美国将中国诉至WTO 汽车零部件再“中枪”

■ 本报记者 舒 畅

近日，美国将中国汽车及汽车零部件产品补贴政策诉至世界贸易组织（WTO）。继2009年中美轮胎“特保案”之后，美国再次大范围地“苛难”中国汽车零部件企业，将矛头直指总额达691亿美元的中国汽车及零部件出口。

美称该国汽车产业受打击

据悉，这是奥巴马政府针对中国提起的第八次诉讼，也是今年以来第三次向WTO“状告”中国。美方在向WTO提起的磋商请求中称，中国政府在2009年至2011年间对汽车及零部件企业提供了至少10亿美元的“补贴”，认为中国“非法”补贴汽车产业意图在于提高汽车及其部件对美国出口，并以此来打击市场规模高达3500亿美元的美国汽车业。

美方表示，该国汽车业正处在摆脱严重衰退并逐步复苏的过程中，而中方对相关产品的“补贴”毫无疑问会延缓这一进程。

中国汽车技术研究中心发布的《2011年汽车零部件进出口分析》显示，2011年，中国汽车零部件出口总额为532.62亿美元，其中，出口美国市场的零部件金额达120.7亿美元，占我国汽车零部件出口总金额的24。35%，同比增长26.44%。

“截至去年，美国已经成为中国汽车零部件最大的出口国。对美国的诉讼行为，商务部表示强烈抗议。”中国商务部条约法律司负责人在接受本报记者采访时表示。

该官员分析认为，美国正值大选，上述消息是在美国的汽车产地俄亥俄州宣布的，这表明美国对中国提起诉讼不乏出于政治层面的考虑。

汽车分析师张志勇在接受记者采访时表示：“我认为美国再度起诉中国汽车及零部件产业补贴政策主要原因有三个：一是出于商业利益的考虑，中国汽车的整车出口虽然没有威胁到美国，但零部件的出口确实会对美国相关产业造成一定冲击，因为中国汽车零部件性价比高，有可能会影响美国零部件产业中技术含量不高的部分。二是于美国大选竞争的需要。三是美国于2009年实施的针对中国的轮胎特保措施已经到期，中国对美国的轮胎出口可能恢复到了一个比较高的水平，因此需要采取措施制约中国的出口。”

补贴并不违反WTO规则

此次，美国向WTO提出的诉状中还涉及中国的“国家汽车及零部件出口基地”项目，认为这些项目存在中国政府对企业提供的大量的补贴。

美国贸易代表柯克确认，这一项目已帮助中国的汽车及其零部件出口额从2001年的74亿美元，增至2011年的691亿美元。

从2006年8月到2012年5月，中国已在长春、重庆、上海、武汉等地建设了12个“国家汽车及零部件出口基地”。中国商务部进出口公平贸易局官员接受采访时表示，建立“出口基地”是中国政府提升企业海外竞争力，打造汽车强国的有效手段之一。

商务部国际贸易经济合作研究院研究员梅新育在其博客上撰文称，在特定地区采取措施吸引特定产业的企业聚集，形成生产和出口基地，有利于铸就强大的竞争力。

根据国际奉行的《补贴与反补贴协议》，国家政府对产品的补贴分为三类：禁止性补贴、可诉补贴和不可诉补贴。其中，不可诉补贴是WTO所许可的，不必提交WTO争端解决机构处理，不得对享受该项补贴的进口产品征收反补贴税。

梅新育毫不讳言地表示，尽管中国一些地方政府在发展汽车产业和其他特定产业时使用了一些可以划入“补贴”范畴的政策工具，但并不是所有补贴都违反WTO的有关协定。在专向性补贴中，对公司进行研究活动的援助，对高等教育机构或研究机构与公司签约进行研究活动的援助均属于不可诉补贴。

“入世后，中国大面积清理经济法规，大多数‘汽车产品生产和出口基地’实施的补贴项目都属于研发援助。此外，国内各产业享受的各类补贴多数属于临时性补贴，而在WTO的历史上，成员方保留的非歧视原则的例外与豁免动辄10余年，保留数十年者也并不鲜见。”梅新育说。

“其实政府并没有直接给企业钱，这次美国指责‘出口基地’对于汽车及零部件的补贴主要是以对商务活动的支持体现出来的，例如展会、宣传等。”盖世汽车网总裁陈文凯表示，“美方起诉的另一个方面是出口退税，但其实这也是很多国家都有的，非常普遍。”

