商事广角 **Business Views**

2012年10月9日 星期二





编者按:造大船、闯大洋、赚大钱,这是一个十分美好的梦想,但是,面对日渐枯竭的近海渔业资 源,面对造价高昂的远洋渔轮,大部分中国渔民只能望"洋"兴叹。

"走出去"发展远洋渔业已成为中国渔业不得已的一种选择。但是,燃料成本、船舶设施设备购 置或建造成本、人工成本、管理成本、资源使用成本等五大成本不断增加,现代渔民队伍匮乏,渔船 装备落后,海外渔业基地缺失……这些因素正成为制约中国远洋渔业发展的瓶颈。

远洋渔业,对于拓展中国渔民生产空间、增加渔获、参与全球海洋资源分配等具有重要意义。 目前,受国内和国际渔业环境不断变化影响,中国参与远洋渔业的门槛越来越高,亟须政策支持。

中国渔业之殇:近海渔场日渐消失

9月中旬,在传统的伏季休渔期结束后,中国渔业迎 来了新一轮捕鱼期。对以打渔为生的渔民来讲,这是一 个收获的季节,但是,近海已无鱼可捕的事实打碎了很 多渔民的美梦。"上个世纪50年代的中国四大渔场(渤海 渔场、舟山渔场、南海沿岸渔场和北部湾渔场)早已空有 其表、名不副实了。"大连某渔业公司高管对记者表示, 过度捕捞和环境污染是造成上述问题的两大"元凶"。

过度捕捞谁之过?

《中国区域海洋学——海洋环境生态学》一节指出, 中国近海的过度捕捞已经形成了捕捞网眼越来越小、鱼 越来越少的恶性循环。这是因为生态系统中价值高、个 体大的种类被过度捕捞后,人们的捕捞目标必然转向其 他一些价值较低的鱼种,而当这些价值较低的鱼种枯竭 后,捕捞目标随之又转向价值更低的种类,这样下去,生 态系统的所有鱼种都将被过度利用,造成渔业资源的系 列性枯竭和物种品种的退化。

对此,上述公司高管对记者表示,目前,国内的传统 渔业资源已遭严重侵蚀,被捕鱼的个头和年龄都越来越

记者在大连某海鲜交易市场发现,许多渔民捕捞的 鱼都是一龄鱼,甚至鱼苗都被拿出来在市场上交易。而 广东省的四大鱼种(马鲛鱼、带鱼、大黄鱼、小黄鱼)的数 量也在急剧减少。上世纪80年代出海的时候,渔民尚能 捕到几百公斤的大黄鱼,如今,全年只能捕到几尾。"小

黄鱼也难逃厄运,现在市场上卖的全都是近海养殖的, 野生的小黄鱼已经非常少了。"长期从事海鲜生意的张 先生对记者表示。据记者了解,上世纪80年代,近海捕 鱼主体为三龄鱼,到上世纪90年代变成二龄鱼,如今已 经是一龄鱼为主。

为什么会出现如此严重的过度捕捞呢?

首先,作业船只的增长速度超过了渔业的增长速 度。以黄海海区为例,以1999年为时间节点,此前,黄海 的渔获量基本上随着海洋机动渔船的拥有量增长而增 长。随后,由于机动渔船的拥有量保持增长,黄海的渔 获量出现了下降。

其次,不科学的捕鱼作业方式"祸害"了近海渔业资 源。例如,大网抓大鱼,小网抓小鱼,一张网从海里"拖" 到岸边,不仅导致小鱼没长大就被抓走,大鱼也因为在 海里没有小鱼可吃而饿死。此外,还有渔民擅自在海上 电鱼、炸鱼、毒鱼,给海洋生物资源带来了灭顶之灾。

最后,中国近海捕鱼体制不健全。目前,中国近海 在休渔期间屡有捕鱼现象,严重破坏了渔业的生长周 期,而部分渔政部门却睁一只眼闭一只眼,很少对这种 现象做出处罚。

海南省水产研究所总工陈积明表示,近两年,近海 捕捞的经济效益只能维持在低水平。初步预计,随着油 价和用工成本快速上涨,如果今年没有柴油补贴之类的 政策扶持,八成左右的渔民面临亏损。

而山东威海市海洋与渔业局发布的《全市一季度渔

业经济形势分析》显示,今年第一季度,渔船停港率高达 八成以上,最多时超过九成,是停港渔船数量最多的一 季,渔民提前休渔的现象尤为突出。

海洋污染谁之患?

