



# 科学规划引领乌鲁木齐战略全面发展

## ——乌鲁木齐市坚持科学发展观实现经济发展新战略的实践



乌鲁木齐市市委书记朱海仑

■ 本报记者 陈奎超

在中国的行政版图上,地处西北边陲的新疆就像一只展翅欲飞的天鹅,而在这只天鹅项下有一颗璀璨的明珠,它就是素有“塞外江南”和“现代国际商贸中心”美称的乌鲁木齐市。

由于特殊的历史进程和地理位置,乌鲁木齐市从建立之初,不仅荟萃了西北少数民族的历史文化,而且是东西部文化结合的名城。尤其是改革开放以来,乌鲁木齐市这座具有异国情调的美丽城市变得越来越活力奔腾、商贾云集。

近年来,乌鲁木齐市发生了翻天覆地的变化,国民经济和社会事业取得举世瞩目的成就。特别是面对世界金融危机的影响,全市人民深入贯彻落实科学发展观,按照新疆区党委提出的“大开放、大发展、大建设”的总体要求,紧紧围绕建设“三年翻一番、五年新突破”现代文明城市的目标,科学制定“扩大投资规模、优化经济结构、提速工业经济、统筹城乡发展”等战略规划,牢牢把握发展机遇,危中求机,逆势前行,取得了积极进展和明显成效,真正做到既“保增长、促发展”,又“保稳定、促和谐”,有效地促进了乌鲁木齐市经济平稳较快发展。

如今的乌鲁木齐市就像一支无形的巨笔在其画卷上充满豪情地挥洒,到处都是建设和发展的热土。上百个城市建设项目、上百个技术改造项目、上百个生态环保项目、上百个惠民行动项目、上百个招商引资项目、上百个新增规模以上企业的“六个上百”大项目正紧锣密鼓地建设中,一揽子保增长、保民生、保稳定政策措施相继出台。乌鲁木齐市在市委、市政府的正确领导下,2011年全年实现生产总值(GDP)1700亿元,比上年增长17.1%。第一产业实现增加值21亿元,增长6%;第二产业实现增加值782亿元,增长14.3%;第三产业实现增加值897亿元,增长19.6%,分别拉动经济增长0.1、6.4和10.6个百分点。三产结构比例为1.24:46:52.76。

在世界关注的目光下,借助国家振兴大略,借助城市科学发展规划,一个更加城市化、工业化、市场化、国际化的边陲名城正在加速崛起。

### 以大建设为载体 投资拉动保增长

扩大投资是应对外部环境趋紧、拉动内需、保增长、促发展的根本性措施。大项目、好项目建设则是扩大投资规模、优化投资结构的重要载体。

近年来,乌鲁木齐市制定了“以大项目建设为载体,投资拉动保增长”的发展战略规划,全市上下积极规划争项目、想方设法引项目、千方百计上项目。项目推进机制不断完善,投资完成率显著提高。全面推进“六个上百”的大项目,以此实现保增长促发展的目标,对全市经济实现平稳较快发展起到巨大推动作用。

在项目建设年动员大会上,乌鲁木齐市市长吉尔拉·衣沙木丁一再强调,“四季抓项目,不过‘猫冬’年”。正是由于谋划早、动手早、准备充分,今年乌鲁木齐市大项目建设启动快、进展顺利。

乌鲁木齐市尚处在“投资拉动型”发展的阶段,近年来,投资连年保持快速增长,2011年,全市完成全社会固定资产投资额(含跨地州项目)635亿元,比上年增长27%。分城乡看,城镇以上固定资产投资622.03亿元,增长25.9%;农村非农户投资12.97亿元,增长1.58倍,成为拉动经济增长的绝对主力。但乌鲁木齐市的城市基础设施发展较慢,如果能加大这方面的投资,不仅可以改变城市面貌,提高承载力,还可

以直接拉动经济平稳较快增长。因此,在抓投资上,乌鲁木齐市把握投资方向,注重立足基础条件,优化投资结构,带动了全市投资危中寻机、化危为机、强劲增长。

早些年,乌鲁木齐市就按照“上不封顶、动态调整”的要求,努力做好大项目建设的各项前期工作,确保一旦条件允许立即开工建设。据了解,2011年投入155亿元,实施了城市基础设施建设和维护项目125个。新(续)建会展大道、外环路东北段等24条道路;新建加气站30座;10座调蓄水池建成投入使用。加强数字化城市管理平台应用,城市管理全方位动态监控能力不断提升。

