

环保部部长周生贤主持召开环境保护部常务会议

■ 张秋蕾

环境保护部部长周生贤日前主持召开环境保护部常务会议,审议并原则通过《国家环境监管能力建设“十二五”规划》。会议强调,要下大力气创新工作思路,抓好环保基础、监管运行保障、人才等大工程的实施,把用大工程带动环保事业大发展的工作思路落到实处。会议还讨论并原则通过《纺织染整工业水污染物排放标准》等4项排放标准,及部分建设项目环评审查、部分上市公司环保核查、部分企业危险废物出口申请审核意见。

会议指出,环境监管是环境管理的重要组成部分,是实现环境保护目标的重要保障,是推进环境基本公共服务均等化的重要内容。“十一五”期间,在有关部门和各地的共同努力下,《国家环境监管能力建设“十一五”规划》实施成效显著,环境监测预警体系和环境执法监督体系基本建立,环境管理基础设施逐步完善,环境监管水平得到提升。但也要看到,环境基础设施薄弱、保障条件不足、人

才队伍现状与环保工作职能及承担的任务不相适应、部分领域监管手段和方法落后等问题依然存在。同时,“十二五”时期又是我国环境保护事业发展的关键时期,污染减排和环境风险防范任务十分艰巨,环境监管面临更大的压力。为切实加强环境监管能力建设,有必要在总结实践经验的基础上,制定《国家环境监管能力建设“十二五”规划》。

《规划》提出了“十二五”期间环境监管能力建设的指导思想、基本原则、规划目标和保障措施。会议强调,在实施过程中,要坚持以积极探索环境保护新道路为统领,围绕国家环境保护战略任务,着力强化和完善污染源与总量减排监管体系、环境质量监测与评估考核体系、环境预警与应急体系、环境综合监督管理基础体系建设,推进环境监管基本公共服务均等化,努力实现环境监管能力的现代化、标准化、信息化,为实现“十二五”环境保护目标提供更加有力的保障。会议强调,要下大力气抓好环保基础、监管运行保障、人才等大工程的实施。通过实施大工程,促进

工作思路上的创新,探索环保新道路实践上的突破,带动环保事业的大发展。会议决定,《国家环境监管能力建设“十二五”规划》经进一步修改后发布实施。

会议认为,我国是世界最大的纺织品生产和加工基地,棉纱、棉布、呢绒、丝织品、化纤产品和服装等主要产品产量居世界第一位,纺织业已成为我国污染防治的重点行业之一。为保护生态环境、推动能源合理利用、控制污染、保护人体健康、促进纺织工业的可持续发展和产业升级,有必要根据《中华人民共和国水污染防治法》等相关法律法规,对现行的《纺织染整工业水污染物排放标准》进行修订和完善,同时制订新的纺织工业污染物排放标准。新修订的《纺织染整工业水污染物排放标准》增加了总磷、总氮、可吸附有机卤素等控制排放的污染物项目,提高了污染物排放控制要求。新制订的《缫丝工业水污染物排放标准》、《毛纺工业水污染物排放标准》、《麻纺工业水污染物排放标准》确定了缫丝、毛纺、麻纺工业企业生产过程中水污染物

排放限值、监测和监控要求,以及标准的实施与监督等相关规定。纺织工业新标准的实施,对推动经济结构调整和经济增长方式转变,实现主要污染物减排目标,促进纺织工业生产工艺和污染治理技术进步,都具有积极意义。会议决定,以上标准经进一步修改后会同国家质检总局联合发布实施。

会议经过认真讨论,原则通过新建江西上饶三清山机场项目等两个建设项目的环境影响评价审查意见;原则通过中国生物技术股份有限公司申请上市的环保核查意见;原则通过厦门永红科技有限公司等5家企业危险废物出口申请的审核意见。

环境保护部副部长张力军、吴晓青、周建、李干杰,党组成员胡保林,总工程师万本太,核安全总工程师徐庆华出席会议。

机关有关司局主要负责同志列席了会议。

环保资讯

山西省将投1080亿元打造环保山西

本报讯(记者 张爱正)日前,记者从山西省环保厅了解到,“十二五”期间,山西省将投资1080亿元用于污染物减排工程、区域环境安全综合整治工程等环保重点工程。

山西省环保“十二五”重点工程包括,焦化废水污染控制工程,矿井水深度治理及废水资源化、电厂废水深度治理、化工生产废水回用工程,电力行业烟气脱硫工程,钢铁行业烧结机烟气脱硫、钢铁行业烧结机脱硫示范工程,有色金属行业硫酸尾气治理工程,“四气”替代工业企业燃煤,“四气”替代生活燃煤工程,燃煤锅炉集中供热改造工程等。

发改委酝酿成立节能环保产业投资基金

本报讯 国家发改委环资司司长何炳光在日前召开的全国工商联环境服务业商会第三次会员大会上透露,发改委环资司正在与财经司协商,酝酿成立一支节能环保产业投资基金,专门推动节能环保产业发展。据了解,目前具体政策正在细化之中。

