

本版撰文 本报记者 王 哲 邢梦宇



编者按:近日,第五次中日韩领导人会谈取得突破性成果。三方领导人不但正式签署了中日韩投资协定,还同意今年年内启动自由贸易区协定谈判。虽然政治、安全分歧犹存,但经济这一黏合

剂使得三国之间有了越来越多的共同利益基础,成为彼此合作的内在动力。中日韩自贸区如果顺利建成,将会对亚洲统一市场的形成和全球经济重心的东移起到积极的促进作用。

中日韩自贸区谈判 期待梦想照进现实

今年,中日韩自由贸易区谈判将正式启动——这是最近举行的第五次中日韩领导人会谈给出的时间表。

也是在这次见面会上,中日韩三方签署投资协定,被坊间认为是开启自贸区谈判最重要的标志。漫长的等待之后,一切尘埃落定,中日韩自贸区的梦想渐渐照进现实。

从设想“流产”到谈判开启

自上个世纪亚洲金融危机爆发后,日本就主动提出在三国内设立自贸区。但是设想刚被提出就几近“流产”——由于日本和韩国的平均关税存在不小差异,韩国方面对于设立自贸区之后可能出现的巨大贸易赤字表示担忧。

为走出经济困境,摆脱亚洲金融危机的阴霾,同时也为了追赶日本发展步伐,韩国做了一系列调整,走出了一条内部经济改革、外部汇率贬值的发展道路。

从2002年开始,中日韩三国都有相关专家机构和学术组织针对自贸区可行性进行研究,其中,尤以中韩之间的讨论最为活跃。

2007年,中日韩投资协定谈判开始,随后进行了13轮正式谈判和数次非正式磋商,于2012年3月下旬结束。

2011年,中日韩围绕自贸区建设的官产学共同研究结束,为自贸区谈判提供了理论支撑。

终于,在今年5月中旬举行的第五次中日韩领导人会谈上,三国共同签署了《中华人民共和国政府、日本国政府及大韩民国政府关于促进、便利和保

护投资的协定》。这是中日韩第一个促进和保护三国间投资行为的法律文件和制度安排,为中日韩自贸区建设提供了重要依据。

随后,商务部新闻发言人沈丹阳透露,目前,中韩已开启第一轮谈判,主要内容涉及自贸区开放范围等,而中日谈判也会在今年年底开启。

迂回路线 排除障碍

“实际上,从经济角度来考虑,中国应该最先和日本建立自贸区。但是由于产业结构差异等问题,日本十分担心自贸区建立后对本国经济和相关产业造成不良影响。”中国社科院亚太太平洋研究所区域合作研究室副主任沈铭辉在接受本报记者采访时分析称,“出于种种考虑,中国采取了一种‘曲线救国’的方式:先和与日本产业结构相似的韩国进行谈判,让日本看到韩国建立自贸区的积极态度,一定程度上打消日本的顾虑。”

从上世纪90年代的梦想,一直到本世纪初见成果,中日韩自贸区建设可谓一波三折。对此,商务部国际经济贸易合作研究院研究员梅新育解释说,一方面是中日韩经济竞争性领域较多,互补性不如与东盟国家之间那么强;另一方面是“瑜亮情结”,三国都希望发挥核心主导作用,不像中国-东盟自由贸易区,东盟国家在1997年亚洲金融危机后承认中国经济的优势,与中国一争短长的心态几乎没有,而中国也在外交礼仪上充分顾及东盟国家的尊严,处处显示东盟在东亚区域经济一体化中的主导作用。

专家: 地方政府不要误读自贸区概念

中日韩自贸区的概念逐渐升温,国内众多城市均传出要申请成为中日韩自由贸易先行区的说法,山东青岛市尤其“热闹”。坊间传闻,鉴于山东青岛和日韩贸易往来由来已久,自贸区极有可能选址在青岛。

