计到2015年，牡丹江市口岸年过货过客能力将分别达到1800万吨、370万人（次）。牡丹江市正成为全国沿边开放最活跃、业绩最突出的地区之一。

佳木斯市委书记王兆力：大力实施“四个突破” 打造对俄合作示范区

黑龙江省佳木斯市通过加强口岸与园区建设，深入调整对俄贸易结构，有力地促进了对俄贸易发展。近日，本报记者就佳木斯市口岸及园区建设的相关问题采访了佳木斯市委书记王兆力。

记者：近年来，佳木斯市不断加强口岸建设，对外贸易取得跨越式发展。佳木斯市在推动口岸建设、促进外贸发展方面采取了哪些措施？

王兆力：佳木斯这几年在口岸建设和对外贸易上取得了长足进步，这与我市在全省东北亚经济贸易开发区建设中所处的战略地位是分不开的。

佳木斯有5个国家一类水运口岸和1个国际空港，是我国对俄开放的重要前沿城市。近年来，我们围绕扩大对俄贸易，积极完善口岸基础设施，开辟内外贸易通道，全面提高口岸吞吐能力、交通运输能力和物流集散能力，相继实施了抚远江海联运深水港、富锦东平港、同江东西两港改扩建等口岸建设工程，建成千吨级泊位36个，口岸吞吐能力达到700万吨。

近两年，我们围绕全面提升对俄开放水平，集中力量进行了黑瞎子岛开放开发和同江中俄跨江铁路大桥建设工程。同江中俄跨江铁路大桥拟建在同江哈鱼岛下游至俄罗斯下列港之间，设计年过货能力2100万吨。大桥建成后，将极大地拉动我市对俄贸易总量跨越式的提升。

记者：在全球经济一体化的大背景下，中俄贸易也面临提档升级，佳木斯市不断加大园区建设，成效显著。请你谈谈佳木斯市围绕这一工作方针做了哪些部署？

王兆力：我们坚持把园区建设作为对俄开放的有力支撑，着眼于开发利用俄方资源和市场，重点规划建设了一批具有现代发展理念和先进经营模式，能够承接发达地区产业转移并为外贸发展提供强有力支撑的园区。

在加强口岸县（市）园区建设的同时，我们还启动建设了佳木斯高新技术产业开发区，批复建设面积达41.37平方公里，着力打造对俄贸易地产化、集约化、产业化发展的重要基地。

记者：佳木斯市将在“十二五”期间，在整合优势促进对外贸易发展方面有哪些目标及措施？

王兆力：佳木斯市具有得天独厚的工业基础、沿边开放优势。“十二五”期间，把我市打造成为黑龙江省东北部对俄合作加工中心、商贸中心、物流中心和旅游中心，及全国对俄经贸科技合作的重要基地和大通道、大平台，成为东北亚经济贸易开发区中的示范区。主要是实施“四个突破”：

一是在大口岸通道建设上实施突破。充分发挥我市作为连接国内各地区和俄远东地区的重要交通枢纽作用，积极推进同江中俄跨江铁路大桥开工建设，力争恢复佳木斯到哈巴罗夫斯克空中航线，将佳木斯至比罗比詹的客货运输线路分别延伸至哈尔滨和哈巴罗夫斯克。

二是在进出口加工基地建设上实施突破。佳木斯的外贸发展，必须要由单纯货物贸易向货物贸易与加工贸易并重转变。我们将大力发展优势产业出口基地的建设，扩大机电、轻纺、建材、农产品等优势产品及高技术产品出口规模。加快建立稳定的原材料进口渠道，扩大矿产、油气、木材等资源进口。鼓励企业拓展进口供货市场，形成稳定的境内加工原料供给基地。

三是在区域合作上实施突破。我们要充分发挥作为沿边开放城市和区域中心城市的突出优势，在推动区域经济一体化上发挥更大作用。进一步推动我市与俄远东地区城市的交流与合作，建立经常性经贸科技合作磋商洽谈机制和多层次交流与协调机制。

