



本期看点

中国将成全球最大口腔种植市场

详细报道见第 2 版

金砖“褪色”中国外贸或支撑经济反弹

详细报道见第 3 版

LED 巨头逐鹿中国市场

详细报道见第 6 版

中国展装企业海外布局与本土扩张并行

详细报道见第 7 版

截稿新闻

99 个国外贷援款项目审计发现挪用滞留资金 2 亿多元

本报讯 审计署昨日发布了 99 个利用国外贷援款项目 2010 年度财务收支及项目执行情况审计结果，审计项目涉及农业、能源、交通、教育、卫生、城市建设等领域，计划投资总额 4246.2 亿元，其中利用外资 345.03 亿元。

从审计情况看，99 个项目总体执行情况较好，进展比较顺利，但部分项目在执行中还存在违反法规及贷援款协定或内部控制不完善等问题，主要表现在以下几个方面：一是挪用、滞留项目资金，涉及 6 个项目，金额共计 2.37 亿元；二是工程建设与管理不到位，主要是未按规定进行招投标、违规转分包、未按设计内容施工、监理不到位、超概算和资产闲置等，涉及 18 个项目，金额共计 6.5 亿元；三是财务管理不规范，主要是会计核算不规范，提前支付合同款，经费支出超标准、未及时清理资产和往来款项等，涉及 20 个项目，金额共计 11.8 亿元；四是贷援款机构财务报表披露项目支出分类不准确，涉及 19 个项目，金额共计 0.22 亿元；此外，还有 5 个项目实施进展滞后。

对上述问题，有关部门和相关项目单位高度重视，积极采取措施进行整改，建立和完善各项内部控制制度。对违规挪用项目资金和财务管理不规范的问题，已收回违规挪用的资金，并调整会计账目；对工程建设与管理等不到位的问题，组织认真进行招投标法律法规学习教育，纠正违规转分包行为，加强了对施工和监理等单位的监督，切实规范了建设审批和竣工验收手续，盘活了闲置资产等。

（馨 华）

编辑：徐 淼 联系电话：95013812345—1024
制版：何 欣 E-mail:myyaowen@163.com

本报常年法律顾问

■北京市炜衡律师事务所
■赵继明 赵继云 律师
■电 话：010—62684388



塞尤姆·梅斯芬

■ 本报记者 傅立刚

在“非洲之角”（又称东北非洲）国家中，埃塞俄比亚是唯一举办过中非合作论坛的国家，同时，它还是非盟总部所在地，在非洲的地位与影响力不言而喻。本报记者近日独家专访了埃塞俄比亚前外交部长、现驻华特命全权大使塞尤姆·梅斯芬，请他介绍了中埃两国在经贸、旅游、文化等方面的合作与发展前景。让记者尤为感动的是，接受采访当天上午，梅斯芬因发烧去了医院，下午仍旧准时接受了记者采访。

经济与技术合作潜力巨大

“在社会经济转型方面，国际社会普遍认为，埃塞俄比亚是 5 个最有希望并能在 2015 年很好地实现所有千年发展目标的非洲国家之一。”梅斯芬对记者自豪地说，作为世界不发达的国家之一，埃塞俄比亚正式出台了《埃塞俄比亚新五年（2010 年/2011 年至 2014 年/2015 年）增长与转型计划》（GTP）。这是埃塞俄比亚第二个“五年增长和转型计划”，该计划对埃塞俄比亚政府在未来 5 年内在宏观经济发展、农业、工业以及电力、道路、铁路等基础设施建设和妇女、

■ 叶 檀

央企工程公司进军国际市场的雄心，再次遭遇重挫。

《华尔街日报》日前刊登的题为《中国建筑业巨头兵败欧洲》的文章中，详细披露了中国中铁子公司中国海外在波兰的 A2 公路是如何折戟沉沙的。中国海外与波兰双输，中国建筑业进军欧盟国家之路被封堵，而波兰不仅收获了一条完成未半的烂尾工程，还会因索赔问题进行法律持久战。

