



辉煌绿洲在绝美的沙漠中穿行

——新疆生产建设兵团着力保障和改善民生的有益探索和实践



新疆生产建设兵团司令员刘新齐



会议现场

（上接第17版）

不仅如此，兵团党委还注重做好以下4方面工作：一是认真落实粮食直补、退耕还林等支农惠农政策和退休人员连续上调养老金等政策，扩大师团连低保人员范围并提高低保标准；二是严格执行最低工资标准，引导和督促各类企业建立职工工资正常增长机制和支付保障机制；三是落实好行政事业单位工资制度改革，提高公务员和事业单位职工收入水平；四是加大教育、卫生等社会事业投入力度，认真落实好“两免一补”政策，重点做好贫困家庭子女上学保障和扶助工作，并进一步完善和推进新合作医疗制度，进一步提高兵团职工参合率和报销比例，确保参合兵团广大职工最大限度受益。

抓就业，把扩大就业增收放在突出位置，鼓励“自主创业”。近年来，兵团坚持把扩大就业作为增加各师团收入最紧迫的任务，千方百计抓好第三产业、非公有制经济、中小企业，大力发展服务业和劳动密集型产业等富民产业，多渠道增加就业岗位，促进社会充分就业。同时，切实抓好就业培训，建立健全就业援助制度等措施努力扩大社会就业，并大力鼓励自主创业、自谋职业等多种形式的灵活就业，认真落实关于政策落实、服务引导、资金扶持、环境建设“四个到位”的部署，强化政策扶持、创业培训和创业服务“三位一体”的工作机制，加强创业型城市创建，积极推进创业带动就业工作。

兵团党委副书记、兵团司令员刘新齐说道：“一是兵团要大力促进兵地融合协调发展。主动融入当地发展，促使地方要大力支持兵团发展。着力推进优势资源共享、基础设施衔接、产业布局配套、企业联合重组、市场体系对接和人才培训交流。促进地州市兵地教育、卫生等公共资源共享。发挥兵团在农业装备、科技推广等方面优势，探索建立与周边农村长期稳定的土地承租和代耕代种合作关系，推进兵团农业产业化龙头企业与地方农村建立长期稳定的基地关系，扩大农技服务覆盖范围，示范带动全疆经济发展。加大兵地干部挂职交流力度，促进干部融合团结。加大政策落实上的衔接和沟通，确保各项政策在兵团辖区的有效贯彻和执行。二是兵团要加大参与向西开放大通道建设。充分利用新疆沿边开放和毗邻口岸的优势，大力发展口岸经济，在边境垦区建立了集货物进出口、保税等多功能为一体的边境经济合作区。扩大了兵团自产产品出口，努力将其建设成为外向型商品加工基地、商品中转集散地、进口能源和紧缺资源周转地。兵团在积极推进农业、资源和服务西进的同时，鼓励师团到周边地区建立境外农业基地，鼓励企业到周边地区拓展矿产资源

转换空间等。三是兵团要在积极加强维稳戍边的能力建设上，进一步强化“兵”的地位和作用，努力把全兵团打造成一支政治意识强、军事素质硬、特别能战斗的坚强队伍，成为增强民族团结、确保社会稳定的中流砥柱，巩固西北边防、维护祖国统一的铜墙铁壁。实行特殊招人留人政策，通过城镇建设和产业发展大规模吸纳复转退伍军人、大中专毕业生和城乡其他劳动者留在兵团，最大限度稳定现有人口，稳步增加兵团人口数量，特别是要加大南疆和边境师团的人口。大力实施职工素质工程，吸收各类优秀人才充实兵团职工队伍，逐步优化兵团职工队伍年龄结构、知识结构，夯实履行使命的基础。加强基层人民武装部和民兵预备役力量建设及维稳戍边基础设施建设，全面提升兵团民兵的动员能力。加大政法系统基础设施建设力度，加强社会治安综合治理，并坚决打击“三股势力”渗透的破坏活动，确保辖区稳定和新疆大局的稳定。”

抓转移，搞好“劳务输出”，让农场职工切实增加工资性收入。兵团狠抓富余劳动力转移，加大劳务输出力度，不仅积极打造劳务品牌，推动农场职工转移就业工作向精品化发展，并严格要求各地把符合就业年限、有稳定就业岗位和稳定住所的进城农场职工转变为城镇居民，以此推进城镇化建设，引导农场职工转移就业。同时鼓励中小企业吸纳农场职工劳动力，从贷款发放、税务减免、工商登记等方面支持中小企业，并利用兵团数百项重点工业项目和基础设施项目，组织农场职工实现就近就地转移就业。此外，开展“创业农牧团场一条龙”、“创业科技养殖小牧区”、“创业农副产品加工场”等新区建设，将这些新区打造成为初始创业者、小老板的“孵化”基地，并运用“雨露计划”和职技教育培训兵团广大职工。