本期说法

资源税改范围将扩展 稀土或成下一目标

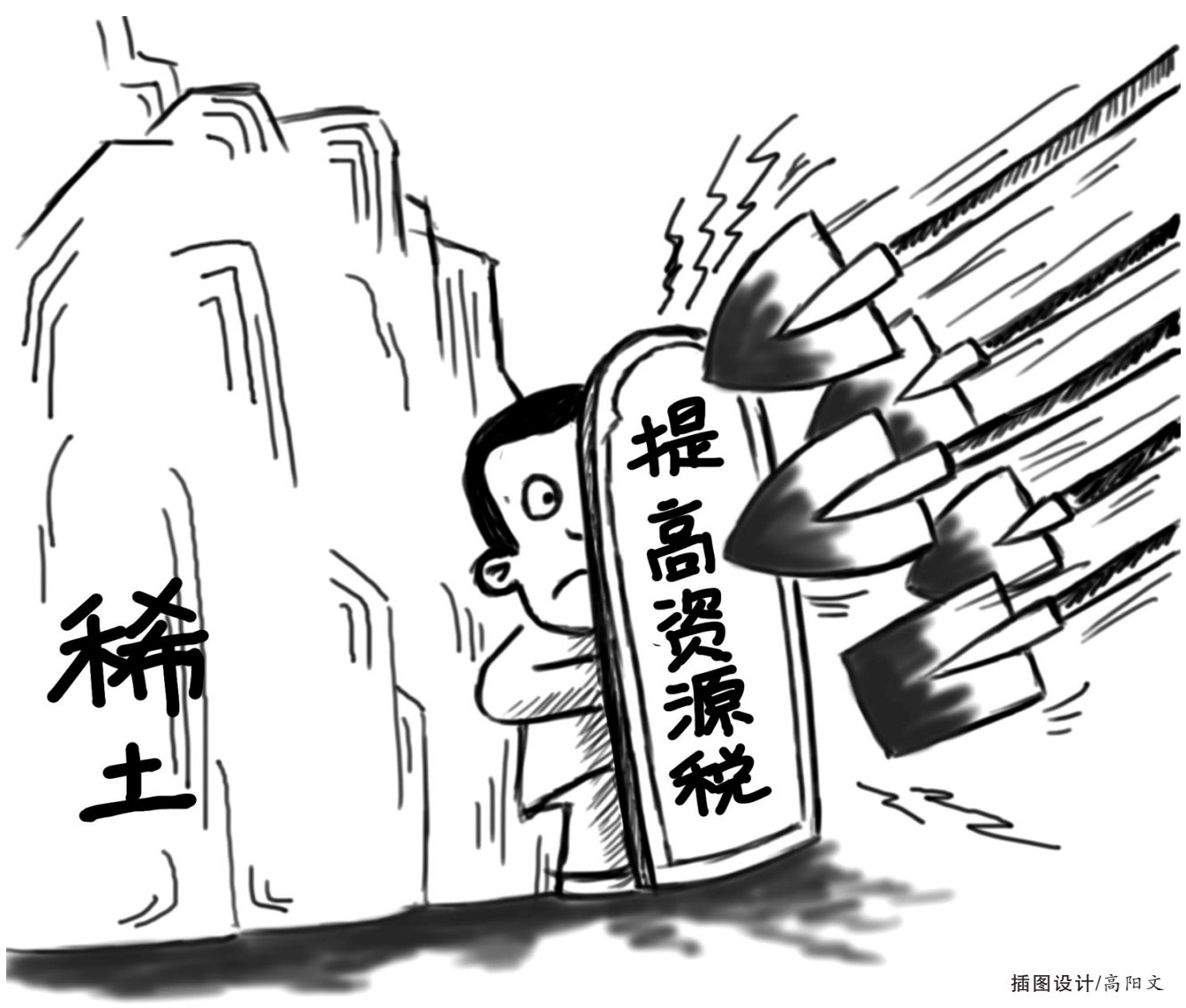
本报讯 业内人士预计，目前国内稀土价格平稳，将稀土资源税征收方式由从量计征改为从价计征时机已到。一旦稀土领域的资源税改为从价计征，则与稀土相关的上下游产品价格或将受到影响。

稀土价格涨跌的本质是国内与国外、产业上游与下游之间的利益博弈。2005年之后，中国控制了全球95%以上的稀土资源供给，日美等国则依靠在稀土新材料领域的先发优势，获取了稀土产业链上的超额利润；2011年凭借着供给垄断优势，在密集出台的产业政策的配合之下，半年之内国际稀土原料价格出现数十倍的涨幅；然而，由于中国稀土行业的先天性缺陷和外部供给的冲击，2011年下半年至今，稀土原料价格出现了60%以上的跌幅；表明在这场利益博弈中，中国稀土行业基本落败。