从文章来看，中国海外领衔的承包团队存在许多问题，承包工程前没有详尽的尽职调查，不了解当地的地质与环保、法律环境，对汇率等风险估计不足，没有详尽的预算，不注重备存纪录，内部管理混乱而低效。致命一击是，中国海外的资金流出现问题，在完工即做实亏损、不完工面临索赔的情况下，它采取拖延战术。这项被寄予敞开欧盟工地之门重任的工程，成了一个双方不愿意揭开却不得不面对的烂疮疤。

与以往的央企亏损案相同，公众很难得到清晰的答案，只能通过国内外的媒体、财报以及后续工作的进程披沙拣金。

也许在中国海外等一些公司看来，工程招标者无事生非，只要允许中国公司按照自己的办法加快工期进度，以中国海外积淀的成功建筑经验，一切难题都将迎刃而解。因此，据《人民日报》报道，目前，以中国海外为首的联合体，已经向波兰高速公路管理局提出了终止合同并进行工程赔偿的要求。

而在波兰监管者看来，这家公司缺乏基本的现代管理技能与财务常识，同时不了解监管的公正与备库纪录在西方公共工

中资企业投资埃塞俄比亚正当时——专访埃塞俄比亚驻华特命全权大使塞尤姆·梅斯芬

青年等社会领域的发展目标和实施策略进行了较为全面详细的阐述。

梅斯芬告诉记者，中国与埃塞俄比亚（古国为阿克苏姆）都有着悠久的历史，创造了辉煌的文明。自古以来，中埃两国就保持着密切的经贸往来。近几十年，中埃关系持续发展，涉及外交、经贸、国际事务等多个领域。其中，中埃经济技术合作始于 1971 年，迄今，中国已在埃塞俄比亚建成了公路、兽医站、发电站和供水工程等 13 个成套项目。此外，中国多家银行还为埃塞俄比亚提供无息贷款，中国政府也向埃塞俄比亚提供先进的技术。而为了更好地吸引中国企业直接投资，埃塞俄比亚政府也出台了許多优惠政策，并承诺建立更多工业园区。梅斯芬表示，中埃经贸合作不断发展，中国已成为埃塞俄比亚第一大贸易伙伴，双边贸易平衡状况明显改善，中国企业在埃塞俄比亚发展迅速，且集中在钢铁、化工、医药、玻璃等制造业领域，这表明中国对非投资绝非如一些人所说的只是为了获取资源。埃塞俄比亚高度评价中国提出的对非合作 8 项新举措，希望与中方共同做好落实工作，并继续推动中埃投资、贸易的发展，同时，这些项目对于两国企业来说也是双赢的机会，埃塞俄比亚愿为中国企业创造更好的投资环境。

现在，正有越来越多的中国企业赴埃塞俄比亚投资。梅斯芬向记者透露，目前，在埃塞俄比亚有投资机会的领域主要包括：农业和农产品加工、矿业、制药、旅游和酒店等。此外，埃塞俄比亚出口到美洲和欧洲的商品不受配额限制，是中国企业家进一步开拓国际市场的一个很好的选择。

中非文化交流日益紧密

梅斯芬骄傲地告诉记者，除了拥有多元的文化艺术和丰富的旅游资源，埃塞俄比亚还是咖啡的故乡和主要生产国。这一风靡全球的饮料是由埃塞俄比亚卡法地区的牧羊人最先发现的，咖啡的名称也是由“卡法”

演变而来的，埃塞俄比亚人对咖啡的感情，就好像中国人喜欢茶一样。在埃塞俄比亚，咖啡的盛行也许更甚于意大利，更甚于南美，满街的咖啡店里挤满的人群是一个很好的明证。咖啡，算得上是埃塞俄比亚的国粹之一。咖啡是埃塞俄比亚出口量最大的产品，其中，80%以上是自然咖啡（或称为日晒咖啡），并出口到世界各地。传统的咖啡典礼是埃塞俄比亚人款待贵宾和亲朋以及邻里之间交流聚会的独特方式。

