



# 十八大特别报道

## 回望10年:中国经济大步前进

■ 本报记者 静安

人们习惯将党的十六大以来的这10年称为新世纪新阶段。

回望这10年的改革历程,不同的人可能给出不尽相同的评价。也许有人会说,与上世纪80年代、90年代相比,这10年显得不那么轰轰烈烈,似乎少了一点“杀出一条血路”的激情,也少了一点“气吞万里如虎”的豪迈。

然而,任何评价都不能超越历史阶段。只有对这个时期的阶段性特征有一个完整把握,才能对10年的改革进程得出准确认识:没有多少壮怀激烈,并不表示一马平川;没有多少惊涛骇浪,并不表示轻而易举。10年,中国一次次化解经济风险;10年,中国的粮食产量屡创新高;10年,中国破解了世界性的就业难题。10年来,中国政府“满怀信心,果敢从容,坚持改革,攻坚克难”,昂扬奋进、科学发展的精神让中国经济风景这边独好。

### 应对金融危机:信心比黄金重要

2008年,自上世纪30年代大萧条以来最为严重的国际金融危机,给融入全球化的中国经济带来了严重冲击,打乱了中国经济前进的步伐。

这一年,中国的经济增幅掉头一路向下,从第一季度的超过10%,下滑到第四季度的不到7%,下降的幅度令人担忧。而挑战的更严峻之处在于,中国外贸依存度高达60%以上,中国经济不会让世界经济拖垮?当金融危机从美国蔓延到全球,从虚拟经济扩展到实体经济,从发达经济体传导到新兴经济体时,其影响之深刻、局面之复杂,远远超过上世纪末的亚洲金融危机。中国这个有“世界工厂”之称的经济体时,能不能抵御住外需急剧下降、大量出口企业停工的猛烈冲击?中国这个世界第一人口大国,能不能承受城镇失业人员增加、上千万农民工返乡的严酷事实?中国保持了30年的快速增长势头,会不会就此戛然而止?

“信心比黄金更重要!”在最困难的时刻,来自党中央、国务院的声音,鼓舞全国人民树立起迎接挑战的信心。这信心来自社会主义集中力量办大事的制度优势,这信心来自改革开放30年打下的雄厚的物质基础,这信心来自近年来政府在宏观调控实践中积累的丰富经验。正是因为有了信心,党中央、国务院领导全国人民共渡难关,在国际金融危机中书写了精彩的中国答卷。

虽然国际金融危机的冲击打乱了中国经济发展的节奏,但一心一意谋发展时代主旋律没有

变。中国工业化、城镇化、现代化的历史任务还没有完成,全面建设小康社会的目标还没有实现,任何困难都不能阻挡我们的脚步。面对猛烈的冲击,中国用最快速度推出了大规模的刺激计划,力保国民经济稳定增长。外需不足内需补,一方面大规模增加政府支出,启动实施总额达4万亿元人民币的两年投资计划;另一方面,推出“家电下乡”、“汽车下乡”以及“以旧换新”等一系列刺激消费的政策,增强消费对经济增长的拉动作用。

此后,国家陆续制定并实施了汽车、钢铁、装备制造等十大重点产业的调整振兴规划,出台了一系列促进战略性新兴产业发展的政策措施,以期在保增长的同时加快结构调整、推动产业升级,增强国民经济的整体素质和发展后劲。

### 粮食产量:站上57121万吨台阶

“增产”、“超越”已成为党的十六大以来我国粮食生产的关键词。10年,中国粮食生产不仅实现了半个世纪以来的首次“八连增”,而且首次站上了57121万吨的新台阶。

党的十六大以来,中央着眼经济社会发展全局,加强“三农”工作,更加重视粮食生产,出台了一系列惠农政策,促进粮食生产恢复发展和农村经济全面发展。十七届三中全会明确提出,粮食安全任何时候都不能放松,要把发展粮食生产放在现代农业建设的首位。中央连续8年发布指导“三农”工作的一号文件,都明确提出巩固和加强农业基础地位,稳定发展粮食生产。国家实行了重点粮食品种最低收购价,对产粮大县进行奖励补助,粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴、农资综合补贴等“四补贴”资金由2004年的145亿元扩大到2011年的1406亿元。

正是由于这些重大举措,我国粮食实现连续8年增产。“八连增”成为经济社会发展的突出亮点,为有效应对国际金融危机、促进经济平稳较快发展提供了有力支撑。而农业部副部长韩长赋还在近日表示,如果不发生大的自然灾害,今年夏粮将继续增产,并且有望超过历史最高水平。

