

全国人大代表、宁夏回族自治区银川市市长王儒贵：

“东西部经济政策应差异化对待”



“西部在自然条件、经济条件、受教育条件和对外开放条件上相对落后，需要改变目前我国经济政策‘一刀切’的现状，应给予西部，特别是少数民族欠发达地区实施40%的增值税返还。”全国人大代表、宁夏回族自治区银川市市长王儒贵为今年的两会带来了关于东西部经济政策应差异化对待的议案。

他坦承，“目前，主要财源集中于国家和省级财政，而‘事权’下移，地方财政必须想办法把财政收入搞上去才能够保障政府运转。财税体制不改，地方政府只能围绕这个指挥棒转。”

他以宁夏首府银川市西夏区为例：2010

年，西夏区辖区的税收总收入是281976万元，而西夏区本级税收收入是11893万元，仅占总税收收入的4.22%。西夏区税收对国家、自治区税收贡献大，而西夏区本级财政收入极低，本级财政非常困难。西夏区的财政现状，从严格意义上讲，属于“税收+转移支付”的“拼盘”吃饭财政。

他表示，按照中央深入实施新一轮西部大开发战略，加大对西部及民族地区发展的支持力度，制定差异化政策，增强西部地区“造血”功能和自我发展能力，为西部及民族地区经济增长提供有力政策环境。

他指出，随着营业税改征增值税的试点推进，原来纯地方收入的营业税改征中央地方共享的增值税，势必大大减少地方财政收入。他建议国家出台相关政策，提高增值税和企业所得税共享比例，在共享税地方分成比例上区别对待，不搞全国“一刀切”，并适当提高西部地区和民族地区分享比例。

他建议，将燃油消费税和车辆购置税由中央税改为共享税，以增加地方财源。此部分收入可规定专款专用于环境保护和道路交通建设，体现事权和财权的有机统一。完善促进残疾人就业、促进企业发展的税收优惠政策。建议取消残疾人年退税额3.5万元限额，改为按

当地最低工资标准的6倍退增值税，以吸引更多的生产企业吸收更多的残疾人就业，减轻政府和社会负担，更大程度关注民生。

他认为，要比照财政部、国家税务总局联合出台的《关于新疆困难地区新办企业所得税优惠政策的通知》（财税〔2011〕53号）文件精神，对西部及少数民族地区给予特殊税收优惠政策照顾，制定如下税收优惠政策：2010年1月1日至2020年12月31日，对在西部及少数民族地区新办，属于重点鼓励发展产业，其主营业务收入占企业收入总额70%以上的企业，自产业项目已建成并投入运营后所取得的第一笔生产经营收入所属纳税年度起，第一年至第二年免征企业所得税，第三年至第五年减半征收企业所得税。要重点鼓励发展生态农业、旅游观光农业、生态保护移民工程建设等。

同时，增加税收优惠税种与优惠形式。建议考虑拿出一定比例的营业税，对一些急需发展扶持的产业项目进行优惠扶持，凡符合国家鼓励类产业和经国务院核准确定的西部各地区的比较优势与特色产业，可给予适当比例减免的优惠；对新办的交通运输、公路建设、水利、水电以及供水燃气等企业在企业所得税优惠基础上，给予一定的营业税优惠减免，可对营业税税率下调一个百分点。

百家知名企业助推银川跨越式发展

3月9日，全国“两会”召开期间，在由银川市委、市人民政府在北京隆重举办的“银川(北京)经济合作恳谈会”上，100余家北京等地的全国知名企业家把合作发展的目光聚焦到塞上湖城银川。恳谈会上，银川市与20余家企业集中签约了20个合作大项目，项目投资总额达到338.2亿元。

此间，银川市市长王儒贵就银川市投资环境及重点投资领域进行了介绍。并与雨润

控股集团有限公司签订了雨润国际广场及农副产品全球采购中心建设项目，与北京国采通数据有限公司签订了国际物流中心及云计算数据基地建设项目，与上海实业(集团)有限公司签订了银川市环保及新能源产业发展战略合作项目，与万达集团签订了总投资60亿元的万达西夏广场建设项目。

同时，银川市水务局与广东水电二局股

份有限公司签订了总投资13.5亿元的银川市艾依河水系景观工程BT项目和银川科技园低碳建筑项目；银川市西夏区政府与上海绿地集团银川置业有限公司签订了总投资60亿元的宁夏职业教育基地综合开发建设项目。在这些项目中，框架类项目4个；合同项目3个，项目资金额82.6亿元；协议项目13个，项目资金额255.6亿元。

宁夏：农超对接 蔬菜直销

宁夏回族自治区人民政府近日出台了关于进一步加强价格调控的实施意见，再抑物价上涨：在2012年底前建立起相对完善的平价商店准入、扶持、补贴、运营和管理政策体系，经营范围要涵盖米面油、肉禽蛋等群众生活必需品；深化“农超对接”，全区新建社区蔬菜直销店200个；制定出台社区蔬菜直销店价格管理办法，发挥其在市场菜价异常波动时的调控作用。

图为宁夏银川一家“农超对接”直销店。

(李然摄)