何炳光表示,从去年开始,中央预算内投资中就增加了战略性新兴产业投资科目,规模大概有几十亿元,其中一部分用于节能环保产业。去年,中央预算内投资安排了两亿元用于支持环保产业示范技术。

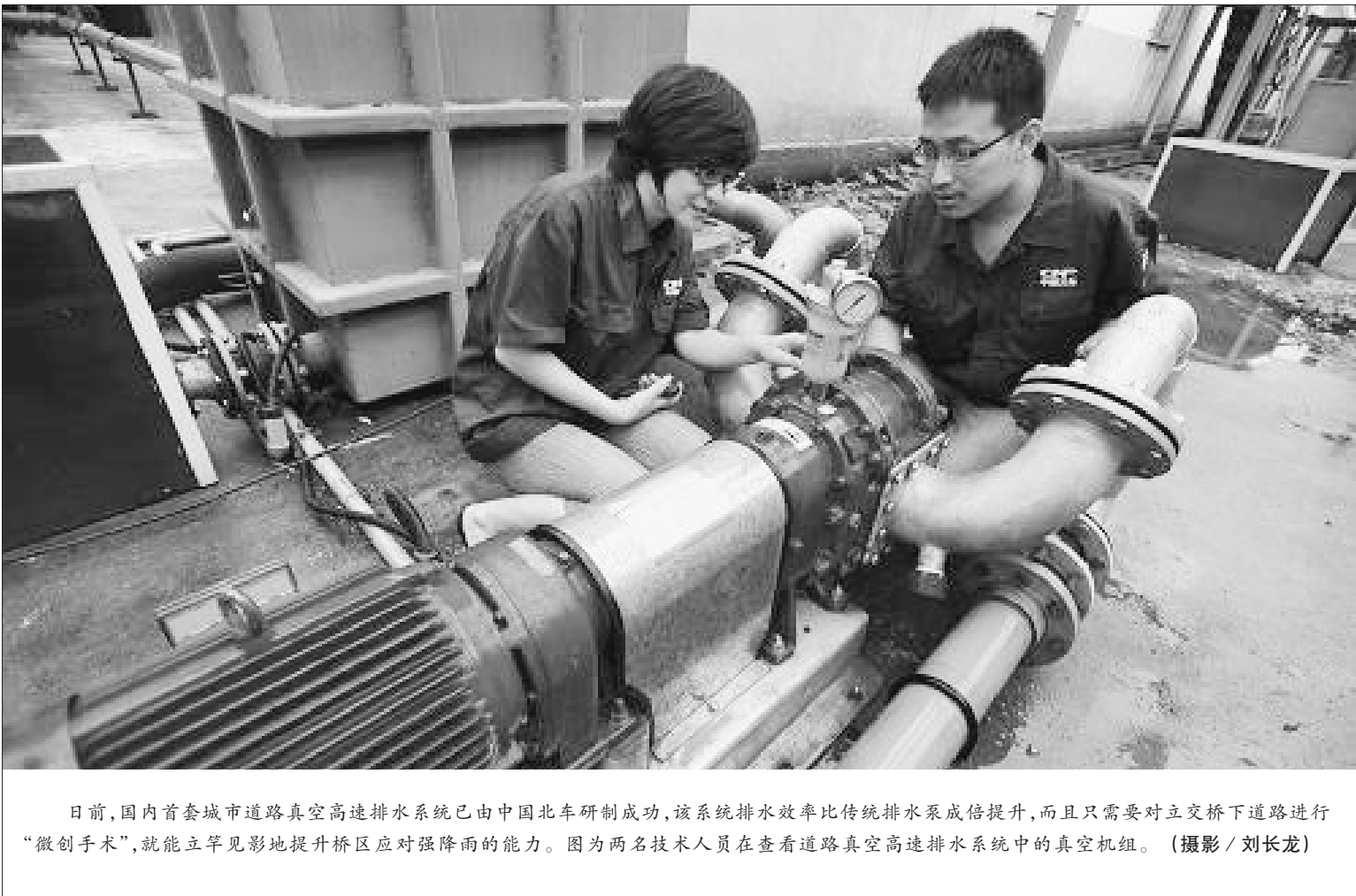
今年6月底印发的《“十二五”节能环保产业发展规划》中就提出,要拓宽投融资渠道,要研究设立节能环保产业投资基金,该规划提出的节能环保产业八项重点工程的总投资为9000亿元。

除此之外,笔者还了解到,目前环保部科技司正会同有关部门研究设立国家环境产业发展基金。按照此前设想,如果消除制度障碍,未来社保资金、养老金等将有望成为国家环境产业发展基金的重要来源。

通用咨询董事薛涛认为,环境产业投资基金投资模式不同于通常的PE投资,重点应以运营类项目投资为主,以企业股权投资为辅。主要解决今后合同环境服务及BOT类项目的资金问题。由于环境设施资本沉淀性强,收益稳定,结合环境产业特点的产业投资基金将比一般产业投资基金的期限长。因此,环境产业投资基金不能期望获得过高的资金回报,因此需要大比例的国家政策性资金、社保资金、养老金以及大量的社会公益性资金参与。