四是在“南联北开”上实现突破。“南联北开”战略，就是在向北开拓对俄贸易的同时，向南吸引东南沿海先进省份及香港的资金和技术。我们将依托境内口岸、公路、水运、航空平台，吸引更多南方企业参与本地区的对外开放合作，积极构建布局合理、功能完善、覆盖周边、辐射全国的“南联北开”合作新格局，把佳木斯市逐步打造成为全省乃至全国对俄合作的示范区。

七台河市委书记张宪军：认真落实总理报告部署 推动资源型城市科学发展

3月5日，十一届全国人大五次会议在人民大会堂隆重召开，作为煤炭资源型城市的黑龙江省七台河市，如何在全国稳中求进这个经济工作总基调的引领下，认真贯彻落实好温家宝总理作的《政府工作报告》，加快转型步伐，推动资源型城市科学发展呢？就这一问题，本报记者采访了全国人大代表、七台河市委书记张宪军。

张宪军说，温总理的政府工作报告把“稳中求进”作为经济工作的总基调，具有很强的针对性和前瞻性，体现了党中央、国务院高超的政治智慧和驾驭全局的能力。报告关于“支持资源型城市转型”的重要部署，对于七台河这样的资源型城市来讲，可以说是千载难逢的发展机遇。

七台河去年伴着黑龙江省深入推进“八大经济区”和“十大工程”战略，加快发展“十大重点产业”，各项工作取得了可喜成绩，改善民生工作日益加强。

张宪军说，七台河虽然去年实现了经济社会平稳发展，但是在产业项目建设等方面仍存在一些问题。因此，七台河今年将认真落实总理报告中的部署，结合推进建设“八大经济区”、实施“十大工程”、发展“十大重点产业”战略，全力推动四个发展。

第一，大力推动安全发展。煤炭是七台河最重要的支柱产业，决定了煤矿安全是七台河的头等大事。七台河煤田是国家三大保护性开采稀有煤田之一，生产的优质主焦煤具有低硫低磷高发热量等特点，被誉为工业精粉，是生产优质钢材难以替代的重要原料。而对矿井数量较多、规模较小等地方煤矿安全生产中存在的常见问题，我们必须认真落实总理报告“大力加强安全生产、坚决遏制重特大事故”等重要部署，把保障人民生命财产安全放在第一位，把安全发展放在四个发展的首位，牢固树立没有煤矿安全就没有七台河安全、没有安全生产就没有一切的理念，突出解决好“态度不坚决、旗帜不鲜明、执行不到位、工作不落实”的问题。今年要围绕建设标准化、操作规范化、管理制度化、培训法规化、设备安标化和加强安全监管这“五化一加强”的工作方针，针对煤矿数量多规模小的问题，加快推进矿井改造升级和集团化整合；针对矿井安全质量标准不高的问题，加快矿井质量标准化和井下避险“六大系统”建设；针对隐患治理不到位的问题，加大“六防”特别是瓦斯和水害防治力度；针对从业人员素质不高问题，加强教育培训；针对监管缺失的问题，深化煤矿安全监管体制机制改革，坚决杜绝重特大事故，最大限度减少一般事故。

第二，大力推动循环发展。目前我市主导产业主要有以下三个特点。一是煤焦电化等资源性产业比重大。二是“原字号”和粗加工产品份额高。三是精细化工产业比重小。这种单一的主导产业结构，决定了我市在未来很长的时间内，还不可能完全跳出煤炭求发展，必须坚持以煤为基础，坚定不移地做强做大煤炭主导产业。但我们决不能再走过去单纯依靠产量扩张拉动增长的老路，必须依托煤炭而不依赖煤炭，立足煤炭又要跳出煤炭。按照总理在政府工作报告“大力发展循环经济”的部署，我们将把精细化工产业作为煤炭循环经济的主攻方向，加快推进一批环己酮、己二酸、针状焦、烯烃、煤焦油精深加工等精细化工大项目，快速提升焦炭下游产品占工业经济比重，最大限度增加吨煤经济效益，创造煤化工产业新优势。