“不要谈青岛,中日韩自由贸易区与青岛没有任何关系。”中国政法大学教授武长海对本报记者解释说,外界产生这些说法是因为对自由贸易区的概念不清楚,自由贸易区是国家之间的贸易制度安排,现在讨论的中日韩自由贸易区包括三国全境,而不是局部地区。“这或许是青岛市宣传的时候夸大其词引起的误解。”武长海坦言。

不过,对于自贸区概念,青岛等地依旧在宣传造势。最近,青岛市商务局透露,今后一段时期,青岛将实施一揽子计划,抢抓中日韩自贸区谈判的历史机遇,全面深化青岛与日韩经贸合作。力争到2015年,青岛与日韩贸易额占全市比重由目前的25%提高到35%,实际利用日韩资金占全市的比重由目前的42%提高到50%,同时,对日韩投资实现翻番增长。

“青岛作为中国与日韩开展经贸合作较早的城市,对日韩投资的企业众多。积极抢抓机遇,成为中日韩自贸区谈判的重要活动城市 and 自贸区建设的前沿城市,对于全面深化与日韩经贸合作、进一步提升青岛对外开放水平、提高青岛在东北亚地区的城市知名度和国际影响力具有重要意义。”青岛市商务局负责人说。

与此同时,辽宁大连、江苏连云港,以及山东的威海、烟台等多个城市,也传出要申请成为中日韩自由贸易先行区的说法。甚至有媒体报道称,天津和上海也有备选成为上述先行区的可能。

倚重亚洲市场 自贸区谈判提速

历时5年,先后经过13轮正式谈判,中日韩三国终于正式签署投资协定,并决定年内启动中日韩自由贸易区谈判。曾经被认为将长期搁置的谈判重回桌面,是虚晃一招,还是动真格的?近日,就中日韩自贸区的相关问题,本报记者专访了中国政法大学教授武长海。

记者:中日韩自贸区可行性研究已经持续多年,但是启动谈判却一再推迟,在您看来,这其中的原因是什么?

武长海:中日韩自贸区谈判一再推迟的原因有六点:一是需求决定。中韩、中日之间的贸易额在2001年中国加入WTO后才快速增长,才使韩日意识到中国巨大的市场对其经济发展的重要作用,但这个作用现在才凸显出来。以前,韩国、日本的出口更多的是依赖西方发达国家市场,尤其是美国市场。

二是中国的人世承诺义务明显多于权利。例如“三大不利条款”的存在,使日韩在相当长的时间内对中国保持很大的贸易顺差。随着这些条款取消时间临近,日韩将不能再利用这种“优势”,急需发展新的贸易模式,以利用中国巨大的市场。

三是受2008年美国金融危机以及近期欧洲债务危机的影响,日韩产品出口欧美的动力极大减小,为了摆脱“影子经济”带来的危害,必须开拓新的市场。

四是中国经济发展迅速。目前,中国已

经成为世界第二大经济体,具有极大的市场需求,搭上中国经济快速发展的列车是明智之举。

五是中日韩各取所需存在博弈。当前,日本急需进行产业转移,韩国急于摆脱国内狭小市场的制约,而中国的产业升级也需要引进先进技术并充分利用外部资源与市场。

六是中日韩具有各自的地缘政治,没有有绝对实力的领头羊,这样的现状也是谈判进行缓慢的原因。

记者:有评论认为,日本在投资协定签订的过程中态度一直不甚明朗,至今对达成自贸区的意向还未最终确定,您认为这其中的原因是什么?