全国人大代表、宁夏吴忠市市长吴玉才：

“只有创新才会有发展”

“眼前，我们有大量的富余劳动力。”全国人大代表、吴忠市市长吴玉才针对当前全国大部分地区存在的“用工荒”问题，首先向企业抛出橄榄枝。“我们的劳动力还有相适应的、有特色的劳动培训机构，向广大企业提供合格的人才，包括中高层次的人才。”

“我们现在的知名度可是特别高啊！”吴玉才所说的知名度是指，自2010年起，吴忠打“慈善牌”，引进福利企业，兴办福利企业和慈善事业，帮助残疾人实现就业，增加收入，在沿黄河地区建设产业聚集区，为当地有一定劳动能力的残疾人群体和贫困人口创造就业机会，探索出一条“造血型”慈善新路——打造“黄河善谷”战略。

作为全国最大生态移民扶贫集中区的吴忠市红寺堡区，贫困更是压在人们头上的一顶重帽子。这里吸纳了宁夏条件最艰苦的南部山区的20多万人口。在这20多万贫困人口中，因饮食、饮水问题及近亲通婚、交通事故而导致的残疾人口占到了1.48万，这个比例高出宁夏残疾人平均比例1.4个百分点，也远远高出全国平均水平。

2010年7月，中央纪委副书记张毅调任宁夏自治区党委书记，先后两次到红寺堡区进行调研，被宁夏残疾人比例之高、生存之艰辛深深触动，他认为解决特困群体的生存问题既是民生问题，也是政治问题。不要把残疾群体当包袱，要当财富，千方百计将生存劣势转化为发展优势。

自此，吴忠市委、市政府，红寺堡区委、区政府立即行动起来，迅速立项，迅速规划，远期规划

面积为30平方公里、近期规划面积为10.06平方公里的“黄河善谷”宁夏弘德工业园区拉开建设大幕。

弘德工业园找准二者的最佳结合点，建设以“慈善产业化”为先导的省级慈善工业创业园区。园区旨在通过“把发展与民生结合，把慈善与产业结合，变输血型为造血型”，让残疾人真正实现幸福尊严的生活。园区规定，凡是想入园的企业必须具备集中安置就业残疾人职工占职工总人数15%以上，且残疾人职工人数不少于5人；当年在当地捐助慈善资金供养残疾人和社会救助对象人数超过企业在职职工总人数20%以上；当年注入吴忠慈善基金会或红寺堡慈善基金会的资金，占固定资产投资500万元以下的6%(最低不低于10万元)、500万元以上的5%、1000万元以上的3%、1亿元以上的1%；年利润的5%以上注入吴忠慈善基金会。按照规划，弘德工业园到2015年将提供1.5万个就业岗位，原则上可以解决2250名残疾人的就业问题，园区工人人均年纯收入达到3万元以上；预计园区生产总值将达到30亿元。

“先富帮后富，富人是有这个能力的。”吴玉才表示，“黄河善谷”战略实际上是让慈善事业由“捐助型、输血型”的传统模式，转化为“产业型、造血型”的一种现代模式，是一条政府主导、企业参与、市场带动的扶贫新路子。

“这条扶贫路可以为其他贫困地区提供很好的借鉴经验。”吴玉才总结说：“只有创新才有发展。”

全国人大代表、国家电网公司营销部主任苏胜新：

电动汽车未来充电不麻烦

随着油价节节上升和社会对PM2.5的关注，零排放无噪声、行驶成本低廉的电动汽车日益受到城市居民的关注。尽管电动汽车优点多多，但无论是购买、销售还是使用，都走得艰难困顿。

造成上述现象的原因是什么？“目前动力电池比能量较低，车辆续航里程短，不足以支撑用户自由行驶；电动汽车电能补给次数频繁，对充电设施依赖性强。”全国人大代表、国家电网公司营销部主任苏胜新认为。其实，总结成一句话就是“最主要的原因是充电太麻烦。”

如何解决充电难的问题？

“只有为电动汽车用户提供方便快捷的充换电服务，才能在现阶段电动汽车技术性能尚不完善的情况下，吸引用户使用电动汽车，促进电动汽车产业化初期快速发展。”苏胜新说，“完善的充换电服务网络是电动汽车规模化发展的重要保障。只有建成覆盖全国的智能充换电服务网络，才能为电动汽车大规模发展提供充换电保障，消除消费者担心电动汽车使用不便利的顾虑，解除车辆制造企业生产销售电动汽车的后顾之忧。充电设施建设速度超前于电动汽车的发展，才能实现电动汽车的大规模应用。”

苏胜新建议，国家需进一步加大对电动汽车支持力度，扩大“十城千辆”和私人购车补贴试点范围，延长实施时间，加快各项补贴政策的落实，出台减免电动汽车路桥通行费、停车费，允许电动汽车在燃油车限行区域通行，牌照办理不受摇号限制等措施。加大智能充换电服务网络的推广力度，将充换电服务网络纳入城乡发展规划，在国家层面出台对充换电设施建设运营财政补贴和税费减免、征地等支持政策。

