

# 遵化建市二十载 跨越腾飞谱新篇

## 社会发展

### 经济社会发展实现历史性跨越

今年,河北省遵化市迎来了撤县建市20周年。20年来,全市人民在市委、市政府的正确领导下,继承发扬艰苦奋斗的创业精神,抓住改革开放、加快发展的历史性机遇,齐心协力,励精图治,奋勇拼搏,使古老的遵化大地成就了翻天覆地的巨大变化,也开启了一个传统农业县向新型中等城市迈进的崭新征程。

到2011年底,该市地区生产总值完成485.26亿元,是1992年14.22亿元的20.7倍,年均增长16.4%。人均生产总值66557元,是1992年2182元的30.5倍,年均增长16.5%。财政收入26.28亿元,是1992年的6775万元的38.8倍,年均增长21.2%。城镇居民可支配收入21332元,是1992年1629元的13.1倍,年均增长14.5%。成功入选

2011年中国全面小康成长型百佳县(市)东部五十强第36位、首届建设创新型国家百强县(市)第47位、2011福布斯中国大陆最佳县级城市第24位、中国十大最具创新力城市、中国循环经济优秀品牌城市。

遵化,设县始于五代后唐时期,清康熙年间升为直隶州,称右北平郡。新中国成立后,五六十年代曾以“穷棒子”精神和“当代愚公”精神享誉全国,受到毛泽东主席、周恩来总理的称赞;七十年代以“五小工业”闻名全国,亚非拉国家领导人纷纷前来参观考察。改革开放后,经济和社会各项事业全面发展,各项工作均取得骄人成绩。1992年经国务院批准撤县建市,掀开了遵化跨越式发展的历史性一页。

## 新农村建设

### 新农村建设显现勃勃生机

遵化市在“三农”工作中,全面实施科技带动战略,全市农村面貌发生了巨大变化。到2011年底,该市农民人均纯收入达8890元,比1992年提高了9倍。被国家命名为“中国食品工业强市”,连续六年被河北省委省政府命名为“全省推进社会主义新农村建设先进县(市)”。

#### 从“单一模式”到“丰富多彩”

建市之初,遵化市狠抓科技兴农,促进农业两个根本性转变。到2002年,该市粮食总产量跃上18.7万吨的历史台阶,积极推广玉米“一增四改”和小麦晚播节水等技术,使农业科技在粮食生产上的贡献率达到50%。2011年,该市粮食总产量达到27.2万吨的历史高水平。突出扶持林果、蔬菜、畜牧三大主导产业发展。

#### 从“筑巢引凤”到“借船出海”

近年来,该市农业产业化经营快速崛起。2011年,唐山市级以上龙头企业销售收入达到31亿元,先后培育出3家国家级重点龙头企业,被河北省确定为“首批中小企业示范产业集群”。吸引了加拿大亚达基因、香港富国、山东六和等中外投资方。目前该市80多种农产品畅销日本、美国等几十个国家和地区。

#### 从“负担型农民”到“福利型农民”

从2007年开始,该市农村孩子上学实行“两免一补”政策,截止到2011年底,该政策覆盖率达到100%。2006年,该市开始进行农村新型合作医疗制度改革试点,并全面建立起农村新型合作医疗制度,2011年参合农民达573723人,参合率达到96%,有效地解决了农民看病难的问题。

## 城市建设

### 城市建设取得骄人成绩

建市20年来,遵化这座古老而又年轻的城市,沐浴着改革开放的春风,焕发出现代文明的光彩,一个生态工贸城市已呈现在世人面前。

城市面貌日新月异。建市20年来,该市城区面积已达到22.6平方公里,比1992年增加了12.8平方公里;城市化水平达到48.7%,比1992年增加28.5%;城区人口为19.1万人,比1992年增加10.36万人;人均道路面积达到22.6平方米,人均住宅面积达到33.4平方米,人均公共绿地面积达到11.5平方米,绿化覆盖率达到42.5%,集中供水普及率达到100%,集中供热普及率达到100%。获得“省级园林城市”称号。

基础设施日趋完备。承唐高速、长城旅游公路、遵小铁路、大秦铁路、112线和邦宽线拓宽改

造等工程陆续完工,到2011年底,全市公路通车里程达到1462公里,是1992年的2.89倍;城区路网不断完善,开通愚公路、凤凰路等城市干道,2011年城市铺装道路长度178公里,比1992年增长37%。

