



辉煌绿洲在绝美的沙漠中穿行

——新疆生产建设兵团着力保障和改善民生的有益探索和实践



兵团政委车俊在221团调研

■ 本报记者 陈奎超

这里，因密集众多的文明古迹和源远流长的历史文化而让世人瞩目；这里，因神奇美丽的沙漠绿洲和生态良好的人文环境，又被人们称之为“塞上明珠”；这里，因改善民生的有益探索和富民惠民的生动实践，被称赞为“一座民生幸福的戈壁滩花园”；这里，更是人口数量占新疆维吾尔自治区1/7的“特殊群体”——新疆生产建设兵团。

古语有云：为政之道，以厚民为本；治国之道，必先富民。我们党历来强调民生是执政之基、和谐之本，十一届人大五次会议更将民生摆在第一位，为百姓勾画出一幅“城乡居民收入普遍较快增加、人民物质文化生活明显改善”的美好图景，处处体现着党中央对民生建设前所未有的高度重视。新疆生产建设兵团地处新疆属欠发达地区，人口多、底子薄，但新疆生产建设兵团始终保持兵团精神，以“富民强边”为目标，以“造福人民”为责任，在民生和社会建设方面取得了巨大成绩。其着力保障和改善民生的探索与实践具有较强的示范与推广意义，为广大欠发达地区提供了一个可供参考的模板和蓝本。

近年来，新疆生产建设兵团（以下简称兵团）在抓好经济发展的同时，高度重视社会建设和改善民生，把“增收富民”作为执政为民的首要任务，把“着力保障和改善民生”作为“最大政绩”，通过政策支持和资金投入，切实抓好基础设施建设和促进群众增收，每年坚持为兵团职工办好“十件惠民实事”和“十项民生工程”，并注重“平安兵团”、“和谐兵团”建设，认真落实民族政策，创建服务型机构，加强社会综合治理，为兵团职工解决了诸多现实困难，取得了众多成果、荣誉和成绩。这一个个事关人民群众最直接、最现实利益的民生行动，一件件为百姓办实事、解难事的切实举措，让兵团干部职工真切地感受到了改革发展所带来的变化，享受到了改革发展所带来的成果，在西部边陲大地上催开出了一朵朵爱民、富民、惠民、安民的民生之花，幸福之花和谐之花。

“基础设施建设”筑就“爱民之基”

基础设施建设在推进兵团又好又快发展中具有基础性、先导性作用，更是保障和改善民生的“根基”。近年来，兵团在不断地统筹和推进道路交通、农田水利、电力设施、生态建设、安居住宅、学校、医院等各类基础设施建设，并积极利用好国家向西部大开发加大投入的机遇，着力改善各农牧团场基础设施工程，实施了一批农牧团场道路、燃气、给排水等基础设施项目，较大改善了各师团场的生产生活环境。基础设施建设项目的身上、开工建设和加快实施，不仅使兵团各农牧团场广大职工生产生活条件大为改观，更是兵团民生建设的一道

亮丽风景线，是直接体现其“爱民、安民、利民”的务实之举。

“立体交通的形成”符合兵团经济发展和人民群众的意愿。在交通基础设施方面，兵团围绕建设经济运输通道和加快融入西部大开发、大建设当中，推进连接资源丰富集区、重要城区的铁路、公路，以及各农牧团场的油路建设，同时进一步拓展空中航线，努力建设便捷、通畅的“立体交通网”。“十一五”时期，兵团实现了师团通油路、团连通公路的骄人成就。

正如兵团党委书记、政委车俊所说：“坚持师建城市、团场建镇、整体规划、分步实施，成熟一个建设一个的新思路，坚持规划先导、突出重点、统筹发展、全面提升的新理念，在新疆城镇体系总体规划的框架下，着力构建兵团城市、垦区中心城镇、一般团场城镇、中心连队居住区为节点发展的城镇体系，加快从“屯垦戍边”向“建城戍边”转变。根据兵团城镇化建设规划，把职工群众向团场城镇、向中心连队集中，同时，根据实际情况保留一些作业点，方便职工群众从事农业生产。这样，每一个团场和中心连队人口集聚起来了，各方面的生活条件就容易改善了。对于从事畜牧业的职工，采取定居兴牧富民，用3年至4年的时间，使所有的牧工都定居，真正做到“搬得下，稳得住，能致富，不返迁”。以组织实施民生建设的“十件实事”为抓手，把安居与富民、便民结合起来，着力推进基本公共服务均等化，千方百计改善职工群众生产生活条件，千方百计转变职工群众生产生活方式，千方百计增加职工群众收入，实现安居、富民、便民的多重目标。在中央的大力支持下，兵团党委提出要在“十二五”期间，争取用3年至4年的时间，使每一户职工都能够在团场城镇或中心连队有一户现代化住房，面积80平方米左右，有自来水，有卫生间，有电，有宽带网，有集中供暖，有天然气的地方还要把天然气引进去。政策给予优惠，利用保障性住房的政策，中心地区的团场一般每套房子补贴2.5万元；边境团场我们的政策将扶持的更大一些，每户补贴可达4.5万元。广大职工在团场集中居住和生活，团场就形成规模了。有了规模，市场、服务以及二产、三产也会很快发展起来。我们按照现代城市的标准发展基础设施和公共服务，有了这些条件，兵团各团场的文明生活质量就会有一个大的提升，通过减轻负担和全面推广节水灌溉、农业机械化等加快改变职工的生产方式，提高职工的收入，调动职工的积极性和创造性。”