海洋环境污染也是造成渔业资源枯竭的元凶。海洋 经济与海洋法学研究院名誉院长李永祺表示,伴随着前 所未有的海洋大开发,中国沿海承载着巨大的资源和环 境压力,海洋环境与经济发展之间的矛盾越来越突出。

据了解,目前,中国近海主要受以下污染:一是化工 厂直接排放入海的含磷、含氮和含重金属的废水,二是 农田受雨水冲刷入海的农药,三是下水道入海的未经处 理的生活污水。

环保部发布的海洋环境报告显示,中国四大海区近 岸海域中,南海和黄海水质良好,渤海水质差,东海水质 极差。北部湾和黄河口水质为优,胶州湾为一般,辽东湾 为差,渤海湾、长江口、杭州湾、闽江口和珠江口为极差。

"目前,国内超过80%的化工项目布局在临江、濒海 区域。"宁波大学郑曙光教授说,在中国1.8万公里长的 海岸线上,密布着石油、化工等诸多重化工项目,如果将 这些项目在地图上标注出来,几乎可以把整条海岸线都 串起来了。

而最新的《中国海洋发展报告(2012)》显示,2010 年,在古黄河口、嵊泗、杭州湾、三门湾、台州杜桥和晋江 围头湾内,生物体内石油烃含量过高。12%的监测站检

测到的生物体内石油烃超过第三类海洋生物质量标准。

公众环境研究中心主任马军表示,近年来,中国进 行了产业转移,把东部沿海地区的传统产业转移到西部 地区。但一些污染企业并没有离开沿海地区,反而向海 边靠近,海洋污染进一步加剧。"长期积累下来,海洋污 染的程度将比陆地更深。这是因为海洋污染并不会直 接造成人身伤害,污染情况不会第一时间被发现,也就 得不到及时治理。"马军说。

据记者了解,近些年,中国大规模填海造陆,对滨海 湿地和近海生态系统造成了破坏。石油、化工和冶金等 企业向沿海地区转移,已经遍布全国沿海港口群。另 外,大规模挖采海砂也对海洋生态产生了影响。

对此,国内多位专家认为,当前,临海工业正在加速 布局,部分项目临海也确实有成本和交通上的优势,但不 能因此而破坏了海洋生态环境,影响渔民生产和收益。

中国海洋大学化学化工学院博士丁东生表示,在海 边建立工业企业,一定要考虑海洋的纳污能力,做好沿 海工业和大项目的规划。有关部门可研究测算相关海 域一年最大的纳污能力,以此作为编制排污指标的依 据,并将这个指标分配至各个地区和企业。

鲁东大学环渤海发展研究院副院长刘良忠建议,国 家应对沿海地区做一个详尽、系统的规划,明确哪些地 区适合发展什么样的产业。同时,应由国家及发展重工 业项目较多的省市拿出部分资金,对保护海洋环境作出 贡献的省市进行转移支付。

远洋捕捞大国挤占中国份额

近年来,大肆捕捞致使中国近海渔业资源日渐枯 竭,很多渔业公司不得不开始把目光投向远洋,沿海不 少省份也把远洋渔业作为重点产业加以扶持培育。

但是,中国远洋捕捞起步较迟,国际渔业环境也发 生了很大变化,中国远洋渔业发展面临着诸多制约因 素和重大考验。

远洋捕捞困境犹存

曹某是大连某渔业集团的船员,他向记者透露,远 洋捕捞的船只一般出去就是一年甚至几年时间,中间 基本不会回国,需要一直在海上生活,非常辛苦。

该集团领导对记者表示,远洋捕捞的船只一年要 走几千海里,去太平洋公海捕鱼。过去一网能捕到几 百吨鱼,高产时达600吨,可现在船多、鱼少,高产的时 候也就一二百吨。

