

环保部长周生贤主持召开
环境保护部常务会议

本刊常年法律顾问

- 北京博贤律师事务所
- 裴化军首席律师
- 咨询热线:010-62215330

13903421001 18611886501

《节能减排“十二五”规划》发布
节能减排考核实行领导问责制

本报讯 国务院日前印发《节能减排“十二五”规划》(以下简称《规划》),要求各地认真贯彻执行,确保“十二五”期间实现节约能源6.7亿吨标准煤等节能减排目标。国务院每年组织开展省级人民政府节能减排目标责任评价考核,考核结果纳入政府绩效管理,实行问责制。

《规划》要求,确保到2015年期间,实现全国化学需氧量和二氧化硫排放总量分别控制在2347.6万吨、2086.4万吨,比2010年的2551.7万吨、2267.8万吨各减少8%;全国氮氮和氮氧化物排放总量分别控制在238万吨、2046.2万吨,比2010年的264.4万吨、2273.6万吨各减少10%。

《规划》还要求,到2015年,城市污水处理率和污泥无害化处置率分别达到85%和70%,县城污水处理率达到70%,基本实现每个县和重点建制镇建成污水集中处理设施,全国城镇污水处理厂再生水利用率达到15%以上。

《规划》还要求,推进电力行业和非电行业脱硫脱硝。实施钢铁烧结机烟气脱硫,到2015年,所有烧结机和位于城市建成区的球团生产设备烟气脱硫效率达到95%以上。

《规划》明确,“十二五”期间开展农业源污染防治,控制机动车污染物排放,推进大气中细颗粒污染物(PM2.5)的治理。

《规划》还要求把能源消费总量、污染物排放总量作为能评和环评审批的重要依据,对电力、钢铁、造纸、印染行业实行主要污染物排放总量控制,对新建、扩建项目实施排污量等量或减量置换。

《规划》指出,初步测算表明,“十二五”时期我国计划实施的减排重点工程需投资约8160亿元,可形成新增化学需氧量、二氧化硫、氮氮、氮氧化物削减能力分别为420万吨、277万吨、40万吨、358万吨。

为强化目标责任,《规划》明确,国务院每年组织开展省级人民政府节能减排目标责任评价考核,考核结果作为领导班子和领导干部综合考核评价的重要内容,纳入政府绩效管理,实行问责制。

(孙汉红)

人才队伍现状与环保工作职能及承担的任务不相适应、部分领域监管手段和方法落后等问题依然存在。同时,“十二五”时期又是我国环境保护事业发展的关键时期,污染减排和环境风险防范任务十分艰巨,环境监管面临更大的压力。为切实加强环境监管能力建设,有必要在总结实践经验的基础上,制定《国家环境监管能力建设“十二五”规划》。

会议认为,我国是世界最大的纺织品生产加工基地,棉纱、棉布、呢绒、丝织品、化纤产品和服装等主要产品产量居世界第一位,纺织业已成为我国污染防治的重点行业之一。为保护生态环境、推动能源合理利用、控制污染、保护人体健康、促进纺织工业的可持续发展和产业升级,有必要根据《中华人民共和国水污染防治法》等相关法律法规,对现行的《纺织染整工业水污染物排放标准》进行修订和完善,同时制订新的纺织工业污染物排放标准。新修订的《纺织染整工业水污染物排放标准》增加了总磷、总氮、可吸附有机卤素等控制排放的污染物项目,提高了污染物排放控制要求。新制订的《缫丝工业水污染物排放标准》、《毛纺工业水污染物排放标准》、《麻纺工业水污染物排放标准》确定了缫丝、毛纺、麻纺工业企业生产过程中水污染物排放限值、监测和监控要求,以及标准的实施与监督等相关规定。纺织工业新标准的实施,对推动经济结构调整和经济增长方式转变,实现主要污染物减排目标,促进纺织工业生产工艺和污染治理技术进步,都具有积极意义。会议决定,以上标准经进一步修改后会同国家质检总局联合发布实施。

会议经过认真讨论,原则通过新建江西上饶三清山机场项目等两个建设项目的环境影响评价审查意见;原则通过中国生物技术股份有限公司申请上市的环保核查意见;原则通过厦门永红科技有限公司等5家企业危险废物出口申请的审核意见。

环境保护部副部长张力军、吴晓青、周建、李干杰,党组成员胡保林,总工程师万本太,核安全总工程师徐庆华出席会议。

环保聚焦



日前,国内首套城市道路真空高速排水系统已由中国北车研制成功,该系统排水效率比传统排水泵成倍提升,而且只需要对立交桥下道路进行“微创手术”,就能立竿见影地提升桥区应对强降雨的能力。图为两名技术人员在查看道路真空高速排水系统中的真空机组。(摄影/刘长龙)