第三，大力推动转型发展。七台河市的资源环境和产业特点，决定了加快转型刻不容缓。面对煤炭资源储量日渐减少、主导产业一煤独大、环境承载能力明显下降这些问题，转型迫在眉睫。从2009年我市被列为国家资源枯竭城市经济转型试点市以来，已累计得到5.59亿元转移支付和4420万元专项资金支持。我们充分利用这笔资金完善城市基础设施、建设转型产业园区、治理和保护生态环境，特别是新上了一批非煤产业项目，非煤产业占全市经济比重年均提高了1.2个百分点。我们将按照总理在政府工作报告的部署，抓住国家继续“支持资源型城市转型”的有利机遇，进一步加大转型力度。制定更加优惠的政策，鼓励新上非煤产业项目，吸引高层次转型人才；加大招商引资和激活内资力度，破解转型资金不足难题；做强做大木制品、机械制造、食品药品、新型建材等非煤产业集群，构建“八区两带”产业功能区新格局，力争非煤产业占全市经济比重每年提高2个百分点以上。

第四，大力推动绿色发展。七台河市的资源条件、开发历程和产业结构，决定了环境保护与污染治理的特殊重要性。面对一些企业环保标准不高等问题，我们将按照总理报告“推进生态文明建设，加强节能减排”的部署，大力发展高科技无污染产业，坚决淘汰落后产能，加大污染企业治理力度，加强矿山环境恢复治理，努力实现黑色产业绿色发展、高碳经济低碳发展，建设秀美宜居的生态家园。

绥芬河市委书记赵连钧：把绥芬河建设成为黑龙江对俄合作的桥头堡

2011年，黑龙江省做出重大决定，把绥芬河确定为省直管试点，由此天降机遇于绥芬河，天也降大任于绥芬河。黑龙江省东南部的这座边城，也因此成为了众人瞩目的焦点。在全国人大、政协两会召开前夕，记者专访了中共绥芬河市委书记赵连钧。

记者：您曾经在绥芬河工作过多年，现在又是绥芬河的当家人，应该说您比其它人更深刻地了解绥芬河。您能给我们形象地介绍一下您倾尽多年心血、让您魂牵梦绕，忧喜交加的这个城市吗？

赵连钧：绥芬河是我多年工作过的地方，我对这里有着很深的感情，有着一般人没有的认识。绥芬河是我们黑龙江省少有的好地方。我总结出了10个关于绥芬河的风华秀美、与众不同的地方：绥芬河是一个在中俄合作中具有战略地位的地方；一个俄罗斯人最多，总想再来看看的地方；一个开放兼容，视新人为亲人的地方；一个文化多元，风情万种的地方；一个赚钱不太难，好多人发旺财的地方；一个崇尚公平正义，追求和谐文明的地方；一个森林环抱，鸟虫叫醒你的地方；一个避暑静心、洗肺清脑、宅辱皆忘的地方；一个不太完美，但正奋力蜕变，浴火重生的地方；一个你来了就肯定不会后悔的地方。

记者：我们知道，绥芬河是一个拥有108年口岸历史，36年建市史的既古老又年轻的城市，特别是去年被批准为“省直管”试点市后，省委、省政府对绥芬河的发展寄予厚望。请问您怎么认识、理解绥芬河所具有的潜力、优势和机遇？

赵连钧：绥芬河经过几任领导和广大干部群众的努力，现在已经打下了坚实的发展基础。几年来，先后被国家确定为改革开放30年走中国特色发展之路18个典型地区之一，荣获“全国综合实力百强县市”、“全国文明城市”等称号，继续保持全省十强（市）县前列地位，这些成绩对我们既是鼓舞，也是鞭策。