此次大会上,选举了桑德环保集团董事长文一波出任环境服务业商会第三届理事会会长。

(王颖春)



日前,国内首套城市道路真空高速排水系统已由中国北车研制成功,该系统排水效率比传统排水泵成倍提升,而且只需要对立交桥下道路进行“微创手术”,就能立竿见影地提升桥区应对强降雨的能力。图为两名技术人员在查看道路真空高速排水系统中的真空机组。(摄影/刘长龙)

违规建别墅 如何处罚才能让人心服口服

■ 本报记者 张爱正

中国经济时报2009年7月报道,江苏东海石桥河村辖吴庄自然村100亩耕地被非法占用建别墅,被当地乡政府称为新农村建设示范村工程的“清泉河康居新区”实际上是用于对外出售的房地产开发项目,并且存在未批先建等问题。

中国青年报等媒体2010年4月报道,素以“苍山雪、洱海月”闻名的大理洱海,正在日益变成富人的后花园。从2005年开始,洱海公园内的“情人湖”就开始被逐步填埋,建造别墅区。大理州政府近期表示,在洱海填湖建设豪华别墅群的“洱海天域”项目在开发建设过程中存在违规行为。

北京晚报2011年12月10日报道,怀柔区怀柔镇南关村原村委会主任张某某承包下桥梓镇峪口村的一片林地,开发建起了39栋别墅。日前,张某某因非法占用农用地罪被西城法院判处有期徒刑2年6个月,罚金3万元。张某某的侄子因出假证帮其逃避处罚,也被认定为包庇罪,获刑1年2个月。

据媒体报道,近年来各地不断有违规占地、违规建设别墅的事件发生,颇有一波未平一波又起的势头。其实,早在2003年2月,国土资源部就紧急下发《关于清理各类园区用地 加强土地供应调控的紧急通知》(国资发[2003]45号),其中明确规定“禁止别墅供地”。2005年12月17日,在全国国土资源厅局长会议上,国土资源部相关负责人表示,在部署2006年工作重点时明确表示,2006

年将继续停止别墅类用地供应。但当下的现实是,以前的违规别墅还未明确处理完,新的别墅又建起来了。那么,导致这一现象的原因是什么呢?一网友的话似乎很有见地:“能开发别墅的老板们还怕罚款吗?你能罚他多少?”

据新华网郑州2009年7月14日电,在“经济适用房地建别墅”调查结果公布不久,郑州市建委向开发商开出一张77万元的行政处罚通知书。这也是郑州市就此次事件开出的首张罚单。正如这位网友所说,这张77万元的罚单真能罚痛开发商吗?无论开发商是否心痛,问题的关键是,别墅已建成,罚款后别墅是否还是照价出售呢。如果能够照价出售,其别墅的利润恐怕远不止这77万元。

另外的一个问题是,违规占用土地,以合法名义来违规建设别墅,没有地方监管部门的“睁眼闭眼”,这种违规行为应该难以完成。所以,地方监管部门的监管不力等行为是否得到相应的处罚,相关责任人是否得到法律的严惩,其严惩力度是否能够警示欲效仿者们?

北京市怀柔区怀柔镇南关村村委会主任张某某因非法占用农用地建设别墅而被判处2年6个月,并处罚金3万元。据了解,2008年6月与2009年6月,怀柔林业部门曾两次给张某某下达行政处罚决定,对其处以罚款,并要求其恢复农用地原状。但张某某没有执行。

这种处罚,在网上也形成了鲜明的主拆

和不主拆两派。主拆方认为:既然是违法占地建设的别墅,那就应该拆掉以恢复破坏的农用地,网友新浪广东东莞tmbt说的更是直截了当:“一拆到底。购买人自己承担损失。不合法的建筑还有商量余地?”不主拆一方则认为:购买人已经付款,如果将别墅拆掉恢复农用地固然是好事,但这样从另外一个角度来说,又损害了购买人的利益了。受理此案的检察官也表示,由于别墅都已经售出,执行起来难度很大,案件审理结案以后,他们将与怀柔法院等单位具体商量执行事宜。但他也表示,即使拆除违建别墅,土地是否能恢复林地,而且购房人的损失如何追回,都将是长时间的问题。

通过不同的意见可以看到,一些开发商的违法、违规行为和一些监管部门的监管不

力所带给我们生活中的难题是非常大的。对待这些难题,无论采用怎样的方法,我们都要在确保人民利益的前提下入手,当然,我们更不能忽略的是一部分开发商和监管者的违法、违规行为。毕竟,只有合情、合理、合法的处理这些难题才能够让人们心服口服。

“没有管理者的纵容,哪个开发商有胆子在监管部门的眼皮底下动土!”一网友的话可谓一针见血,直接刺中了问题的要害。诚然,没有地方上相关部门的失察、失职等渎职的行为,哪来这么多破坏农田违法建设别墅的结果呢。可查看往日至今的相关新闻中,十几起甚至几十起违规建设别墅的案例中,被问责的监管者又有几位呢?即使有,恐怕也只是为挡嘴的“临时工”吧。