棚户区改造和保障性住房建设积极推进。全年投入40.57亿元,实施了青峰路片区四期、六道湾煤矿片区等27个棚户区改造项目,新建房屋1.5万套,共154万平方米。加大保障性住房建设力度,新开工建设公共租赁住房5007套、廉租房5048套、经济适用房2715套,完成农村安居富民房7566套。

同时,乌鲁木齐市坚持大项目建设市、区县、部门领导包保责任制,工作例会制等有效机制,进一步创新项目运作模式,确保大项目建设按计划推进。进一步强化推进措施,采取倒逼机制,制订每一个项目建设具体路线图和时间表,时间表精确到每周,严格按照进度要求推进项目。

用好政策,争取扩大投资。近两年,乌鲁木齐市不断加强与国家发改委、国土资源部、交通部、科技部等部委的沟通,用足、用活、用好国家和区里增加投资的各项政策措施,争取到了更多新增项目在乌鲁木齐市布局,更多的土地指标向乌鲁木齐市倾斜,更多的配套资金向乌鲁木齐市投入。

从所有制结构看,国有经济完成投资383.78亿元,比上年增长27.5%;非国有经济完成投资251.22亿元,增长26.7%,其中外商及港澳台经济完成投资13.87亿元,增长15.4%,股份制经济完成投资60.37亿元,下降0.7%。

财政收入保持较快增长。全年完成地方财政收入264.2亿元,比上年增长33.73%。完成地方财政一般预算收入206.2亿元,增长39.33%,其中,企业所得税、营业税、个人所得税和增值税分别增长51.98%、38.33%、34.81%和12.9%。财政支出结构进一步优化。全年地方财政支出299.71亿元,比上年增长43.93%,一般预算支出238.49亿元,增长49.42%,其中,教育支出40.83亿元,增长51.38%;一般公共服务支出27.04亿元,增长35.96%;社会保障和就业支出19.87亿元,增长12.74%;农林水事务支出10.58亿元,增长45.12%;节能环保支出8.87亿元,增长42.44%。

2011年,全市工业企业经济效益综合指数为212.3%,比上年下降17.5个百分点,其中资产负债率为52.7%,总资产贡献率为14.5%。规模以上工业企业实现利税321.73亿元,增长6.7%;实现利润149.96亿元,下降14.1%。

外资内资双方联动,壮大主体扩大投资。2011年,乌鲁木齐市的招商引资发展,全年实施招商引资项目551个,引入外省到位资金266.3亿元,增长26.9%。新批外商投资26家,境外投资项目18个,实际利用外资1.6亿美元,增长15%。首届博览会乌鲁木齐市签订经济技术合作项目和贸易合同138个,签约总金额861.6亿元。

近年来,乌鲁木齐市投资规划的重点放在外资和内资两个方面,全市上下实施大招商、招大商战略,搞好大项目谋划和包装,切实提高了招商引资成功率,为经济发展注入了新的力量。

乌鲁木齐市突出招商引资重点,集中推介基础设施、高新技术、民生等重大项

目,抢抓发达地区产业结构调整 and 资本外溢的契机,有计划、有选择地承接国内外产业转移。同时,乌鲁木齐市还抓紧研究激活民间资本的政策措施,切实增强民间投资信心,把社会积淀的民间资本、各种资源有效地利用起来,转化成为扩大投资的现实力量。加快完善招商引资机制,加大项目跟踪服务力度,建立和落实好招商引资奖励办法,充分调动了社会各界参与招商引资的积极性。

推进投融资体制改革,融资创新扩大投资。创新融资方式、多方面开辟融资渠道,是扩大投资的重要途径,也是解决大项目建设资金矛盾的重要手段。

近年来,乌鲁木齐市在推进大项目建设过程中,积极引进世界先进的融资理念和融资方式,大力度推进投融资体制改革,收到了良好成效。

首先,乌鲁木齐市不断解放思想、转换观念,在扩大投资的“创”、“引”、“活”上做文章、谋出路。年末全市金融机构各项存款余额4080.5亿元,比年初增长12.2%。其中,企业存款余额2308.78亿元,增长13.8%;城乡居民储蓄存款余额1470.34亿元,增长16.6%。金融机构各项贷款余额2553.98亿元,比年初增长21.8%,其中,短期贷款762.46亿元,增长12.6%;中长期贷款1588.56亿元,增长25.8%。保险业平稳发展,全年保费收入66.67亿元,比上年增长18.3%。

其次,全年交通货运周转量282.7亿吨公里,比上年增长10%,其中,铁路74.72亿吨公里,增长5.5%;公路203.93亿吨公里,增长10.7%;民航4.05亿吨公里,增长1.12倍。全年客运周转量370.49亿人公里,比上年增长98.9%,其中,铁路旅客周转量30.54亿人公里,增长27.2%;公路旅客周转量64.2亿人公里,增长9.5%;民航旅客周转量275.75亿人公里,增长1.66倍。

