



中国企业“走出去”要高度重视风险防范

(上接第1版)

如何做好风险防范,已成为中国企业“走出去”过程中亟需解决的问题。我认为目前我们要重点做好以下几点:

一、建立相关法律保障机制

中国的外商投资法律不少,但目前与z中国企业对外投资合作相关的法律阙如,我们应考虑制定《中国对外投资法》及相关法律法规,就境外项目的审批、监管、保险、争议解决等做出规范,保护并促进中国企业境外投资合作的健康发展。

同时,政府要加强为企业“走出去”的境外政治风险提供法律保护,如签署双边、多边以及国际投资保护协定,避免双重征税等,以保障境外资产安全、避免损失。

二、完善监管协调机制

要进一步加强政府宏观指导和监管力度,完善对“走出去”企业的监管机制。通

过政府的宏观调控和政策指导,预防无序和盲目,避免中国企业在海外重复建设、恶性竞争;通过对境外投资合作,特别是国有企业境外投资合作的跟踪、测评、激励、问责,进一步加强监督,防范和规避风险;加强指导性的信息收集、研究、分析、发布工作,帮助企业优化项目决策;鼓励建立境外投资保险制度,充分利用中国出口信用保险平台,解决境外投资融资难等问题,降低企业“走出去”的风险;加强对境外务工人员

三、建立“走出去”风险预警、应对机制

充分发挥政府、商协会的作用,建立企业“走出去”风险预警机制。特别是我驻外使领馆、经商处、贸促会代表处、中资企业处在海外第一线,离得近、认得人、靠得住,

对当地的情况熟悉,完全可以发挥其预警作用,通过与国内有关部门、机构的合作,监测和预测境外投资合作风险,对风险进行分析、报警、预控、处理。

在争议解决方面,鉴于境外投资合作争议具有国际性,因此要特别注意选择适当的投资争议解决方式。争议发生后,除争议相关方当事人自行协商解决外,主要的解决方式是诉讼与仲裁。选择诉讼要遵守属地管辖的规定,并在法律适用方面受到投资所在地法律的制约,对“走出去”的中国企业参与诉讼不够便利。仲裁作为国际商事争议常见的解决方式,具有便捷省时的优势,在仲裁机构的选择、仲裁员的选定、不公开审理等方面更能体现当事人的意愿,符合商业活动注重高效和保护商业秘密的需求,适宜跨国企业择用。近年来,很多“走出去”的中国企业由于没有在合同中约定仲裁而只能在东道国法院诉讼解决,抑或约定将争议在境外仲裁,结果由于

人生地疏、不熟悉当地法律、保护主义等原因而陷于不利的境地,甚至蒙受巨大损失。因此要鼓励和倡导我们的企业将争议在中国涉外仲裁机构仲裁,避免境外仲裁对中国企业境外投资合作的不利影响。

四、引导企业不断提高跨国经营水平

企业经营水平是“走出去”风险产生的重要内因。要从企业经营管理的源头出发,做好项目可行性研究,科学、理性、冷静地开展境外投资合作决策;要完善企业内部治理结构,建立完善的企业内部风险控制制度,实现国际资源的优化配置与组合,充分发挥企业的比较优势和核心竞争力,提高应对风险的能力;要懂得中国企业管理与西方企业管理的文化差异,充分尊重东道国传统习俗和当地法律;要加快培育既通晓国际规则又熟悉经营管理、具有开拓创新精神的国际化经营人才,引导企业

不断提高跨国经营水平。

五、致力提高中国国际经贸投资话语权

要拓宽视野、着眼长远,注重加强在WTO和国际商会等相关国际组织的工作参与力度,通过长期努力、积极参与国际经贸规则的制订,加强中国在国际经贸投资话语权方面的影响力,展示中国的软实力和巧实力,树立一个负责任的大国形象,为中国企业“走出去”营造一个良好的环境。

“走出去”风险与机遇同在。随着越来越多的中国企业进入国际市场,我们的境外投资合作也应该走上理性的市场化轨道,加强风险研判、管控和应对应当成为企业“走出去”过程中的必修课。在此过程中,政府相关部门以及商协会组织也应提供相应的帮助,为中国企业“走出去”保驾护航,坚决维护中国境外资产和国家经济安全。

(上接第1版)

开放口岸建设异军突起,外地货物经由重庆转口的货运量占比达到32%,国际航空货运量翻了两番多。离岸金融结算,从无到有,从小到大,去年,结算额达到2011亿元,形成税收45亿元。与上海浦东、天津滨海新区齐名的两江新区顺利获批,并步入全面发力的新阶段;两路寸滩和西永两个保税区已封关运行;重庆高新区、经开区以及万州、长寿四大国家级开发区建设提速;41个市级特色工业园区,形成了“1+2+4+41”开发开放大平台。

是什么力量使得重庆这个不沿边、不靠海的内陆城市脱颖而出,从开放的末梢嬗变为开放的前沿?