有专家预计，未来3年中国稀土资源大国的地位将受到强烈冲击。受2011年稀土价格暴涨的影响，海外稀土矿山开始重启，产能迅速释放，有些超过国内的预期；通过行业的需求与供给分析，中国稀土冶炼产品的全球市场占有率或将从2010年的95%下降至2015年的63%，绝对数量或将从12万吨下降至9.3万吨。

有业内人士分析认为，面对海外矿山的冲击，中国稀土行业再次回到低价倾销老路上的可能性极小。因此，面对可能缩小的市场容量，推动行业结构调整、提升产品附加值是实现国内稀土行业持续发展的唯一出路；而加强国内稀土行业的产业集中度，最终形成两至三家大型企业集团是做强稀土行业的关键一步。

随着国家工信部《稀土行业准入条件》的正式发布，中国稀土行业将迎来新一轮的兼并重组高潮。（杨仕省）



插图设计/高阳文

今日普法

反补贴成中美贸易摩擦“高发区”

■ 刘素霞

9月17日，美国就中国对汽车及汽车零部件产品的补贴政策提起世贸组织（WTO）争端解决机制下的磋商请求。这是今年来，奥巴马政府在WTO对中国提起的第三宗申诉。同日，中国就美国对其《1930年关税法》修订法案（即GPX法案）中违反WTO规则的错误做法，提出与美国在WTO争端解决机制下进行磋商，正式启动争端解决程序。由此，双方在WTO层面开始了新一轮的“反补贴”较量。

早在1985年对捷克斯洛伐克和波兰的“乔治城钢铁案”中，美国就确立了其反补贴法不适用于“非市场经济国家”的基本原则；而1991年的“中国电风扇案”，美国商务部开始尝试有条件地对“市场导向行业”征收反补贴税；2006年的“铜版纸案”堪称美国对华“双反”调查升级的第一案，从那年始，美国先后对中国产品发起了30余起反补贴调查；直至最近的“非公路用轮胎案”（GPX案），美国联邦巡回上诉法院于去年年底判决美国的反补贴法不适用于中国等“非市场经济国家”，才有力重创了美国对华反补贴措施。

但是从2012年3月5日至3月13日，美国突然“高效率”地为中国“量身定做”了一项法律，该法律顺利地通过众议院、参议院的表决并经奥巴马总统签署而生效。这项法律对美国《1930年关税法》进行了修订，修订案允许美国商务部保留相应权力，对从中国、越南等“非市场经济国家”进口的所谓受补贴商品征收反补贴关税，且备受争议地将该修订案的生效时间回溯至2006年美国对中国发起的第一起反补贴调查。自该法修订后的一周内，即3月13日至20日，美国针对中国出口产品又启动了6起贸易保护行动，贸易摩擦再一次升级。

近年来，美国不断在“补贴”问题上对中国穷追不舍。因为美国深知，相比于反倾销，反补贴的杀伤力更强，因为它针对的是一个政府对企业所提供的各种优惠条件和政策。欧盟一名官员曾将对华反补贴诉讼比作“向航空母舰发射的一枚鱼雷”。中国逐渐崛起成为经济大国和政治大国，美国国内散布着“中国威胁论”。美国将其国内失业问题统统归罪于美中贸易逆差，日前美国经济政策研究所发表题为《中国税，美中贸易逆差不断增加导致美国270万人失业，各州均有影响》的报告。报告指出，自中国入世以来到2011年，美中贸易逆差增加2175亿美元，导致美国失业270万，其中210万（占比76.9%）的失业来自制造业，占同期美国制造业失业总数的一半以上。因而，打压中国的生产商和中国产品以扭转美中贸易格局成为美国贸易保护的传统“保留项目”，而反补贴毫无疑问成为美国评价中国经济制度的所谓“利器”。当对中国反补贴诉讼成立并累加到一定数量，则会使贸易伙伴质疑中国的产业政策导向和中国政府提供的公平竞争环境，并对中国稳定的经济发展产生负面影响。目前，中国已成为世界（尤其是与欧美之间）贸易摩擦的重灾区。

美国《华尔街日报》9月15日发表社论，批评共和党总统候选人罗姆尼最新推出一个“敲打中国”的竞选广告是试图通过玩弄贸易保护主义伎俩来捞取选票。而奥巴马则利用现任总统的优势，在该社论发表之后的两天，就提起针对中国在汽车及汽车零部件产品方面的补贴政策寻求WTO争端解决机制下磋商请求的，以此回击罗姆尼的批评，而奥巴马总统之前以前所未有的高效率通过《1930年关税法》的修订法案也处于该目的。值美国大选，借助“贸易保护”捞选票成了共和党与民主党候选人不谋而合的策略，更何况是针对中国这一极具潜在威胁的竞争对手。历史上美国大选候选人借助贸易保护捞选票的例子并不鲜见，前总统候选人蒙代尔、格普哈特、克里、布坎南、佩罗等都曾这么做过。