生态环境质量大幅提升。2011年,城市空气质量达到或好于二级的天数为338天,创历史新高,集中饮用水源地水质达到地表水Ⅲ类水质标准,保障了全市人民饮水安全。城市生活垃圾处理场、医疗废物处置中心基本建成,城市生活垃圾无害化处理率达85%,被国家授予“国家生态示范区”和“全国文明生态县(市)”称号,2009年以来连续三年被河北省授予“环保目标管理先进县(市)”等多项荣誉称号。

## 教育强市

### 加快建设教育强市

遵化市始终把教育摆在优先发展的重要位置,积极增加教育投入,极大地推进了全市中小学教育事业的健康发展。建市20年来,该市各类教育设施日益完善,“普九”目标如期实现,高中教育稳健发展,职业教育成效显著,成人教育扎实推进,高等教育规模不断扩大,已经发展成为省内外有名的教育强市。

1992年撤县建市后,该市迅速确定了到1994年实现普及九年义务教育的目标。1996年再次通过国家“两基”检查验收,被国家授予“全国两基工作先进单位”;同年被河北省授予“普及九年义务教育工作先进单位”;1997年被国家授予“普及九年义务教育、扫除青壮年文盲工作先进单位”。2004年高标准通过了河北省第三次“两基”复查验收。义务教育阶段入学

率、巩固率保持在100%和98.7%左右。学前三年入园率由1992年的42.3%提高到93.8%;初中毕业生升学率由1992年的41.97%提高到93.6%,在河北省率先实现了高中阶段教育的基本普及。

“十一五”以来,该市有330名校长参加国家和省、市级培训,其中,99名校长参加唐山市培训,25名校长参加河北省培训。培训活动促进了干部知识结构更新和思维方式的转变,教育干部整体素质有了明显提高。

建市20年来,该市自1995年开始,连续十七年被评为河北省和唐山市高中工作先进单位(市)。职业教育稳步推进。1992年该市正式成立职教中心。2004年职教中心被教育部命名为“国家级重点中等职业学校”。

## 环境保护

### 环境保护工作走在全国前列

遵化市重视加强环境保护工作,多年来采取综合措施,通过对重点领域加大投入力度,积极改进环境治理和监管,狠抓企业节能减排降耗,大力发展战略性新兴产业,使该市主要污染物总量得到有效削减,整体环境质量明显提升。

“十一五”期间,该市化学需氧量、二氧化硫分别削减21.2%、25.88%;2011年城市空气质量达到或好于二级的天数为338天,集中饮用水源地水质达到地表水Ⅲ类水质标准,城市生活垃圾处理场、城市污水处理厂全部建成,均达到国家排放标准。2009年以来,连续三年被河北省评为“环保目标管理先进单位”,并被国家环境保护部授予“国家生态示范区”和“全国文明生态县(市)”等荣誉称号。

建市初期,由于历史的原因和其他种种因素,

该市城市工业经济快速发展所带来的环境问题日益突出,尤其是城区工业废水、生活污水排放率过低,大量生产、生活污水不处理就排放,直接污染着该市水环境,而相关城市环境基础设施建设长期跟不上,难以满足城市发展的客观需要。为此,该市在建市伊始就高度重视环境保护工作,并采取一系列有效措施,集中精力狠抓了全市环境治理。

加大投入力度,重点区域环境质量得到迅速改善。2007年该市投资近7亿元启动了沙河治理工程,2008年完成了河底防渗、护坡砌筑及污水管网铺设工程,铺设污水管网6460米、雨水管网4160米,安装5座橡胶坝,2009年实现河道蓄水并完成沙河两岸带状公园建设工程,新增绿化面积67万平方米,增加水体40万立方米。

## 工业经济

### 工业经济在转型升级中迅速崛起

自1992年撤县建市以来,遵化市深化结构调整,推进产业集聚,工业经济在转型升级中迅速崛起。2011年,实现工业总产值778.3亿元,增加值250.4亿元,各项经济指标均位居河北省县级前列。

——结构调整成效显著,经济效益不断刷新。20年来,该市已形成钢铁、装备制造、建筑建材、食品加工、电力能源、医药化工等六大优势产业。其中,钢铁产业占该市工业经济总量的50%以上。2011年,钢铁业规模以上工业完成增加值50.7亿元,上缴税金10.4亿元。