全国人大代表、宁夏石嘴山市市长张作理——

社会管理：“只有服务才能管出人心”

提及当前的社会管理，全国人大代表、宁夏石嘴山市市长张作理一言中的：“管理的本质是服务，在服务中管理，才能管出人心。”

“是满足于锦上添花，还是满足于民众的基本需求？中国的现状是只能满足于基本需求。基本需求有两种，一是安居，一是乐业。我们解决了这两个问题，社会管理就到位了。”“要想达到这种要求，首先，老百姓冤屈要有地方诉。”

2008年底，石嘴山启用人民议政网，把议政“麦克风”递给群众，鼓励网友实名发表意见，并定期对好点子、好思路进行评比奖励。

借助该网站，石嘴山把一些多年处理不通的信访积案在网上晒，让广大市民评理，收到了良好的社会效果。为了集群智解决这些信访积案，议政网专门开设了信访问题公开评议专栏，将这些信访积案产生的原因、处理过程、实物图片等进行公开，由网友评判。这一经验在全国交流。日前，议政网又开设了手机微博，实现了手机到网站、网站到手机的短信互动。一些网友将道路两旁乱停乱放、交通违章等拍照后上传到议政网上曝光、亮丑。两年来，通过议政网倾听民声，先后推动了原煤机一厂、原钢厂、洗煤厂等企业棚户区改造、惠农区集中供热及饮水工程改造等一批民生项目的实施。

为此，有网友发帖：“石嘴山市人民议政网能即时解决老百姓提出的各种问题，衷心地希望这个网站越办越好，能给百姓一个反映问题的平台。加油，人民议政网。加油，百姓支持您！”

“我们的人口，加上流动人口，总共是80万人，一年的点击率超过150万人次，效果非常好。”对于这一数据，张作理显得有些兴奋。“比如，我们有‘出气坊’，是卡通的，有牛、马、羊等，这些是作为正常情绪的发泄。情绪发泄完了就行了。”

石嘴山人民议政网突出了“贴近群众、方便群众、服务群众”的特点，设置了市长问计、针砭台、反馈壁、专题和手机微博5个栏目。“市长问计”栏目分设思想家、问计窗、实践家、金点子4个子栏目，对38个涉及全市经济社会发展、民生管理及重点工作领域的问题向社会各界征求好点子、好想法；针砭台栏目将全市107个部门、单位、市属企业列入网民监督范围，网民可以有针对性地对各部门的工作作风、服务态度、办事效率和是否履职以及违法、违纪等情况进行举报和反映；反馈壁栏目对议政人的意见及处理情况，进行归类反馈和专项反馈；“专题”栏目就全市重大规划、决策、重要信访案

件等通过议政网平台收集民意；“手机微博”实现了手机与电脑有机结合，使人民议政网的受众面扩大了一倍。议政网开通至今，“市长问计”栏目共收到建议性意见1664条；“针砭台”共收到帖子276568条，共办理各类意见、建议6588件，解决关系百姓生计的水、电、暖等问题1430余件；收到有关反映党员干部违纪线索63条，有关党风廉政建设意见建议107条。经调查核实，已对5名相关责任人进行了处理。

当初，网站开办之初的第一个疑虑是“是否逐帖审核”，如任由网友发帖，会不会出现攻击性和反面言论，会不会出现“网堵”？

张作理代表说，石嘴山市坚持试试看，支持不预审，直接反映群众心声。相互信任催生相互支持。开办两年多，人民议政网上从未出现明显的“毒帖”，网友们纷纷发帖号召保护好网站。2011年春节前夕，网友还发帖“要保护好人民议政网”。

能否及时回复？是议政性网站的生命力所在。

在人民议政网的管理过程中，石嘴山市坚持“不敢保证你的问题全部解决，但可以保证你提的问题全部回复”的办网理念，帖子回复率达100%。亮红灯自动督办。设置了“反馈壁”栏目，如果部门回帖3天未回复，单位领导就会立即收到系统自动发送的手机提示短信，并在“反馈壁”中亮起红灯，各单位网管员必须及时回帖、灭灯、消短信；考核回帖督办。将人民议政网的办理情况作为一项考核指标列入全市目标管理考核中，提高了各部门、各县区重视程度。网评督办。调动社会力量参与网络监管和回帖质量评议，选聘部分退休干部、教师、记者等建立专兼结合的网上记者和评论员，督办部门为民办事的效率和质量。函告督办回帖。对不能直接考核的中央、自治区直属单位，采取函告上级业务主管部门的方式进行督办。

网上信访，疑难问题大家评。借助人民议政网，石嘴山市把一些多年处理不通的信访积案在网上晒，让广大市民去判断、去评理，收到了良好的社会效果。为让群众了解真实情况，集群智解决这些信访积案，议政网专门开设了“信访问题公开评议”专栏，将这些信访积案产生的原因、处理过程、实物图片、示意图等进行公开，由网友评判，这一经验在全国交流。

群众的参与和支持是人民议政网长久生命力的基石，完善的管理网络是议政网生存的根本。如今，石嘴山人民议政网已成为全市民情晴雨表。