



编者按:缩小贫富、城乡、区域3个差距,是中国实现全面建设小康社会目标的重要途径。统筹城乡发展,缩小城乡差距,实现工业与农业协调发展、农村与城市共同进步,形成城乡经济社会发展一体化新格局,已刻不容缓。近年来,按照“农业产业化转变农业生产方式、农民职业化转变农民

劳作方式、农村社区化改变农村生活方式”的思路,重庆市巴南区积极推进城乡经济一体繁荣、城乡设施一体建设、城乡社会一体管理,着力构建“城中有乡、乡中有城”的发展格局,探索一条顺应群众期盼、符合巴南实际、在重庆具有代表性、在全国具有示范性的统筹城乡发展新路。

统筹城乡发展的“巴南探索”

“巴南探索”:城乡一体发展

众所周知,重庆市城乡二元结构突出,大城市与大农村并存,城乡差距大。在中共巴南区委书记李建春看来,巴南这个重庆主城区农村面积最大、农民人口最多、农业比重最高,而且将长期保持城市和乡村形态的区,具有典型的城乡二元结构。他认为,城乡一体发展是巴南解决“三农”问题的系统性方案,是统筹城乡发展的战略举措。城乡一体发展的“巴南探索”,不仅可以为重庆提供经验,也可以为中国消除城乡二元结构、统筹城乡发展提供借鉴,甚至可以为广大的发展中国家提供典范。

那么应如何推进城乡一体发展呢?2011年8月,李建春在中共巴南区委十一届十四次全委会上指出:推进农业产业化、农民职业化、农村社区化,促进农业生产方式、农民劳作方式、农村生活方式的根本改变,实现“城乡经济一体繁荣、城乡设施一体建设、城乡社会一体管理”,建成基础设施配套、功能区域分明、产业特色鲜明、生态环境优美、经济持续发展、居民生活富裕、社会管理文明的城乡一体发展新格局。

城乡经济一体繁荣,促进城乡居民增收致富。着力发展“三大城市经济带”,“三大农业产业”,实现城乡经济共兴。加快滨江城市经济带、环槐坪经济区、麻柳沿江开发区“三大经济带”发展(见附注一),增强城市经济实力;依托主城、服务主城,大力发展花卉苗木、特色水果、无公害蔬菜、生态养殖等为重点的现代都市型农业,积极推进农业产业化;发挥沿江、傍泉、依山、靠林、临湖、环岛和古镇等资源优势以及茶叶、水果、花木等农业产业的规模优势,大力发展休闲观光、农业体验、水果采摘等为主的乡村旅游业和生态养生养心业,培育打造新的旅游亮点;突出发展微型企业,到2015年,微型企业达到5000个,个