再次,科技事业稳步发展。截至2011年底,乌鲁木齐地区经科技部认定的高新技术企业83家,占全疆高新技术企业总数的65.4%。2011年,乌鲁木齐地区登记的重大科技成果数120项,其中2项获国家科技进步奖,83项获自治区科技进步奖。

教育条件继续改善。乌鲁木齐市投资2.41亿元,新建和改扩建中小学3所,幼儿园35所,校外青少年活动中心8个。2011年,落实城市义务教育阶段,免除学杂费补助经费3679万元,惠及学生22.73万人。

### 以转变发展方式为主线 工业经济提速促发展

从经济增长的一般规律和实践脉络上看,当工业化进入一定阶段,经济总量达到一定规模,明显受到资源供给约束时,就必然要从粗放型增长向集约型增长转变。正如马克思在《资本论》中指出的“经济发展的方向是内涵式扩大再生产”。

长期以来,乌鲁木齐市工业只是在“量”上有所增减,而没有实现“质”的飞跃。究其原因,主要是优势产业支撑力不强、布局不优、集中度不高、产业链条不长。因此,一年来,乌鲁木齐市充分利用危机形成的倒逼机制和建设成本较低的优势,积极采取市场撬动、政策吸引等办法,加快发展方式的转变,科学调整产业结构规划,2011年投入13.6亿元,加快甘泉堡等重点工业园区基础设施建设,引进三一西北重工、陕汽重卡等41个重点工业项目。争取工业专项扶持资金2.08亿元,重点扶持了一批战略性新兴产业项目。

全市工业企业经济效益综合指数为212.3%,比上年下降17.5个百分点,其中资产负债率为52.7%,总资产贡献率为14.5%。规模以上工业企业实现利税321.73亿元,比上年增长6.7%;实现利润149.96亿元,下降14.1%。全力推进了工业结构向高端化、高质量、集约化方向发展,有力地促进了乌鲁木齐市工业经济的快速发展。

发展优势产业,加快产业结构优化升级。发展现代工业离不开优势产业支撑。

一是做大做强主导产业。积极引导资源向优势产业集中,做大做强装备制造、高新技术、绿色食品、医药和化工等优势主导产业,加快培育生物医药、新能源、新材料、电子信息、环保等战略性新兴产业,努力构筑区域性先进制造业新高地。

二是做大做强骨干企业。全力推进资

本向重点企业集中;支持优势骨干企业改制重组、改造提升,加速培育经济总量大、经营机制活、外向度高、核心竞争力强的大企业大集团。

三是做大做强优势品牌。全面实施品牌牵动战略,努力做强传统优势品牌,加快培植知名品牌,打造一批“新字号”、“疆字头”品牌,形成齐头并进的格局。

四是做大做强重点项目。围绕产业规划和结构调整,大力开发建设贡献率高、带动作用大、集聚功能突出的工业项目,积极培育服务外包等惠益性强的新兴服务业项目,加快发展交通、水务、能源等承载力强的重大基础设施项目,加速推动产业结构转型升级。

整合自身资源,加大力度调整空间布局。针对本市资源禀赋、产业结构、科技水平以及生产力布局等基础条件,乌鲁木齐市政府按照强市富民产业基本格局,加快布局重大产业项目,提高园区承载能力,巩固壮大传统优势产业,积极发展新兴产业。

乌鲁木齐市按照产业布局导向,继续推进发挥国家级开发区的集聚带动作用,进一步整合资源,引导产业有序集中,打造经济增长新优势。大力整合区、县(区)工业园区,依托资源优势,着力打造特色产业园。推进乌鲁木齐市重点园区快速发展,成功举办了首届中国—亚欧博览会,“万村千乡市场工程”、“家电下乡”及“汽车以旧换新”等工作稳步推进。



本报记者陈奎超(右)和乌鲁木齐市市长吉尔拉·衣沙木丁(左)在一起

同时,按照“做空间、干项目”的总体要求,乌鲁木齐市进一步加大政策支持力度、金融支持力度和组织支持力度,不断提升集聚力和产业承载力,重点抓好工业示范园区、以及重大配套基础设施建设项目,促进经济又好又快科学发展。构建产业承载体系,全力抓好工业生产。现代工业发展要有承载体系保障。承载体系核心是软环境建设。乌鲁木齐是西北区域中心城市,是对外交流合作中心平台和重要的桥头堡。