绥芬河地处东北亚区域中心，是百年历史的口岸，具有多边合作的广泛人脉关系和丰富的贸易经验；是中俄边境上唯一的综合保税区，是黑龙江联接俄日韩陆海联运大通道重要的出海口城市等独特的发展优势，使绥芬河具备了极大发展潜力。特别是国家高度重视沿边开放，把“牡—绥”地区列入国家“十二五”规划，绥芬河将被批准为沿边重点开发开放试验区，给予我们享受西部大开发政策，这为我们推动开发开放升级、实现更快更大发展创造了新机遇。我们将借助国家即将出台的东北地区面向东北亚区域合作规划，无锡产业带规划、全国沿边开发开放规划的机遇，全力构建以“绥东穆俄”一体化为核心的大绥芬河经济区，全力打赢三年口岸建设战役和产业项目决战。

我们还将抓住“中俄旅游年”的良好机遇，高起点制定绥芬河旅游规划。加强旅游配套服务设施建设，让“吃、住、行、游、购、娱”等旅游要素形成完整产业链。建设好天长湖俄罗斯风情小镇、野营度假村、契诃夫大街等项目。坚持贸旅互动，加速商业街区升级改造，打造知名品牌荟萃、八方游客集聚的“购物天堂”和“游乐之都”。

记者：我们注意到，您在绥芬河市第九次党代会上，关于政府与企业的关系，以及政府如何为企业发展营造一个良好的软环境，培养一支优秀的企业家队伍，都有明确的表述，这在类似的报告中很少见，您为什么要坚持把这个内容写进党代会的报告？您是怎么想的？

赵连钧：民营经济是绥芬河经济的重要支撑。我认为政府为企业和个体经营者服务，与为人民服务同等重要、同样天经地义。我们就是要积极创造条件，让生活工作在绥芬河的企业家高高兴兴做生意、合理合法交税金、心安理得受优待、安安全全享财富。要创造尊重、爱护、服务企业家的浓厚氛围和公平透明的经济环境。要包容他们的个性，宽容他们的缺点，解决他们的难题，褒奖他们的贡献。增加优秀企业经营者在党代会代表、人大代表、政协委员中的名额和比例，增强企业家的成就感、荣誉感和自豪感。

采访结束时，赵连钧书记满怀激情地表示：开放兼容是绥芬河人的传统，敢为人先是绥芬河人的本事，团结奋进是绥芬河人的胸怀，争创一流是绥芬河人的追求。让我们在省委、省政府的正确领导下，横下一条心，凝聚八方力，解放思想，抢抓机遇，实抓快干，努力把绥芬河建设成为全国闻名、国际知名的国际城市、文明城市、生态城市、智慧城市和幸福城市。把绥芬河打造成为黑龙江省对外开放和对俄经贸合作的桥头堡、示范区！不断开创绥芬河美好的新明天！

黑龙江省科顾委主任陈永昌：抓住俄罗斯入世契机 谋划对俄大文章

黑龙江省作为与俄罗斯毗邻的全国边境线最长、开放口岸最多的省份，对俄经贸合作具有悠久历史和区位优势，俄罗斯入世必将对该省与俄罗斯的边境贸易产生深远的影响。该省应如何抓住俄罗斯入世和“中俄旅游年”这两大历史性的机遇，做大做强对俄贸易走向中俄旅游两大产业，就此本报记者专题采访了著名宏观经济学家、黑龙江省人大财经委副主任、省科顾委主任陈永昌教授。

陈永昌说：“为进一步深入研讨俄罗斯入世对我省边境贸易的影响，需要从以下三个方面开展专题研究：一是开展我省对俄贸易走势分析，从近期、中期和远期分别进行实证分析和数理分析研究，为全省对俄贸易提供宏观指导；二是开展俄罗斯入世后对我省的利弊分析，并就如何抓住机遇、应对挑战提出具体的对策建议；三是开展俄罗斯入世后我省如何规范边境小额贸易，加快对俄一般贸易发展和升级的研究。”