武长海:一个国家的发展是很难做到政经分离的,中日、中韩和日韩之间的政治分歧非常大,具有不同的地缘政治,从这一点来看,韩国政府和日本政府并不一定情愿靠政府来推动双边的经济贸易发展,其间,更多的是依靠民间来推动。但如果在没有办法的情况下,韩日还是会主动找上门来与中国商讨自由贸易区建设的。为何?因为自美国发生金融危机和欧洲发生债务危机后,韩日发展贸易和经济的“靠山”岌岌可危,但是中国的经济发展迅速而良好,韩日为了摆脱困境,必然主动和中国合作,通过自由贸易区的形式获得“优先保障”,搭上中国经济快速发展的列车。

续多年成为日本、韩国最大贸易伙伴。

但未来自贸区建立后,从中国的角度考虑,化工、汽车、机械等制造业部门将成为受影响较大的薄弱环节。

国务院发展研究中心对外经济研究部“中日韩自贸区影响研究”课题组曾发表论文指出,中日韩三国化工行业的国际竞争力都不强,但是三国之间相比较,中国要明显弱于日本和韩国。在与日韩制造业的竞争力对比中,中国的汽车行业可能是差距最大的一个部门,将受到最大冲击。在汽车产品的双边贸易中,中国对日本和韩国都是大量逆差,而且逆差额不断扩大。

另外,中国机械行业的国际竞争力与韩国相当,但明显弱于日本。中国正在实施振兴装备制造业的政策,自贸区建成后,中国企业,特别是正在向高端产品升级的企业,很可能受到较大的负面影响。比较而言,日本由于技术优势更明显,对中国企业的威胁更大。

而农产品贸易也阻碍着自贸区的谈判。梅新育对记者解释说,因为日本和韩国均在全世界农产品贸易壁垒高,农业补贴多的国家行列,而中国农产品生产效率比他们高很多。

日中文化艺术振兴协会副理事长陈龙旅日多年,在他看来,自贸区农产品谈判将会十分艰难。“日本农村的人口密度虽然没有市区大,但是区域广泛,选区内的选票不容忽视。日本政府不可能忽略农民选民的利益和声音。”他说。

此外,日本和韩国对外资市场准入限制很多,对外资企业相当不友善,所以区域内投资市场准入和外资国民待遇也是三方谈判中需要解决的重点问题。

记者:现阶段,自贸区划分类型众多,如转口集散型、出口加工型等。中日韩自贸区更倾向于哪种类型?

武长海:中日韩自由贸易协定将是一个从低级到高级的过程,将从投资和货物贸易,逐渐涉及到服务贸易,其中包括与贸易有关的知识产权制度,金融和经济政策,贸易壁垒等问题。但这是一个较漫长的过程,中日韩之间的经济贸易往来将在较长时间内依赖WTO的制度框架。

记者:中日韩自贸区的建立与TPP的推动是否有冲突之处?如何化解这一矛盾?

武长海:自由贸易区是WTO允许的一种过渡性的制度安排,目的是通过这种点状的贸易安排发展到一定程度,能够促进整个WTO机制的发展,但从目前来看,这种自由贸易安排已经在减损甚至阻碍WTO的发展。一些国家以政治需求为导向,极力发展自己的“自留地”和“独立王国”,其实质是实施国家战略导向,强化经济控制能力。这些从近年来WTO多哈回合谈判止步不前可以窥见一斑。

美国与其他8个国家现在倡导的“跨太平洋战略经济伙伴协定”(TPP)是美国在2006年提出亚太自由贸易区构想的核心,从TPP的内容来看,其不仅将规定取消或降低商品关税,还将涵盖安全标准、竞争政策、技术贸易壁垒、食品安全、知识产权、政府采购以及绿色增长和劳工保护等,标准之高和覆盖领域之广远超一般自贸区协议。TPP无疑已经成为美国重新塑造亚太经贸格局、强化经济控制能力的新工具。它或将改变亚太地区现有经贸格局,深刻影响后危机时代的全球经贸关系和区域经济合作,并将对区域内其他形式的多边贸易体系构成冲击。

如果日韩加入TPP,必将影响中日韩自由贸易区的建立,中国外贸发展可能会面对新的跨太平洋贸易壁垒,这样的壁垒不仅是贸易上,也是战略上和国际政治上的障碍。