首先,得益于重庆市委、市政府的高瞻远瞩。在金融危机背景下,2008年7月,重庆首次以市委常委会形式研究了开放工作。这在重庆发展史上前所未有,在全国也十分罕见。重庆市委书记薄熙来指出:“如何实现重庆跨越式的发展?我们可以开出很多药方,但是核心的问题是扩大开放。扩大开放是经济快速发展的第一动力。”重庆市市长黄奇帆也多次强调:“内陆地区开放比沿海至少要晚20年,如果说沿海是开放的‘大学生’,我们就还是‘小学生’。必须抓住全球产业大转移的机遇,‘借题发挥’,扩大开放,利用全球资金、技术、人才、资源,迅速提升重庆的‘竞技水平’,补上开放这一课。”主要领导的高度重视,为重庆走内陆开放之路坚定了信念,指明了方向。

其次,还得益于营造一流的商务环境。市委三届三次全委会以来,重庆举全市之力,4年投入1.3万亿元,实施了宜居、森林、畅通、平安、健康“五个重庆”建设,积极打造低税费成本、低物流成本、低要素成本、低融通成本、低土地房产成本“五低”商务环境,使重庆成为西部乃至全国投资环境最好的城市。英国《金融时报》将重庆评为“亚洲未来城市”;美国《外交政策》杂志将重庆评为“全球最具影响力城市之一”;《财富》杂志将重庆评为“全球15个新兴商务环境最佳城市”。重庆还被评为全国最安全城市和最具幸福感城市之一。良好的投资环境,吸引了海内外企业争相入驻。

去年全市新增世界500强企业27家,累计超过210家,总数在中西部第一。

此外,重庆内陆开放的成功更得益于高超的改革创新实作技巧。黄奇帆将其归纳为开放的改革创新“十大秘诀”:

秘诀一:创新内陆加工贸易模式

改革开放30多年来,我国1万多亿美元的加工贸易99%在沿海地区,内陆几乎为零。什么原因呢?其根源就在传统加工贸易原料和市场“两头在外”,内陆几千公里的距离造成进项物流成本过高。近年来,国家和社会各界都呼吁加工贸易向内陆地区转移,但总体上收效甚微。重庆通过创新“多头在内,一头在外”的加工贸易模式,将80%的零部件运输量、80%零部件价值量和80%的高科技研发留在本地,不仅解决了进项物流成本过高问题,还一举多得,将加工贸易的研发、结算等高端环节留在了本地。目前,形成了以惠普、宏碁、华硕、思科等品牌商为龙头的“4+6+400”产业集群。去年,“重庆造”笔记本电脑产量突破2500万台。到2015年,将形成年产超1亿台笔记本电脑、1亿台其他信息终端产品、产值超千亿美元的、全球最大的笔记本电脑制造基地。

秘诀二:开通渝新欧国际贸易大通道

为打通到欧洲的国际贸易大通道,降低出口物流成本,重庆开动脑筋,推动俄罗斯、哈萨克斯坦、德国等五国海关达成便捷通关协议,并与沿途五国铁路公司合资组建了物流公司,开通了定点、定线、定车次、定时、定价格“五定班列”,开通了到欧洲的“渝新欧”国际贸易大通道,并将重庆锁定为始发站。“渝新欧”的开通,使重庆货物到欧洲的运输时间缩短到14天,比沿海快24天,而综合物流成本相当,使重庆一举从开放的末梢跃升为开放的前沿。

秘诀三:创新内陆保税区

保税区是开放的功能性要件。由于远离边境,保税物流量小等因素,过去20多年,国家没有在内陆设立一个保税区。重庆创新方式,以“先引凤、再筑巢”的方式,以笔

记本电脑电加工贸易项目申报保税区,获准设立了两路寸滩保税港区和西永综合保税区,成为内陆唯一拥两个保税区的城市。与此同时,通过物联网等高科技手段,重庆首创海关在途监管模式,实现了跨关区“一卡通”,大幅提高了通关效率,让企业在内陆同样享有沿海保税区的便利化通关服务。