陈永昌说，在此基础上，我省要紧紧抓住两大难得的机遇，在对俄贸易和旅游工作上采取以下六个方面的对策和举措：

一是加强对俄贸易领域的政策交流，建议于5月中旬在哈召开中俄贸易高级论坛，通过论坛拓展我省对俄贸易的新途径和新方式，从而推动我省对俄贸易方面在全国率先进行理论探讨和舆论造势，扩大黑龙江对俄贸易的影响力和辐射力。

二是针对俄罗斯加入WTO后的形势，积极组织开展一次大规模的对俄贸易企业家的系统培训，以此提高省内外对俄贸易的企业对两大机遇的认知，系统掌握入世的相关知识，学会善用机遇，研发企业对俄贸易的新战略。

三是抓住时机，鼓励和提倡我省和俄罗斯远东地区互建科技园区和工业园区。以园区为载体，吸引中俄在科技、工业等方面的优势企业到科技工业园区落户，从而提高企业集群度和对俄贸易规模化水平，提升我省对俄贸易的档次，做大做强对俄贸易。

四是以俄入世为契机，积极开展中俄双方的三大合作：在WTO协议框架下，加强我省对俄商贸合作，做大做强“五大进口”（铁矿砂、木材、石油和天然气、化工产品、电力）和“四大出口”（资本输出，劳务输出，生活日用品出口和机电设备、医药、汽车、家电等高科技产品出口）。尤其是近年来，俄罗斯在房地产开发、矿业开发、农业开发、电网改造和基础设施等方面投入加大，蕴含了巨大的劳务输出商机，我省要抓此机遇，加大对俄劳务输出的规模和力度；深入开展投资合作，利用俄罗斯入世之契机，积极鼓励和推进我省企业或者国内知名企业赴俄投资兴办实体和进行贸易开发工作；广泛开展旅游文化合作，借助“中俄旅游年”的有利契机，由中俄双方各排演一台展现两国风土人情的“大戏”，各自到对方巡回演出，既交流和展现双方丰富多彩的文化，也促进旅游产业发展。适时开辟建立黑、抚、绥到海南三亚直线旅游，实行一卡通消费，一条龙服务，做大中俄之间的休闲度假旅游。

五是利用俄罗斯入世的机遇，依托黑龙江对俄贸易的原发优势，以此为亮点到全国各地开展招商引资工作，吸引南方发达省份到黑龙江来投资对俄开发项目，发挥我省对俄贸易中“桥头堡”、“大本营”和“根据地”的作用，从而扩大黑龙江在我国对俄贸易方面的影响力和吸引力，借此推动我省经济社会更好更快地发展。

六是善借俄罗斯入世、中俄旅游年两大机遇，要加大宣传和推介力度，尽早推动我省和蒙东地区沿边开发开放带上升为国家战略，打造对俄贸易的新平台，推动我省对俄贸易转型升级，力争“十二五”末把我省对俄贸易上升到全国总量的三分之一以上。

鹤岗市委书记杜吉明：把鹤岗建设成为龙江东北部生态名城

阳春三月，迎着刺骨的春风，碾着薄薄的积雪，记者驱车400多公里赶往素有“东部煤都”、“界江之都”之称的中国东北部边境名城鹤岗市，采访了中共鹤岗市委书记杜吉明。杜书记智慧的思维，心系百姓的为官之道，诙谐幽默的谈吐，淳朴的语言，务实的本色，雷厉的作风，让我们看到了这个资源转型城市在资源即将枯竭时突然焕发出的勃勃生机和无限希望。

记者：“十二五”开局之年，鹤岗市委、市政府紧紧围绕全省“八大经济区”、“十大工程”战略部署，连续打出解放思想大讨论、“百千万”工程、“四治”行动、公推比选和“知责有为促跨跃”系列组合拳。这些活动的开展给鹤岗市各方面工作带来怎样的成效？