正因为如此，“劳务输出”成绩斐然的“十一五”时期，成为了兵团广大职工转移就业工作发展最快、取得成效最好、发挥作用最突出的时期。

“十大民生工程”与弘扬“兵团精神”

借兵团政委车俊之语概括为以下4个方面：热爱祖国、无私奉献、艰苦创业、开拓进取。其中，热爱祖国是兵团人的核心追求，也是兵团人最根本的政治立场；无私奉献是兵团人的精神品格，也是支撑兵团人行动的基石；艰苦创业是兵团人的历史写照，是兵团创业实践的具体体现；开拓进取是兵团人的时代风貌，是兵团事业永葆生机活力的动力源泉。他说：“这是几代兵团人用他们的鲜血和实践凝聚成的一种精神，是兵团人在半个多世纪屯垦戍边实践中讲政治、讲大局、讲奉献的价值追求、思想境界和精神风貌的集中展现，是兵团人

点，夯实农牧职工脱贫致富基础；实施科技扶贫工程和扶贫移民扩镇项目，努力提高贫困农牧职工整体素质。并且，积极协调组织动员社会力量参与扶贫开发，加强扶贫系统制度化、规范化管理，提高扶贫资金的使用效果。促使农牧团场职工的生产生活条件得到很大改善，自我发展的能力也明显增强，贫困职工的收入水平也有了大幅度的提高。

在扶残助残方面，为了加大扶老、助残、救助、济困工作力度，兵团努力提高孤老、孤残、孤儿等特殊群体的生活水平，加快了民政公共服务设施建设。

在文化娱乐方面，加强民族文化垦区建设，办好历届兵团文化节；发展文化事业和文化产业，改善公共文化服务基础设施，千方百计改善职工群众生产生活条件，千方百计转变职工群众生产生活方式，千方百计增加职工群众收入，实现安居、富民、便民多重目标，满足群众文化生活需求；打造军垦文化品牌，加强文物和非物质文化遗产保护，加快文化产业园区建设，并积极开展民间演出团体，创作精品演出曲目，丰富群众业余文化生活。

在法律援助和司法救助方面，完善覆盖各师团连的法律援助服务网络，抓好法律援助规范化建设，提高从业人员业务素质和服务水平，完善法律援助保障机制，做到应援尽援，有效地缓解困难职工请律师难、打官司难的问题。进一步规划司法救助制度，对有充分理由证明自己合法权益受到侵害，但经济确有困难的当事人，实行诉讼非减交、缓交、免交的救济措施，保证当事人能够正常参加诉讼，维护其合法权益。

在自然灾害应急救助方面，落实数千万资金实施“应急救助、灾区恢复重建、春荒冬令灾民生活救助”3个规程，加快师团连救灾物资储备库建设的步伐。足额列支兵团救灾匹配资金，动员社会各界筹措资金用于抗灾救灾，及时发放救灾资金和物资，妥善安排灾民的基本生活。

“和谐平安兵团”保障“安民之要”

“抓稳定”、“促和谐”是“第一责任”。“维护社会和谐稳定，是顺利推进改革发展的重要前提”。50多年来，兵团作为新疆稳定、边防巩固的重要力量，坚持劳武结合，与军队、武警、人民群众共同在边境地区建立了“军、警（武警）、兵（兵团）、民”四位一体的联防体系，这50年来在打击和抵御境内外分裂势力的破坏和渗透活动，保卫祖国边疆的稳定和安全等方面，发挥了不可替代的特殊作用。

在屯垦戍边中建立与地方政府的密切关系。兵团自觉接受自治区人民政府的领导，遵守政府的各项法规和法令，尊重少数民族的风俗习惯和宗教信仰，努力为新疆各族人民办好事、办实事，积极发展融合型经济，密切了与各族群众的血肉联系，做到边疆同守、资源共享、优势互补、共同繁荣。兵团存在的本身，就是新疆稳定的一支重要力量，是新疆社会稳定的一个重要的稳压器。履行好中央赋予的建设大军、中流砥柱、铜墙铁壁三大职能，既当好生产队、战斗队，又当好工作队和宣传队，这是兵团的存在之本。

兵团这些年还积极创造条件逐步解决

历史遗留问题。针对新时期信访组织性、群体性、激烈程度强等新特点，建立了党政联合接访窗口，实行领导干部定期接访，着力解决群众的合理诉求。同时，始终毫不放松地抓好食品药品安全和安全生产工作与社会治安综合治理，坚决防止重特事故发生，有效预防和严厉打击各类犯罪活动，保护了人民群众生命财产安全。及时妥善处理各类突发性事件，维护社会良好秩序，有力地维护了新疆安全稳定大局，“平安兵团”、“和谐兵团”建设成绩斐然。