长期以来，团场牧区的饮水安全一直是兵团历届党委重视的民生工程，为使饮水安全工程能够如期高质量完成，兵团党委将“农牧民饮水安全工程”列入近几年的“惠民实事”之一来抓，加大民生水利投入力度，加强资金筹措管理，提高资金使用效率；严格

工程建设和管理，确保工程质量和效益；建立健全工程运行管理机制，确保工程科学良性运行，发挥长久效益。如今，兵团各团场牧区饮水安全工程已取得了阶段性成果，由于各农牧团场饮水解困和饮水安全项目的实施，提高了农牧团场群众生活条件和健康水平，密切了党群干群关系，被兵团农牧民群众称为“惠民工程”。

这些年，兵团党委把加快广播电视事业作为改善民生的重要措施之一，广电事业发展势头良好，成果丰硕。“十一五”期间，通过实施广播电视西新工程、村村通工程、中央广播电视节目农村无线覆盖等项目，以及开展“电视进万家”活动，兵团建设更新了175个调频广播发射站和75个电视发射台，实现了1120个广播电视空白点全覆盖。同时，“农村电影2131工程”、兵团



刘新齐司令员(右)会见来宾

电影院线联盟建设项目的启动，让基层职工群众基本每个月都能够看上一场电影。未来5年，兵团还将通过多种途径，积极推进兵团、师、团广播电视三级联网建设，在重点师(市)逐步实现网络的双向交互功能，基本形成具有兵团特点的有线电视网络。预计到2015年，兵团广播电视综合覆盖率达到98%，有线电视入户率将达到75%。

兵团在投资对经济支撑能力方面不断增强，工业投资增长过半。2010年，全社会固定资产投资448.27亿元，比上年增长40.8%。其中，南疆垦区投资88.05亿元，增长6.9%，北疆垦区投资360.22亿元，增长52.6%。工业投资增势强劲，完成投资228.27亿元，比上年增长55.4%。2010年，招商引资项目483个，当年引进兵团以外项目到位资金199.26亿元，比上年增长39.3%。“十一五”时期累计完成固定资产投资1345亿元，是“十五”时期的2.3倍。今年，国家发改委已下达兵团中央预算内投资85.28亿元，比去年同期增加20.78亿元，增长32.3%，创历史新高。

“最美医院和学校”凸显浓浓为民爱民之情。随着兵团国民经济体系的确立，兵团的教育、科技、文化等各项事业也得到长足发展。一批批现代工矿商贸企业、学校、医院等拔地而起。兵团作为新疆稳定、边

防巩固的重要力量，坚持劳武结合，与军队、武警、人民群众共同在边境地区建立了“军、警(武警)、兵(兵团)、民”四位一体的联防体系，这50年来在打击和抵御境内外分裂势力的破坏和渗透活动、保卫祖国边疆的稳定和安全等方面，发挥了不可替代的特殊作用，兵团现已形成农林牧渔综合经营、工农商学兵并举、科教文卫体全面发展的相对独立的垦区区域，办有各种类型的普通高校、成人高校、中专、技校及中小学校，还有众多的医疗、科研、勘测设计机构和文化艺术单位。兵团力争到2015年，实现“六个明显”：一是综合实力明显增强。生产总值比2011年翻一番，人均生产总值达到5万元，全社会固定资产投资年均增长25%，在西北地区特别是新疆区域发展中的影响力、带动力明显增强。二是经济结构明显优化。以工业为主导的产业结构基本形成，城镇化水平达到60%。三是职工群众生活明显改善。职工群众社会保障程度大幅提高，贫困团场实现基本脱贫，职工收入达到西部地区平均水平。四是社会建设明显加强。覆盖兵团辖区、与兵团职能属性相适应、与地方相协调的公共服务体系比较健全，人均基本公共服务达到全国平均水平。五是可持续发展水平明显提升。资源开发利用效率显著提升，单位生产总值能源消耗和主要污染物排放与自治区保持同步。六是维稳戍边能力明显加强。各级应急处突、反恐维稳能力显著增强，巩固边防、维护稳定作用更加突出。强力推进新型城镇化建设。按照师建城市、团场建镇、整体规划、分步实施、强力推进的思路，促进人口、产业、公共资源向城镇集聚，增强城镇公共服务和居住功能，形成与地方城镇职能互补、分工协调、具有兵团特色的城镇体系。大力支持石河子市加快发展，积极推进创新型城市、循环经济、城乡统筹试点，提高其在新疆和全国的影响力。加快五家渠、阿拉尔、图木舒克和北屯市发展，尽快扩大城市规模，增强经济