杜书记：通过“解放思想大讨论”、“百千万工程”、“四治行动”、“公推比选”和“知责有为促跨跃”这些卓有成效的举措，使我们的干部在思想、行为上有了突飞猛进的变化，出现了比学、比干、比作为的良好风气，在全市党政干部和全市人民的不懈努力下，经过一年多拼搏，扭转了发展缓慢的被动局面，多项经济指标达到了历史较好成最好水平。GDP达到300亿元，同比增长13.5%；固定资产投资137亿元，增长35%；社会消费品零售总额83亿元，增长17%；外贸进出口总额1.15亿美元，增长43%；城镇居民收入13850元，首次超过全省平均水平；农民收入11330元，首次过万；特别是财政收入48.8亿元，增长31.8%，其中一般预算收入22亿元，增长43.3%，位列全省第三、四，煤城第一，财政收入占GDP比重、产业投资占全部投资比重均列全省第一，主要指标步入全省先进行列。

记者：鹤岗市作为省委、省政府“八大经济区”之一，东部煤电化基地建设的重要组成部分，鹤肉工业新城项目作为煤电化实施的重中之重，现阶段取得了哪些成果？

杜书记：鹤岗市作为省委、省政府“八大经济区”之一，东部煤电化基地建设的重要组成部分，始终把抓托资源优势、迅速做大做强煤化工产业作为重中之重，开工建设了东北最大的400万吨洗煤项目；新开工了征楠、万昌两个焦化项目，百万吨焦化企业达到4户；新建了天富、奥德、汉兴三个焦化利用项目；经过艰苦工作，引入了中海化集团40亿元投资；一度搁浅的3052大化肥项目成功复建，完成投资3.3亿元，今年安装设备，明年建成投产。全年共有21个煤化工项目全面开工和加快建设，煤化工产业发展迈出了关键性一步。此外，我们还加快了高端石墨、绿色食品、装备制造等其他产业的发展，开工建设了高纯石墨、球形石墨、膨胀石墨、电池负极材料等项目，中国石墨之都建设开始提速。

“鹤南工业新城”是鹤岗市委、市政府提出“两城一带”战略中的“一城”，即以兴安区为主体，整区定位为工业区，目前新城园区入园企业达到了89户。新城已落户投资超亿元项目11个，总投资达232.2亿元，并已陆续开工建设，包括投资10亿元以下的鹤翔煤化工、天富能源、汉兴能源、鑫塔水泥、铸成铁合金5个项目，投资10亿至30亿元的宝源焦化、万昌煤化工、征楠煤化工3个项目，投资30亿至50亿元的华鹤煤化工30万吨、合成氨52万吨尿素项目，投资50亿元以上的龙煤公司104万吨尿素、立达矸石电厂等2个项目。这批企市瞩目的“明星”项目落户在鹤南工业新城，而且部分已经建成投产，标志着该市的煤电化基地已经初步成形。

记者：我们知道素有“界江之都”的鹤岗是黑龙江界江旅游的龙头之一，具有得天独厚的旅游资源优势。对此，鹤岗市委、市政府制定了什么措施和发展战略？

杜书记：名山镇是吉书记亲自确定的全省12个旅游名镇之一，对鹤岗旅游业发展至关重要。由于前期建设进展不快，我们去年采取了以政策换投入、以土地换工程的超常举措，组织40家施工单位集中进行百日会战，扭转了被动，累计完成投资4.95亿元，1300平方米旅游服务中心、1万平方米停车场、15栋犹太木结构宾馆、3万平方米大卫广场全部完成，一期工程具备了接待能力。把太平沟黄金景区进行整体运作，改造了兴龙峡谷，建成了森林度假酒店和总投资2亿元、占地15万平方米、拥有34栋单体仿古建筑的国内唯一展示淘金文化旅游古镇——太平沟黄金古镇。开发了樱桃园、石墨雕等旅游纪念品，成功举办了第二届国际界江旅游节，全年实现旅游收入20亿元，比上年增长了一倍。