违规建别墅 如何处罚才能让人心服口服

■本报记者 张爱正

中国经济时报2009年7月报道,江苏省海石桥河村辖吴庄自然村100亩耕地被非法占用建别墅,被当地乡政府称为新农村建设示范村工程的“清泉河康居新区”实际上是用于对外出售的房地产开发项目,并且存在未批先建等问题。

中国青年报等媒体2010年4月报道,素以“苍山雪、洱海月”闻名的大理洱海,正在日益变成富人的后花园。从2005年开始,洱海公国内的“情人湖”就开始被逐步填埋,建造别墅区。大理州政府近期表示,在洱海填湖建设豪华别墅群的“洱海天域”项目在开发建设过程中存在违规行为。

北京晚报2011年12月10日报道,怀柔区怀柔镇南关村村委会主任张某承包下桥梓镇峪口村的一片林地,开发建起了39栋别墅。日前,张某因非法占用农用地罪被西城法院判处有期徒刑2年6个月,罚金3万元。张某的侄子因出假证帮其逃避处罚,也被认定为包庇罪,获刑1年2个月。

据媒体报道,近年来各地不断有违规占地、违规建设别墅的事件发生,颇有一波未平一波又起的势头。其实,早在2003年2月,国土资源部就紧急下发《关于清理各类园区用地 加强土地供应调控的紧急通知》(国资发[2003]45号),其中明确规定“禁止别墅供地”。2005年12月17日,在全国国土资源厅局长会议上,国土资源部相关负责人在部署2006年工作重点时明确表示,2006

年将继续停止别墅类用地供应。但当下的现实是,以前的违规别墅还未明确处理完,新的别墅又建起来了。那么,导致这一现象的原因是什么呢?一网友的话似乎很有见地:“能开发别墅的老板们还怕罚款吗?你能罚他多少?”

据新华网郑州2009年7月14日电,在“经济适用房用地建别墅”调查结果公布不久,郑州市建委向开发商开出一张77万元的行政处罚通知书。这也是郑州市就此次事件开出的首张罚单。正如这位网友所说,这张77万元的罚单真能罚痛开发商吗?无论开发商是否心痛,问题的关键是,别墅已建成,罚款后别墅是否还是照价出售呢。如果能够照价出售,其别墅的利润恐怕远不止这77万元。

另外的一个问题是,违规占用土地,以合法名义来违规建设别墅,没有地方监管部门的“睁眼闭眼”,这种违规行为应该难以完成。所以,地方监管部门的监管不力等行为是否得到相应的处罚,相关责任人是否得到法律的严惩,其严惩力度是否能够警示欲效仿者们?

北京市怀柔区怀柔镇南关村村委会主任张某因非法占用农用地建设别墅而被判处2年6个月,并处罚金3万元。据了解,2008年6月与2009年6月,怀柔林业部门曾两次给张某下达行政处罚决定,对其处以罚款,并要求其恢复农用地原状。但张某没有执行。

这种处罚,在网上也形成了鲜明的主拆

和不主拆两派。主拆方认为:既然是违法占地建设的别墅,那就应该拆掉以恢复破坏的农用地,网友新浪广东东莞tmbt说的更是直截了当:“一拆到底。购买人自己承担损失。不合法的建筑还有商量余地?”不主拆一方则认为:购买人已经付款,如果将别墅拆掉恢复农用地固然是好事,但这样从另外一个角度来说,又损害了购买人的利益了。

受理此案的检察官也表示,由于别墅都已售出,执行起来难度很大,案件审理结案以后,他们将与怀柔法院等单位具体商量执行事宜。但他也表示,即使拆除违建别墅,土地是否能恢复林地,而且购房人的损失如何追回,都将是长时间的问题。

通过不同的意见可以看到,一些开发商的违法、违规行为和一些监管部门的监管不

力所带给我们的生活中的难题是非常大的。对待这些难题,无论采用怎样的方法,我们都要在确保人民利益的前提下入手,当然,我们更不能忽略的是一部分开发商和监管者的违法、违规行为。毕竟,只有合情、合理、合法的处理这些难题才能够让人们心服口服。

“没有管理者的纵容,哪个开发商有胆子在监管部门的眼皮底下动土!”一网友的话可谓一针见血,直接刺中了问题的要害。诚然,没有地方上相关部门的失察、失职等渎职的行为,哪来这么多破坏农田违法建设别墅的结果呢。可查看往日至今的相关新闻中,十几起甚至几十起违规建设别墅的案例中,被问责的监管者又有几位呢?即使有,恐怕也只是为挡嘴的“临时工”吧。