作为世界上最重要的双边关系之一，中美关系走向何方不仅关系到各自的发展前景，而且还关系到全球经济与政治格局。近年来，美国在贸易救济领域，尤其是反补贴问题上，不断向中国发难，使得两国贸易摩擦“常态化”，美国甚嚣尘上的贸易保护主义无疑会对之后的中美双边经贸关系产生巨大的负面影响。

（本文作者系中共陕西省委党校法学部讲师）

专家解读

法律干线

中小企业发展基金方案上报国务院

本报讯 记者在第九届中国国际中小企业博览会上获悉，今年4月国务院出台的《关于进一步支持小型微型企业健康发展的意见》（以下简称《意见》）中提到的150亿元规模国家中小企业发展基金研究方案已基本完成，并将择机上报国务院。

据悉，《意见》从财税、金融、公共服务等领域加大对小微企业的扶持力度，其中提到，中央财政将设立国家中小企业发展基金，在5年内安排150亿元资金（2012年安排30亿元），用于引导地方、创业投资机构及其他社会资金支持初创期的小型微型企业。

作为中国经济的重要构成部分，如今中小企业的生存状况如何？广州温州商会会长朱清国用一组数据进行描述，“我的会员企业将近26万家（基本是中小企业），有25%基本上是亏的，有25%能持平，有25%能赚钱，有25%在做与不做之间挣扎。换言之，在这26万家会员企业里，有3/4的企业处于不盈利状态。”

据有关人士透露，国家有关部门将采取一系列措施为出口企业带来真金白银的好处。据财政部消息，自2012年10月1日起，国家将取消海关监管手续费。同时，自2012年10月1日起至2012年12月31日，对所有出入境货物、运输工具、集装箱及其他法定检验检疫物免收出入境检验检疫费，采取以上措施，可减轻外贸企业负担约35亿元。（张 燕）

国务院建立多层次资本市场支持科技企业

本报讯 国务院近日印发了《关于深化科技体制改革加快国家创新体系建设的意见》（以下简称《意见》），提出要创新金融服务科技的方式和途径，加大多层次资本市场对科技型企业的支持力度，扩大非上市股份公司代办股份转让系统试点范围。

《意见》提出，在“十二五”期间完善国家创新体系，科技进步贡献率达到55%左右；确立企业在技术创新中的主体地位，企业研发投入明显提高，全社会研发经费占国内生产总值的2.2%。

此外，《意见》特别强调完善科技支撑战略性新兴产业发展和传统产业升级的机制。围绕战略性新兴产业需求部署创新链，突破技术瓶颈，掌握核心关键技术，推动节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等产业快速发展，增强市场竞争力，到2015年战略性新兴产业增加值占国内生产总值的比重力争达到8%左右，到2020年力争达到15%左右。尤其是，要加大对企业主导的新兴产业链扶持力度，支持创新型骨干企业整合创新资源。（梁 敏）

煤价并轨方案上报国务院 彻底市场化有待电价改革

本报讯 有消息人士透露，由国家发改委牵头制订的煤价并轨方案，目前已经通过发改委内部程序，上报国务院待批。

就煤价并轨方案的有关问题，发改委专门展开调查。“国家发改委召集铁道部、交通部、国家能源局、煤炭工业协会等部门先后赴山西、内蒙古开展调研，掌握当前煤炭经济运行和地方煤炭交易市场建设状况。”煤炭工业协会有关负责人说，“调研的一个重要议题是就合并重点电煤价格与市场煤价格听取企业和地方的意见。”

时至今日，电煤价格实行的仍是重点合同电煤价格和市场煤炭价格双轨制。不过，多位接受媒体采访的业内专家认为，现今市场煤和合同煤价差小、电煤储备充足，正是煤价并轨改革的好时机。

国家发改委给出的消息称，新方案有两大改变，一是自2013年煤炭产运需衔接方案起，重点电煤中长期合同期将改为2至5年，并由供需双方按基准价加自动调整方式定价，其中，基准价由发改委确定。二是煤电联动的浮动范围由5%扩大至10%，即假如某个周期内平均煤价较上一周期变化幅度超过10%，将不再实行煤电联动，国家发改委将对煤电价格作出干预。（钟 庆）