采访结束时，杜书记自豪地说：“如果实现上述构想，到2016年，鹤岗经济将实现转型跨跃，地区生产总值、财政收入、累计固定资产投资分别增加到800亿元、120亿元和2500亿元，煤电化工、高端石墨、绿色食品三大主导产业将高质量崛起，一批实力雄厚、竞争力强的企业将脱颖而出。鹤岗市民生水平将显著提高，城乡居民收入将双双实现翻番，公共福利项目及标准将大幅增加，人居状况将极大改善。总之，鹤岗市经济社会综合实力将明显增强，我们建设黑龙江东北部生态名城的目标指日可待”。

黑河市委书记刘刚：发挥旅游资源优势 打造特色旅游品牌

近几年，黑河市围绕逐步把旅游产业培育成为国民经济发展支柱产业这一发展战略，依托火山、边境、历史、文化、民俗、生态等特色旅游资源，主打旅游特色牌，获得了经济效益和社会效益双丰收，使天鹅项上的这颗“明珠”绽放出了耀眼光彩。就如何发挥旅游资源优势，打造特色旅游品牌，在全国“两会”期间，记者采访了全国人大代表、黑龙江省黑河市委书记刘刚。

黑河市地处我国北部边陲，与俄罗斯阿穆尔州首府布拉戈维申斯克市隔江相望，得天独厚的区位优势和自然资源，使黑河市拥有丰富的旅游资源和巨大的开发潜力。刘刚说，近年来，黑河市提出打造“中俄双子城”，坚持大手笔策划，高起点规划，高档次建设，精品化开发，积极整合旅游资源，不断加强旅游基础设施建设，丰富旅游产品，着力打造特色旅游品牌，相继建成了中俄远东国际滑雪场、中俄民族风情园、旅俄华侨纪念馆等景点景区百余处，重点推出了康疗养生游、边境体验游、历史文化游、生态度假游、民族风情游等五大旅游产品。其中，独具魅力的中俄边境风情体验游和五大连池火山游已成为黑河特色旅游的代表品牌，吸引了众多中外游客纷至沓来。特别是近两年，黑河市将五大连池风景区建设列入战略发展重点，科学规划、精心部署、全力推进。风景区先后荣获世界地质公园、世界生物圈保护区、国家重点风景名胜区、国家自然保护区等2项世界级和14项国家级桂冠，五大连池镇居黑龙江省12个旅游重点城镇首位，景区景观品位和基础设施档次得到提升，旅游服务水平实现优化，并成功入选国家5A级旅游景区，荣膺中国矿泉城美誉，成为黑龙江首选旅游目的地和龙头品牌。

刘刚认为，要使旅游业成为黑河市经济发展新的增长点，必须从自身发展入手。近两年来，黑河市紧紧抓住黑龙江省建设北国风光特色旅游开发区的契机，以规划为依据，抓管理促服务，以“突出一个龙头、构筑两个板块、叫响三个品牌、打造四个节点、完善五大产品”的工作思路为指引，大力加快五大连池风景区建设，积极构筑以五大连池风景区为龙头的休闲旅游板块和以黑河与布市风情资源整合为核心的体验旅游板块，全力叫响中俄边境风情游、世界著名火山游、绥辉历史文化游三大品牌，集中打造五大连池风景区、中俄界江风光、瑷珲古城、孙吴二战遗迹四个重点旅游区，辐射带动全市旅游发展，同时积极推进旅游产业与工业、农业、文化、历史、体育等相关领域融合，努力构建以旅游观光型产品、休闲度假型产品、专项产品互为补充、互为依托和更富综合性、多元性的旅游产品体系。目前，黑河市拥有旅行社47家，旅游星级饭店20家，A级景区9处，3S级滑雪场1处，工农业旅游示范点3处，开发出旅游商品、旅游纪念品百余种，基本形成了“吃、住、行、游、购、娱”等要素齐全、具有一定规模和水平的旅游产业体系。