### 破解难题:新增就业上亿人

10年,作为世界上人口最多、劳动力数量最大的发展中国家,中国正全力以赴破解就业这道世界性难题。

10年来,没有一个国家面临如此复杂的就业形势。从国际金融危机冲击下上千万农民工返乡,到一些企业转型升级裁员,再到普通高校毕业生

生人数创历史新高,巨大的人口压力,加上转轨就业、青年就业和农村转移就业“三碰头”,让就业问题变得极为棘手。

10年来,没有一个国家能解决这么多人口的就业问题。2002年,中国果断实施积极的就业政策,10年新增就业上亿人。尤其在2003年至2011年的9年间,全国新增就业人数累计达9800万,城镇登记失业率始终保持在4.3%以下的较低水平,实现了就业规模持续扩大和就业形势持续稳定。

“分析判断中国经济是否出现问题,最重要的就要看‘就业’。”国务院参事室特邀研究员姚景源说。一方面,就业指标是宏观经济的风向标;另一方面,宏观经济形势的稳定向好也是扩大就业的源泉所在。过去10年是中国经济增长的黄金10年,尤其是从2008年到2011年,在世界主要工业国深陷国际金融危机之际,中国经济增速分别达到9.6%、8.7%、10.4%和9.2%。据测算,GDP每增长一个百分点,大体可带动80万人至100万人就业,中国较长时间稳定的经济增长为稳定就业打下了坚实基础。

近10年,中国第一产业的就业人员比例下降了15.2个百分点,第二三产业大幅提高。去年,第三产业的就业人员的比例首次超过第一产业,这无疑是一个具有标志性意义的变化。

“通过城市的发展带动产业的发展,通过产业的发展促进中小城市规模的升级,是解决中国现代化和农村剩余劳动力的唯一出路。”国家发改委社会发展研究所所长杨宜勇指出,城镇化率每提高一个百分点,意味着约有2000万农村人口进入城镇居住、生活、就学、就业。“与发达国家78%和世界平均49%的城镇化水平相比,中国仍有很大的发展潜力。”

### 扩大内需:经济实现协调发展

党的十六大以来,在科学发展观引领下,我国在转变经济发展方式方面不断迈出新步伐,经济发展实现从“快字当头”到“好字优先”的有序转化,经济发展的全面性、协调性和可持续性明显增强。

国家统计局日前发表的一份经济社会发展成就报告称,党的十六大以来,党中央、国务院坚持扩大内需特别是消费需求的方针,实施了一系列扩大内需措施,内需对经济增长的贡献不断扩大,内、外需协调性显著增强。

“尤其是在应对国际金融危机冲击中,内需的强劲增长有效弥补了外需的不足,对实现经济平

稳增长发展起到了极为关键的作用。2011年,内需对经济增长的贡献率由2002年的92.4%提高到104.1%,外需贡献率则由2002年的7.6%转为-4.1%。”

与此同时,我国消费需求稳定增长,消费结构进一步升级。居民消费从生存型向发展型转变。以汽车和旅游为例,2011年底,城镇居民家庭平均每百户拥有家用汽车18.6辆,比2002年底增加了17.7辆;2002年至2011年,国内旅游人数从2002年的8.8亿人次增加到2011年的26.4亿人次。

同期,中国民生类投资快速增长,重点领域和薄弱环节得到加强。2004年至2011年,居民服务和其他服务业投资年均增速为22.4%,卫生、社会保障和社会福利业投资年均增速达24.4%。

报告指出,我国的工业制成品出口比重进一步提高,贸易多元化格局正逐步形成,内外需不平衡状况逐步改善。

报告认为,我国围绕走新型工业化道路的战略目标,以调整改造传统产业和培育战略性新兴产业为突破口,实行减税、贴息、增加财政补贴、提供优惠信贷和资本市场融资优先、加大对高技术产业和自主创新的支持力度、重点发展装备制造业、培育战略性新兴产业等一系列政策,大力推动由传统制造业向现代制造业的转变。

同期,党中央、国务院陆续部署了继续推进西部大开发战略、实施东北地区等老工业基地振兴战略和促进中部地区崛起规划和鼓励东部地区率先发展政策,系统制定了促进边疆民族地区经济社会发展加快发展的政策措施,密集出台了一批经济区、经济带发展规划。各地区发展潜力不断释放,区域比较优势得到充分发挥,呈现出协调发展的趋势。

过去的10年是挑战的10年、黄金的10年,十六大以来的10年是中国经济大踏步前进的10年。经济总量连上新台阶:2006年突破20万亿元大关,2008年实现30万亿元,2010年又冲过了40万亿元。从2003年到2011年,国内生产总值年均实际增长10.7%,其中有6年实现了10%以上的增长速度。这一时期的年均增速不仅远高于同期世界经济3.9%的年均增速,而且高于改革开放以来9.9%的年均增速。中国在世界经济的排位,从2002年的第六位,上升到2010年的第二位,成为仅次于美国的世界第二大经济体。2002年,我国人均国内生产总值刚刚突破1000美元,到2011年已经达到5414美元。盘点成就,我们可以自信地说,黄金10年,已经为顺利实现2020年全面建设小康社会的目标奠定了坚实的基础。