记者曾有幸在埃塞俄比亚驻华使馆的咖啡典礼上品尝纯正的埃塞俄比亚咖啡。据记者了解，咖啡典礼的制作人员毫无例外是女性，她们会披上垂至脚跟的长白纱，头上也覆以白色的纱巾，给人一种纯洁庄严的感觉；典礼用地须铺上一层特别的青草，而这种草一般只在大的节日或生日才铺；典礼上会有一个小小的木炭炉子，里面加上香木，而典礼屋内的墙上，要插上熏香。在典礼上，大家围坐一圈，先在地上铺一块绿色的地毯，上面缀有鲜艳的花朵，然后在地毯上摆放精美的咖啡杯架和咖啡罐、糖罐、配料、爆米花、面包、圆饼等。而记者发现，甚至烘烤咖啡豆的木炭都是从埃塞俄比亚运送过来的。

在与梅斯芬的交谈中，记者得知，2011 年年初出任驻华大使之前，他曾任埃塞俄比亚外长 15 年，其任期在所有非洲国家外长中是最长的，在世界外交史上也极为罕见。梅斯芬就任驻华大使后，去过许多中国城市，也对中国文化饶有兴趣，他对中国和中国文化的热情感染了身边的同事，同时，他还经常鼓励使馆的外交官学习汉语。“学习外语不仅是掌握一门语言，更是能够突破文化交流上的障碍。如果不会说汉语，你就无法完全理解中国文化，无法理解中国人民的价值观。”使馆的公使科布德对记者如是说。

来埃塞俄比亚让你年轻 8 岁

当记者问及两国旅游业的合作情况

时，梅斯芬坦陈，目前，两国在旅游业方面的合作还不多，但埃塞俄比亚的旅游业发展非常具有潜力，正吸引着越来越多的游客把埃塞俄比亚作为旅游目的地。据了解，近年来，埃塞俄比亚大力宣传当地旅游业，力图通过对历史、文化和自然遗产的开发，使埃塞俄比亚成为更具吸引力的旅游目的地。此外，埃塞俄比亚气候宜人，野生动植物种类繁多，历史文化资源丰富，并有 8 处名胜入选联合国教科文组织《世界自然与遗产名录》。

据梅斯芬介绍，埃塞俄比亚地处东非高原之上，东非大裂谷纵贯全境，素有“非洲屋脊”之称。1974 年，一支外国考古探险队在阿瓦什峡谷附近的哈达尔发现了世界上最古老的人类化石之一“露西”。这一发现支持了“埃塞俄比亚是人类发源地”的观点，“露西”也因此被亲切地称为“人类的老祖母”。2010 年上海世博会举办期间，“露西”复制品在埃塞俄比亚馆中一亮相，便吸引了众多慕名而来的中外参观者。

“享受 13 个月的阳光”是埃塞俄比亚力推的旅游口号，不仅因为那里拥有宜人的气候和灿烂的阳光，还因为埃塞俄比亚一年分 13 个月，前 12 个月每月 30 天，第 13 个月平 5 天、闰年 6 天。“到了埃塞俄比亚，你会比现在年轻 8 岁！”梅斯芬略带神秘地对记者说道。仔细一问才知道，原来，埃塞俄比亚至今仍然沿用古老的“儒略历”。随着 19 世纪末西方殖民主义的扩张，新的历法在大多数非洲国家普及开来，埃塞俄比亚却保留了自己的传统历法。“你们现在已经到了 2012 年，我们还在 2004 年呢！”看来，时光倒流的美好愿望和返老还童的生命奇迹，每一天都在埃塞俄比亚上演。

大使访谈

中国钢铁行业呈现“三高三低”利润遭遇冰点

中国钢铁行业正面临着生产总量高、出口总量高以及社会库存总量高的“三高”局面，而当下总体需求、市场价格以及企业生产效益却明显降低，钢铁利润遭遇冰点。业内人士认为，鉴于 2008 年金融危机以来，钢铁行业产能过剩、结构性矛盾愈显突出的现状，钢企应立足钢铁主业，实现从钢铁制造商向服务商的转变。

中国首次超过美国成为沙特最大进口来源地

据沙特经济计划部提供的数据显示，2011 年，沙特自中国进口货物金额保持高速增长态势，同比增长 38.4%，达到 172.9 亿美元，首次超过美国，成为沙特最大进口来源地。