刘刚介绍说，近两年来，黑河市不断加大宣传推介力度，通过组织旅游企业参加国内外旅游展销会，举办“中外知名旅游企业黑河行”活动，加强与俄市市和地区间交流合作等多项积极有效的方式，宣传推介黑河；不断加大政策扶持和资金投入力度，为旅游行业发展搭建平台，组织开展的晋开A级景区活动，使黑河市各景区(点)的基础设施和服务能力得到了大幅提升。

“为加快黑河旅游业后续发展动力，目前，黑河市正积极谋划‘黑龙江之旅’旅游项目，并采取有效措施，积极推进。”刘刚说，加快“黑龙江之旅”线路的开发，兼顾水陆景观开发，充实船上娱乐项目，满足人民生活需要，带动沿江两岸发展，必将成为黑龙江省旅游线路开发的新亮点，成为全国旅游市场的新卖点。

抓住中俄旅游年契机，做大对俄“蛋糕”

温总理在政府工作报告中说：要努力提高对外开放的质量和水平，支持“走出去”的企业相互协同，集群发展，创新境外经贸合作区发展模式。

黑龙江省与俄罗斯远东地区交界，边境线长达3200多公里，边境口岸众多，是全国最早开展对俄边境旅游的省份，发展对俄合作具有得天独厚的区位优势。黑龙江省政府高度重视“中俄旅游年”活动，决定以中俄互办旅游年为契机，充分发挥黑龙江省作为“中俄旅游交流大通道、中俄文化互动大舞台、中俄边贸合作主战场”的传统优势，全方位拓展中俄旅游交流的广度和深度，加强中俄旅游文化融合度，提高中俄旅贸合作双赢度，全面深化旅游合作。为进一步深化中俄两国战略协作伙伴关系做出贡献。

为进一步提高全省对俄旅游合作力度，充分发挥旅游交流的通道和平台作用，黑龙江省围绕中俄旅游互动和相关部门互动的机会，积极策划了包括文化交流、体育交流、旅游商贸、青少年交流、边境旅游交流、赛事活动、旅游节庆、互访交流、媒体交流在内的9大类，70余项活动。

为充分发挥黑龙江省对俄合作优势，全面做好2012年对俄合作各项工作，省旅游局结合实际，研究制定了《关于做好2012年中国俄罗斯旅游年工作的意见》，对2012年“中俄旅游年”期间的重点工作和活动进行了部署，加通过开展各类宣传促销活动，向俄罗斯市场突出宣传我省特色旅游产品；结合A级景区和S级滑雪场建设，推动口岸城市、边境城市重点旅游景区提档升级；结合北国风光特色旅游开发区和重点旅游名镇建设，同时，明确了外事、商贸、文化、体育、青少年交流等合作领域工作任务。通过举办这些内容丰富，形式各异的活动，在进一步深化旅游合作的同时，广泛开展多领域合作，实现了全省对俄合作全面开展。

2012年，黑龙江将借助“中俄旅游年”的契机，办好第二十三届哈洽会中俄旅游联合展示活动、中俄文化大集、中俄导游员大赛、中俄界江动力橡皮艇拉力赛、中俄边境地区旅游合作论坛、2012中国国际旅游交易会中俄边境旅游联合展示活动、第十五届黑龙江国际滑雪节等相关活动。积极“请进来”、“走出去”，加大互访交流、强化市场营销，丰富产品形式，加快人才培训，加强市场监管，健全安全机制，进一步大商贸、文化、体育等方面的交流合作，努力建立对俄合作长效机制。促进旅游与贸易的结合、旅游与文化的融合和旅游与体育的发展。同时，积极发展赴俄出境旅游，促进两国旅游客源市场互动，做大对俄旅游与贸易的“蛋糕”。

本版采访组稿 王增伟 张树永 刘 存 王 洋 钟 攀 本报记者 施春莉 赵洪军 王 璐 谭庆丽 王雨欢