### 以农村改革为引擎 统筹城乡保稳定

城乡之间是一种相互依赖的共生关系,这种共生关系随着城市的发达而愈显重要。

乌鲁木齐市拥有其他同类大城市难以比拟的大农村,农村地域广阔,农业资源丰富,城市发展有着极大的纵深腹地和发展空间。乌鲁木齐市委书记朱海仑说:“乌鲁木齐市的城乡互动还是低水平的,而且建设好中心城市与解决好‘三农’问题的任务都仍然十分艰巨。最根本的方法就是加快农村改革,统筹城乡协调发展。”

以水利工程为重点,强化农业基础设施建设。农业基础设施建设是农业丰收、农民增收的基础和保障。近年来,乌鲁木齐市加大投入,以水利工程为重点的农业基础设施建设得到较大加强。农村经济稳步发展。2011年已实现农业增加值21亿元,比上年增长6%。畜牧业保持稳定增长。截至2011年末,全市牲畜存栏数81.6万头(只),比上年增长1.7%。

农村基础设施和综合服务体系进一步完善,完成农业节水技术推广1.35万亩,新建改建农村公路306.22公里,新增农民专业合作组织28个。

乌鲁木齐市以水利、农村公路、安全饮水、旧房改造、蔬菜棚室和户用燃气等工程为重点,认真梳理项目,制定专项规划,争取纳入国民经济和社会发展规划,以利统筹、有序推进。抓好松干、病险水库、中小河流和各区县的安全渡汛工作,重点实施群力堤防、乌鲁木齐河堤防等工程建

设,切实提高防汛能力,确保人民群众生命财产安全。

同时,公共卫生服务体系不断完善。新建(改)建街道卫生服务中心2所,社区卫生服务站7个。2011年,全市医疗卫生机构达1511家,比去年下降5.4%,其中:医院、卫生院170家,增长1.8%;卫生机构床位数2.9万张,增长19.6%;卫生技术人员3.04万人,增长6.1%。城乡居民收入水平不断提高。全市城镇居民人均可支配收入16144元,比上年增长12.1%;农民人均纯收入8436元,增长13%。全年城市居民人均消费支出11756元,比上年增长14.8%,其中食品支出4676元,占消费支出的比重为39.8%。

农业是国民经济的基础,是安天下、稳民心的战略产业。

乌鲁木齐市在重视农业、农村、农民工作,把发展现代农业、增加粮食产量、推进产业化经营作为应对金融危机和解决“三农”问题的重要措施,通过“以富补农”、“主辅换位”、“农工换位”等措施,切实提高农业比较效益。

壮大产业化基地,提高土地规模效益。加快农业信息化进程,推进农业信息网络建设,用信息武装农民、服务农民、惠及农民。

深化农村改革,加快城乡一体化进程。创新体制机制、加强制度建设是新起点、新阶段农村改革发展的重要环节和突出特点,也是加快城乡一体化进程,实现公共资源在

城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间自由流动,城乡经济社会融合发展、共同繁荣的关键所在。近年来,乌鲁木齐市不断推动农村各项改革,以打造全区城乡一体化发展先行区为目标,以城乡规划、产业布局、基础设施建设、公共服务一体化为重点,制定城乡一体化发展配套政策,推进“场县共建”、“区乡共建”、“牧乡共建”试点,在郊区率先启动城乡一体化试点。

同时,继续抓好城区中心建设。启动和推进新农村建设的试点。实施扶贫开发整体推进。稳定和健全农村基本经营制度,抓好承包地确权、登记和发证工作。继续推进田权制度改革。探索构建农村土地流转交易平台,推进农村土地股份合作社试点,促进农村土地规模化、集约化和效益最大化经营。启动小额贷款公司试点,推进村镇银行建设,构建资本支农新平台。抓好郊区村庄资源整合,建设农民集中区试点,发展农村新型社区。积极化解乡村债务。扩大农村基层民主,加强基层政权建设。

### 后记

战略发展要靠科学规划来指导。战略决定未来。一个城市的战略定位,事关城市发展前景和一方百姓福祉。因此,只有对本市新一轮发展的战略体系、发展理念、发展布局、发展路径进行科学规划,一个城市才可能探寻具有鲜明时代特征和本市特色的科学发展道路。

面对国际金融危机的影响,乌鲁木齐市之所以能在逆境中取得经济发展的新突破,关键在于战略科学规划在先、目标思路在前、计划方案在先、政策措施在前。在科学战略规划指引下,乌鲁木齐市攻克了前进中一个又一个难题,经济发展势头强劲。这些高增长的数字考验着政府的智慧,体现着政府的责任,也表明了民众的信心和希望。相信,站在新的起点上,更科学的战略规划、更多的开放之举必将为全面振兴乌鲁木齐集聚新的姿态。