近年来韩国与 FTA 缔约国交易规模增速惊人

韩国官方统计显示，近年来，与韩国签署 FTA 的国家不断增加，与 FTA 相关的贸易规模飞速扩大。韩国与 FTA 缔约国贸易规模占韩整体对外贸易规模的比重由 2004 年的 4.1% 迅速蹿升至 2012 年的 34%。得益于签署 FTA，韩国对欧盟国家的汽车、金属机械、原动机、泵、合成橡胶等工业产品以及嫁接仙人掌、草莓、蜜桃、蘑菇等农产品的出口均有大幅增长。另外，韩国对美国鞋类、纺织品出口也逐渐好转。

（本报综合报道）

央企境外投资一半亏损？

工程项目中的重要性，事前未做尽责调查与预案，而事后找出所有的手段推延索赔。按约定，如果施工停止，中国海外需要支付 3700 万美元的保证金。问题在于，这些钱大部分都存在中国的银行账户，目前牵涉许多繁杂的手续和法律诉讼。这也许是此次工程中方唯一具有前瞻性的地方，其中所显示的逻辑却不能让国人“欣慰”。因为工程丧失的信用，需要几个大型优质工程才能弥补。

无论如何，中国海外该工程亏损已成定局。据中国中铁 2011 年年报，因波兰 A2 项目已确定发生的亏损为 6.32 亿元人民币，与截至 2011 年 9 月 30 日确定的亏损额相比减少 0.12 亿元人民币，主要是第四季度汇率变动所致。

这简直是一场两个国家之间的荒谬对话，如果报道属实，提醒国人在中国获取了巨额财富、中国的建筑业几乎让所有的国内企业改头换面时，央企的理念、建筑的制度设计甚至对于第三方监管的看法，有可能徘徊在上世纪末期上一轮的铁路建设高峰期。人们有充分的理由担心，央企以这样的方式“走出去”，到底是去盈利，还是在最短的时间内缩减中国的外汇资产？

据国资委统计，截至 2010 年底，中国企业投资设立的境外企业超过 1.5 万家，非金融类对外直接投资存量为 2588 亿美元，境外企业资产总额超过 1 万亿美元，其中，国有企业占据了半壁江山。海外投资到底收益如何？国资委的答案是乐观的。今年 2 月，国资委副主任邵宁在接受采访时表示，去年 1 月至 11 月，中央企业在境外（含港澳地区）营业收入为 3.4 万亿元，实现利润总额

1280 亿元，同比分别增长 30.7% 和 28%，明显好于境内经营水平。而来自中国国际问题研究所特约研究员，中国前驻伊朗、阿联酋、荷兰大使华黎明数据截然不同。他在今年 2 月表示，2004 年以来，中国共有 14 家企业在海外发生巨额亏损，14 个项目累计亏损达 950.5 亿元——这是冰山一角。过去两年半，中国对外投资超过 6000 亿元人民币，而且预计在今后 5 年至 10 年将会有一半的投资沉没。因为政治、地缘、法律、管理、寻租等因素，中国企业的境外投资收益不容乐观，从中铝、中铁建到石油巨头，都曾传出过巨额投资亏损案例。

基于内忧外患，国资委决定“给药”，《中央企业境外国有资产监督管理暂行办法》和《中央企业境外国有产权管理暂行办法》于 2011 年 7 月 1 日起施行。但他们给出的药方并不见得比央企本身高明多少，如果政策有用，央企就不会在境外亏损累累。

中国企业当然应该“走出去”，不过，主体不应该是央企，央企在国内所获得的市场优势，所获得的各种融资、原材料优惠政策，无法适应正常的市场竞争，他们在细节上所做出的改良，无法抵挡体制性的非市场化异变。只有让市场化的企业、从商场残酷的竞争中存活下来的企业当境外市场开路先锋，才能摆脱在市场各地当唐僧肉、当了还不讨好的命运。

在这方面，华为等企业已积累了诸多经验，积沙成塔，就有希望。

三言二拍