——改革激发企业活力,规模企业快速崛起。20年来,该市通过企业改制,激发了活力。截至目前,该市248家市属企业中,已有239家完

成改制,改制面达到96.4%。2011年,该市规模以上工业企业达到115家,完成增加值197.9亿元,占全市工业增加值总额的79%。

——新型园区建设高点起步。该市重点规划建设了高新技术产业园、党峪金山工业园、中小企业孵化园、现代物流园、曹妃甸临港产业园等五大产业集聚区,规划面积达到43平方公里,建成区面积达到7平方公里,入驻企业147家,总投资116亿元。

——民营经济发展迅猛,循环经济发展较快。20年来,该市为民营经济创造了良好外部环境。到2011年底,该市民营经济组织达到35624个,民营经济完成增加值455亿元。2011年,该市获“2011年度河北省民营经济发展先进县(市)”称号。

## 旅游文化

### 实现旅游经济发展新跨越

遵化市依托丰富的旅游资源优势,加大旅游产品开发力度,切实完善旅游服务设施,千方百计做好旅游开发这篇大文章,从而推动了全市旅游经济的健康快速发展。2007年以来,该市先后被国家旅游局等权威机构授予“中国优秀旅游城市”、“中国优秀旅游胜地”、“中国县级城市旅游竞争力20强”和“中国县域旅游品牌百强县(市)”等称号。2011年,该市共接待中外游客达330万人次,实现旅游综合收入20.1亿元,分别比1992年增长了15倍和100倍,同时也为该市经济结构调整和社会全面持续发展作出了重要贡献。

1992年撤县建市前,该市旅游业仅仅局限于清东陵一地的一日观光游。建市以后,该市围绕建设京津冀旅游休闲度假基地这一目标,按照“高

起点规划、高标准建设、高水平经营、高效能管理,提高现代旅游功能”的规划思路,先后集中精力实施了总投资超过20亿元的清东陵综合治理和旅游开发、万佛园、福泉新官度假村、龙泽汤泉宫、清东陵旅游服务基地、御湖度假村、禅林寺、长城狩猎场等一批重点旅游开发项目。2000年以来,该市以清东陵被列为世界文化遗产为契机,先后投入资金2亿多元,对清东陵景区环境进行了大规模综合治理。投资1.4亿元积极加快清东陵旅游服务基地项目建设,使清东陵景区设施不断完善,并逐步向国家5A级景区目标迈进。先后投入资金6亿多元,完成了万佛园景区游客接待中心、高档会所、景观建设、旅游厕所、停车场等高档次旅游接待和服务设施。

## 社会保障

### 实现社会保障与就业双轮驱动

遵化市以“保民生、保稳定、促发展”为目标,不断健全社会保障制度,积极完善各项就业措施,扎实推进下岗职工再就业和农村剩余劳动力转移,从而使全市城乡社会保障体系初步建立,就业总体形势趋于平稳好转,有效促进了该市经济社会的发展、稳定与和谐。

建立健全社会保障制度,五大社会保险实现全覆盖。1992年建市后,该市把建立健全社会保障制度作为社会和谐稳定的助推器。目前,该市以养老保险、失业保险、工伤保险、医疗保险、生育保险为主要内容的各项社会保险体系已基本健全,并做到了保障政策体系完善、保险基金运行质量平稳。截至2011年底,该市共有参保企业550家,参保职工达6.2万人,年保费收入2.3亿元,支

出1.7亿元,累计结余1.8亿元。目前,该市已形成以城镇职工养老保险、新型农村养老保险、城镇居民养老保险、失地农民养老保险为内容的基本框架体系,养老保险实现全覆盖。

完善各项就业措施,扎实推进下岗职工再就业。针对近年来城市企业下岗失业人数增多、年龄偏大、就业技能较低等实际问题,该市及时制定出台了《关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的意见》、《关于鼓励全民创业的实施意见》等一系列促进就业工作的政策措施,先后发放就业专项资金5000多万元,全市60多家用人单位先后吸纳了近2000名下岗失业人员实现了再就业,有20多家民营企业因吸纳下岗职工就业享受到税收减免政策,有900多名下岗失业职工因自主创业享受了税费减免政策。

## 科技兴市

### 科技兴市带来百业兴旺

遵化市委、市政府以建设“繁荣绿色幸福新遵化”为目标,大力实施“科教兴遵”战略,为建设创新型遵化提供有效的科技支撑,较好地促进了该市经济社会全面、协调、可持续发展。1992年撤县建市以来,先后被国家科技部和河北省人民政府授予“全国科技工作先进单位”、“全国科技进步先进单位”、“全国科技创新百强县(市)”和“河北省‘科技兴县’先进单位”、“河北省‘一县一业一园’现代农业科技示范工程建设首批示范县(市)”、“河北省科技管理工作先进单位”、“河北省知识产权优势培育县(市)”、“河北省燕山山地食用菌科技示范县(市)”等荣誉称号。到2011年底,该市科技进步贡献率达到56.8%。