强化“精神文明”和“民主法治”建设。兵团近年来的精神文明建设工作紧紧围绕建设文明兵团、和谐兵团这一主题，在全社会大力加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，积极开展内容丰富、形式多样的公民道德实践活动和群众性精神文明创建活动，进一步提升了全兵团人的文明素质和社会文明程度，弘扬了社会正气，引领了文明风尚，涌现出一大批精神文明建设工作先进典型，充分调动了各行各业创建文明、比学赶超的积极性，为有力推动兵团经济社会发展提供了强大的精神动力和良好的文明氛围。

坚持依法行政，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，不断提高依法行政水平；贯彻落实行政许可法，推进行政审批制度改革，减少行政许可和审批事项；自觉接受广大人民群众的监督、工作监督，主动接受广大人民群众的民主监督，认真办理人大代表的提案、意见和建议，广泛听取各民主党派、工商联和无党派人士的意见，积极支持工会、共青团、妇联发挥桥梁纽带作用，自觉接受人民群众监督和新闻舆论监督，落实重大决策公开咨询、公开听证和社会公示制度，让人民群众广泛参与重大决策和公共事务管理，确保权力在阳光下运行。

搞好“自身建设”，创建“服务型机关”。一方面，提高机关行政效率。加强电子政务和行政审批服务中心建设，积极推进“网上审批”和“一站式服务”，减少审批环节，规范审批行为，并强化了绩效考核和效能监察。同时，还理顺和规范了部门职责权限，完善部门协调配合机制，解决职能交叉、权责脱节、政出多门等问题，严肃查处了行政不作为、有令不执行等影响行政执行力的行为，确保令行禁止、政令畅通。

另一方面，强化机关作风建设，进一步提高机关工作人员服务水平。强化发展意识，勇于克服困难、敢于承担责任、善于解决矛盾，进一步解放思想，开拓进取，创造性地开展工作，并始终坚持把群众利益放在首位，深入调查研究，密切联系群众，关心群众疾苦，倾听群众呼声，为群众排忧解难。同时，继续精简会议、文件，切实改进文风、会风，严格控制一般性财政支出，减少招待、公车、出国等费用，坚持从简办理一切事务，并针对腐败现象易发多发的领域和环节，进一步加强制度建设和权力制约，力争从源头上防治腐败，尤其注重加大工程建设、房地产开发、土地管理、矿产资源开发、社会保障等重点领域和专项资金审计监察力度，加强廉政风险防范管理，对小金库和工程建设领域突出问题进行专项治理，促使创建“服务型机关”的实际行动得到人民群众的满意和认可。



新疆风采

后记：

纵观新疆建设兵团这些年来着力保障和改善民生的生动实践，从加大基础设施建设力度，到多元化、多渠道促进兵团职工增收，再到办好“十件惠民实事”、做实“十项民生工程”、创建服务型政府和建设“平安兵团”、“和谐兵团”，不仅成效显著、硕果累累，更是一篇处处透着“爱民、富民、惠民、安民”的和谐曲谱，这支曲子由兵团党委和广大干部职工共同奏响，展现给世人的是美妙动听的乐章，留给兵团广大职工的是欢欣鼓舞的实惠。

“十一五”时期的新疆生产建设兵团就实现生产总值达770.62多亿元，占新疆维吾尔自治区比重为14.2%。“十一五”期间，新疆生产建设兵团经济实力明显提升，兵团生产总值年均增长12.9%，为“七五”以来发展速度最快的5年，经济总量五年跨越4个百亿元台阶。兵团农业生产形势稳定，农产品价格走高助推农业丰收。全年农产品平均价格比上年上涨31.5%，完成农业总产值达569.28多亿元，比上年增长7.2%。其中，种植业产值450.42亿元，占全部农业产

值79.1%。粮食产量213.64万吨，棉花产量115.01万吨，年末牲畜存栏头数624.06万头（只）。工业生产效益双提高，主导行业快速增长。实现全部工业增加值186.29亿元，比上年增长18.5%，其中，规模以上工业增长25.4%。工业增加值年均增速达22%，比“十五”时期上升9.2个百分点，工业增加值占兵团生产总值比重五年上升7.1个百分点，2011年兵团自产产品出口额竟达到了11.8亿美元，同比增长18%。目前兵团各师果蔬、化工、纺织等领域的出口基地已基本形成规模。拉动经济增长作用明显增强。在这“十二五”刚刚开启的时刻，新疆生产建设兵团信心满怀、蓄势待发，更加坚定把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，并科学谋划将兵团建设成为国家重要的新能源基地和粮棉基地，以更大的发展成果与兵团人民共享，继续增进人民福祉。我们深信新疆生产建设兵团今后的社会建设将结出更多丰硕果实、广大干部职工将受益于更大发展成就，大发展、大跨越、大民生、大和谐的“富民强边”新篇章将谱写得更加灿烂和美丽！