培育壮大装备制造、新型建材。支持兵团在准东、哈密大南湖、三塘湖、伊型、库拜等地参与大型煤电化工基地和新疆油气加工基地建设。支持兵团产业园区建设，提高园区承载能力和集聚产业能力，支持将条件较好的省级产业园区升格为国家级园区。支持兵团加快现代物流、金融、商务等生产性服务业发展，拓宽生活性服务业空间，实现服务业结构升级和质量提升。

“兵团职工增收”拓宽“富民之路”

收入问题是关系到老百姓生产生活的重大事。近年来，兵团党委把“增收富民”作为执政为民的首要任务，进一步拓宽增收渠道，把就业增收与政策增收、社保增收、财产性增收有机地结合起来，探索建立收入增长与经济增长良性互动机制，稳步推进收入分配制度改革，着力促进城乡居民收入来源多元化、增收稳定化、分配公平化。加快推进农业现代化。以龙头企业、品牌产品、基地建设为抓手，充分发挥兵团农业科技优势，走规模化、集约化、产业化、市场化之路，提高兵团土地产出率、资源利用率、劳动生产率和加工增值率，确保职工收入持续增长、团场效益显著提升、农业资源持续利用，使兵团农业成为新疆和全国现代农业发展的排头兵。积极调整和优化农业结构，做优做强棉花产业，加快特色园艺业和现代养殖业发展。重点实施一批高产出、高效益现代农业示范工程。以提高灌溉水利用效率和节水技术推广为重点，发展节水技术外包服务，成为全国节水灌溉示范推广基地。以实现棉花生产全程机械化为重点，加快推进各类先进适用农机设备推广使用，成为全国农业机械化推广基地。

加强基础设施建设。以水利、交通、能源、通信等基础设施建设为重点，着力改善南疆垦区、沙漠周沿、边境一线及腹心垦区基础条件，不断增强可持续发展能力，提高基础设施对经济社会发展的支撑能力。

着力改善民生和发展社会事业。兵团坚持以人为本、民生优先，全面落实国家一系列加强新疆及兵团发展与稳定的特殊政策，加快建设覆盖全兵团、与地方相协调的公共服务体系，统筹推进城市基础设施向团场延伸、城市公共服务向团场覆盖、城市现代文明向团场辐射。支持兵团保障和改善民生，积极发展教育、医疗、文化等社会事业，切实提高广大职工的生活水平，促进职工群众特别是低收入群体持续增收，使兵团干部职工收入与地方同步提高。

将发展带动增收作为工作重心。一方面，兵团大力培育特色产业，抓好有色金属、能源、棉花等优势产业，培育化工、非金属、清洁能源等新兴产业，提升建材、纺织、制药等传统产业，构建竞争能力强、发展后劲足、富有特色的工业体系。

另一方面，兵团积极发展现代农牧业和产业化经营，促进农牧业增效农牧民增收。兵团通过先后实施了粮食生产能力建设、百万亩设施农业建设、百万头肉牛育肥、百万亩节水灌溉等工程，提高了农牧业综合生产能力，优化了农牧业结构；推进产业化经营，大力发展农牧民专业合作组织，通过农牧户参股、公司提供资金技术支持等方式，密切企业与农牧户合作关系，加快建设肉牛、肉羊、生猪以及蔬菜、玉米、杂粮、药材等专业农场和标准化生产基地，解决龙头企业原材料不足问题；同时，健全各农牧团场科技服务体系和农畜产品质量安全体系，完善农畜产品市场体系和金融服务体系，推广农牧团场信用互助模式，扩大政策性农牧团场保险范围，加强社会化服务体系建设。使政策引导扶持真正落到实处。把社会财富这个“蛋糕”做大的同时，如何把“蛋糕”分好，体现的是“兵团党委的良心”。兵团党委在近些年注重合理调整国民收入分配比例和资源分配关系，逐步提高了各农牧团场收入在国民收入分配中的比重，提高了劳动报酬在初次分配中的比重，增强了兵团广大职工特别是低收入职工的消费能力。

(下转第18版)