1992年2月,国务院批准遵化撤县建市后,遵

化市委、市政府不失时机地提出实施“科教兴遵”发展战略,并迅速研究制定了全市科技发展中长期规划和具体详尽的实施方案。“十一五”以来,该市先后修订完善了《遵化市科学技术奖励办法》,制定出台了《关于引进优秀人才的若干规定(试行)》、《加强科技中介服务组织建设的意见》、《遵化市授权专利补贴办法》、《遵化市农业新品种引进试验补贴办法》等一系列政策性文件,给科技工作的健康发展营造了良好的政策环境,为建设“繁荣绿色幸福新遵化”、推进创新型经济提供了更加有力的科技支撑。

凭借着科技的发展战略,该市的综合实力蒸蒸日上。一股“谋势而为,趁势而上,实现大发展”的暖流,让这座古城更加绚丽多彩。

## 环境保护

### 环境保护工作走在全国前列

遵化市重视加强环境保护工作,多年来采取综合措施,通过对重点领域加大投入力度,积极改进环境治理和监管,狠抓企业节能减排降耗,大力发展战略性新兴产业,使该市主要污染物总量得到有效削减,整体环境质量明显提升。

“十一五”期间,该市化学需氧量、二氧化硫分别削减21.2%、25.88%;2011年城市空气质量达到或好于二级的天数为338天,集中饮用水源地水质达到地表水Ⅲ类水质标准,城市生活垃圾处理场、城市污水处理厂全部建成,均达到国家排放标准。2009年以来,连续三年被河北省评为“环保目标管理先进单位”,并被国家环境保护部授予“国家生态示范区”和“全国文明生态县(市)”等荣誉称号。

建市初期,由于历史的原因和其他种种因素,

该市城市工业经济快速发展所带来的环境问题日益突出,尤其是城区工业废水、生活污水排放率过低,大量生产、生活污水不处理就排放,直接污染着该市水环境,而相关城市环境基础设施建设长期跟不上,难以满足城市发展的客观需要。为此,该市在建市伊始就高度重视环境保护工作,并采取了一系列有效措施,集中精力狠抓了全市环境治理。

加大投入力度,重点区域环境质量得到迅速改善。2007年该市投资近7亿元启动了沙河治理工程,2008年完成了河底防渗、护坡砌筑及污水管网铺设工程,铺设污水管网6460米、雨水管网4160米,安装5座橡胶坝,2009年实现河道蓄水并完成沙河两岸带状公园建设工程,新增绿化面积67万平方米,增加水体40万立方米。

## 道路交通

### 城乡道路交通建设实现历史性跨越

遵化市建市20年来,始终把城乡道路建设作为经济社会发展的重要“先行工程”来抓,采取了一系列有效措施,高标准规划设计,多渠道筹集资金,全方位搞好道路建设,从而使该市城乡道路交通建设实现了历史性的跨越。截至2011年底,遵化公路通车总里程已达到1465公里,形成了以承唐高速、国道112线、省道邦宽线、县道洪火线和平东线等为主干的“四纵四横五条线”公路主骨架网,公路密度达到每百平方公里96公里。高速公路、一级公路、公交客车、出租汽车实现了从无到有,全市公路交通网络日臻完善,道路运输市场空前繁荣。

目前,遵化市区新修道路宽阔笔直、四通八达;648个行政村已全部实现村村通公路,25个乡镇通往市区的干线公路全部得到翻新扩建;新建

扩建后的112国道、省道邦宽公路和遵宝公路在该市境内交叉而过;贯穿南北的承唐高速公路在该市设有四个出入口,已与京、津、唐、承、秦等大中城市实现高速互通,由此使遵化成为了河北省东北部又一个重要的交通枢纽,极大地促进了遵化与全国各地物流、人流、商流顺畅通达。

撤县建市之初,该市公路通车总里程仅为506.4公里,从1997年开始,该市利用四年时间,先后完成了全长53.3公里的省道邦宽线拓改建工程,和全长35.58公里的国道112线拓改建工程,构筑了遵化干线公路的“十”字主骨架。从2004年开始实施了全长7.21公里的国道112线城区段改线工程,彻底缓解了国道112线遵化城区段交通瓶颈制约。