上述领导还透露,由于远洋捕捞非常清苦,公司很 难招到捕捞员工。"国内很难招到海员,我们不得不去 一些劳动力资源丰富的国家招募员工。"他对记者表 示,把普通的员工培养成船长非常困难,需要几十年的 时间,船长得上知天文,下晓地理。

有鉴于此,该集团的捕捞船队急剧瘦身,从当年的

几百艘船减少到现在的十几艘,即便这样,每年的产量 还是非常不稳定。

中国企业如何确定捕捞范围呢? 上述集团领导对 记者解释说,远洋捕捞需要国际组织给各国分配配额, 由于中国企业人行较晚,所以配额的数量有限。而日 本、挪威等国都是远洋捕捞大国。他们技术先进、入行 也早,已经在行业中占据了有利位置。

据记者了解,按照规定,从事远洋捕捞的企业必须 有《农业部远洋渔业企业资格证书》,但审批条件严格, 因此,大多数的远洋捕捞都通过有资格的企业来代理, 但这会引发种种问题:首先,远洋捕捞风险大,收益不 确定,因此,不少具备资格的企业变成了"代理公司", 仅从资格代理方面获取收益,很少直接经营捕捞船。 其次,由于具备资格的企业很少,形成了垄断的趋势。 一线捕捞的企业要向其缴纳昂贵的管理费用,在海外 出售打捞上来的海产品也必须由其代理,一线捕捞企 业的利润空间被严重挤压。最后,国际社会对公海渔 业资源的管理与20年前相比更加严格,各国公海渔业 资源争夺异常激烈。为此,各国相继调整了渔业管理 政策,提高人渔费的呼声渐高,远洋捕鱼成本将进一步

政策发力 破解难题

但是,中国对发展远洋捕捞的战略意义还是没有高 度重视起来。记者了解到,一方面,中国在深海渔业资 源调查与开发技术方面的研究停滞不前,科研单位没有 项目可做。另一方面,中国学术界由于调查评估方法不 足,对海洋渔业资源评估偏低,对决策层产生了不良的

长期以来,中国科研机构对海洋渔业资源通常 采用底拖网的调查方法,对中上层渔业资源的评估 有严重偏差,得出的评估产量比较低。所以,中国要 加大海洋科技的投入,更深层次、更科学地发展远洋

同时,记者还发现,无论是对企业还是个人来说, 1000多万元的远洋船制造成本都是相当大的支出。因 此,对于渔船、渔具的财政扶持和金融支持非常重要。 "日本扶持远洋捕捞业的做法值得学习。"广东海洋大学 南海渔业资源监测与评估中心首席分析师颜云榕博士 认为,远洋捕捞业具有投资大、风险大等特点,政府应采

取一系列扶持政策。 据悉,上世纪70年代,受《联合国海洋法公约》和油 价普遍上升的制约,日本远洋渔业呈下降趋势。为了 扶持远洋捕捞业,日本政府加大了对远洋渔业的补 贴。在1996年的财政预算中,日本用于提高捕捞能力 和生产水平的预算经费高达2.7亿美元,其中包括对年 轻渔民的培训、对合作社和渔船船主的援助、市场开拓 和各种捕捞技术的推广普及等,另有5亿美元的特殊 补贴用干渔船的保险。

上述高管对记者表示,虽然国内对相关企业也有 远洋捕捞的补贴,比如在油价上,在科研经费上等等, 但是补贴的力度太小,对企业来讲就是九牛一毛。

对此,专家建议,中国应从资金、税收等方面支持 远洋渔业,以缓解远洋捕捞企业取得商业银行贷款困 难、利息负担重等压力。比如,建立远洋渔业发展基 金,支持重点远洋渔业企业和重点项目的发展。同时, 国家还应从科研经费、人才培养、实验室建设等方面给 予扶持,更应鼓励科研单位同远洋捕捞企业间的密切 合作,促进新型渔船、新渔具、探鱼装备等硬件设备的 研发,深化远洋捕捞业价值链条中的产学研合作。

还有海洋专家认为,发展远洋捕捞业,除了考虑经 济因素外,还应意识到,远洋捕捞是中国参与构建世界

新秩序的重要起点之一,有着重要的国家战略价值。