秘诀四:率先开展加工贸易离岸金融结算

针对我国加工贸易上万亿美元结算业务都在境外、国家经济利益大量流失的局面,在国家外管局支持下,重庆创新了相应的管理制度,夺回了一部分加工贸易离岸金融结算业务。其中有3个创新:一是实行优惠税率。将西部大开发15%的优惠税率从工业延伸至服务业,税率不高于境外开展离岸金融结算的地方。二是简化结算手续。便捷程度与新加坡、香港等发达国家和地区一样。三是推动国家主力银行增加离岸金融业务功能。惠普亚太结算中心、宏碁和华硕第二运营总部等相继落户重庆。去年重庆离岸金融投资达10多亿美元,占到利用外资金额的10%。

秘诀五:创新电子商务国际金融结算

针对电子商务国际结算单多量小等实际情况,重庆在海关总署、人民银行的支持下,创新了电子商务国际结算报关、外汇管理等制度,顺应中国电子商务迅猛发展的趋势。目前,贝宝、阿里巴巴等国内外顶级电子商务公司已落户重庆。今年,重庆电子商务国际结算量将达50亿美元,预计2015年将达500亿美元,形成300多亿元税收。

秘诀六:率先建立云计算离岸数据处理中心

近年来,全球离岸数据处理服务外包呈爆发式增长,而由于政策因素,我国在该领域仍是一片空白。重庆积极争取国家安全部、工信部等部委支持,在不涉及国家安全前提下,通过制度创新,在全国率先建立云计算离岸数据处理中心。去年,数据处理中心已启动30万台服务器、20亿美元投资的基地建设;5年后,有望形成300万台服务器的数据处理能力,建成全国重要的



集离岸、在岸为一体的数据处理中心。

秘诀七:率先试点海外私募基金

重庆积极与国家外管局对接,重庆成为全国QFLP两个试点城市之一。去年,重庆利用外资100多亿美元中,外资私募股权基金达7亿美元。

秘诀八:创新海外投资模式

为破解国内发展资源短缺、品牌技术匮乏等现实难题,重庆立足国内市场需求,在金融危机中大胆抄底海外市场,策划实施了矿产资源、粮食安全、资源加工、装备技术、园区开发等一系列海外投资项目。每个项目实行“1+3”团队运作,即一个投资企业,加上一个国际投行、一个国际律师事务所、一个国际会计事务所,大大规避了投资风险。

秘诀九:创新利用外资的模式

针对产业发展和民生需求,重庆通过“三个转变”,全方位、多渠道、宽领域利用外资。即引资来源从以港资为主转向港澳台、欧美日韩全面招商;引资领域从以工业为主转向工业、城市建设、金融等领域齐头

并进;引资方式从以引进增量为主转向引进增量与盘活存量并举。同时更注重引进国际先进理念、技术、管理和人才。

秘诀十:创新劳动力服务保障模式

劳动力是加工贸易不可或缺的重要资源。在开放过程中,重庆坚持以人为本,对企业员工的生活服务机制进行创新,努力提供人性化、社会化的服务。加工贸易园区在规划时就配套了相应的社区,建设了人性化的职工宿舍或公租房,教育、卫生和休闲娱乐等设施一应俱全。重庆还在全国率先开展以农民工为主体的户籍制度改革,增强农民工的归属感,让其真正融入城市生活、安居乐业,为加工贸易等开放型产业提供了充足的人力资源保障。

这十大改革创新,调整了影响重庆开放的不合理约束的制度安排,改变了重庆开放的基本面,吹响了重庆引领内陆开放的号角。

好风凭借力,乘势起宏图。在新的历史起点上,敢为人先、勇于开拓的重庆人民,并不满足于已有的成绩。下一步,还将按照科学发展观的要求,着力打造以笔记本电制造为中心的世界级加工贸易基地、以云计算为中心的世界级服务贸易基地、内陆口岸高地、离岸金融结算中心、西部地区引进外资和内陆海外投资中心五大核心功能。

我们相信,在不久的将来,一个充满活力、环境优美、功能完善、产业发达、人民富足的现代化国际大都市,定会崛起在祖国的西部大地上!



内陆高地·世界重庆 ——重庆建设内陆开放高地成果巡礼

主办单位:
重庆市人民政府办公厅
中共重庆市委对外宣传办公室
中国国际贸易促进委员会重庆市委员会
中国贸易报社
支持单位:
重庆市国有资产监督管理委员会
重庆市经济和信息化委员会
重庆市对外经济贸易委员会
重庆市商业委员会
中华人民共和国重庆海关