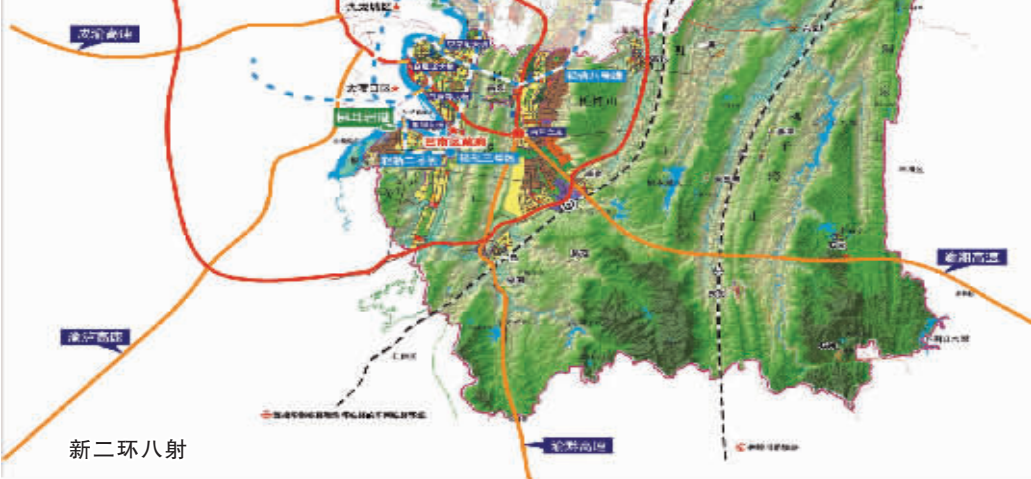
体工商户增加到4.2万个。**城乡设施一体建设,让农民过上“城里人”的生活。**创新城乡设施建设管理,实现城乡交通、水利、供电、供气、通讯、市场、市政、环保等基础设施同步规划、同步实施、同步见效,形成城乡共建、城乡联网、城乡共享的良好格局,打造“环境生态、功能现代”的城乡一体建设形态。5年内,巴南将按照“六通”“六个”标准(见附注二),投资75亿元,建设150个功能齐全、品质优良的“幸福农庄”,改变农民居住过于分散的现状,提升农民生活品质;按照“六个一”“八个有”标准(见附注三)、区政府每年安排每镇街1000万元,建设15个设施齐全、环境优美、宜居宜业、各具特色、“生态+现代”的特色小镇,让农民享受到与城市人一样便捷、舒适的生活。

城乡社会一体管理,让农民同等享受社会公共服务。以“城乡零差距”为终极目标,着力提高城镇化水平(实现农转城20万人,户籍城镇化率达到74%,常住人口城镇化率达到85%)、公共服务能力、农村社会保障水平和农村社会管理水平,建设城乡一体的户籍管理、基础教育、医疗卫生、人口计生、文体服务、就业帮扶、保险救助等公共服务和社会保障体系,促进公共服务均等化,全面提高城乡统筹能力、区域协调能力和贫富调节能力,使广大群众“老有颐养、学有优教、劳有丰得、病有良医、住有宜居”。

城乡一体发展的巴南,田园风光依旧,先进和谐的现代文明共生。特色小镇、幸福农庄,像一颗颗珍珠罗棋布于山、林、湖、泉、道路,将他们连成一串串漂亮的“珍珠项链”,构成一幅“城中有乡、乡中有城”的美丽画卷!李建春如诗如画般地描述了巴南统筹城乡一体发展的终极目标。

导读

加快“三大经济带”发展,即滨江城市经济带重点发展高档居住、金融外包服务业、总部经济;环槐坪经济区的鹿角功能区重点发展大型高端聚集区和大型商务聚集区,界石重点打造重庆数码电子产业园基地,南彭重点发展专业市场、物流市场和加工业;麻柳沿江开发区以重庆沿承承接产业转移重点示范区、江南万工业走廊带、三峡移民生态区为契机,打造全国一流开发区,总产值超过1500亿元。**“六通”、“六个有”标准,**即道路、供电、给水、排水、广播电视、通信;有一个小广场、一个便民



■本版撰文 本报记者 郭辉 黄卫东



2012年2月27日,美国熙可集团与重庆巴南区签订战略合作协议,计划投资300亿元,花费30年时间,打造包括五布河万亩柑橘园、五布河生态田园乐活长廊项目、云篆山有机观光农业园、大型农业要素市场在内的十大城乡一体项目,巴南区60万亩土地将作为项目发展基地,打造世界级城乡统筹示范区,并在3年至5年后向全世界推广经验。

2012年7月29日,联合国教科文组

巴南:重庆未来发展的新起点

重庆是中国五大中心城市,也是中国内陆唯一的直辖市,地处中国东西结合部,承东启西、辐射南北,战略地位十分重要。作为重庆主城的最大区,巴南的优势得天独厚。

历史悠久。巴南是重庆的母城,重庆的历史是从巴南(原巴县)翻开第一页的,以“三千年巴县八百年重庆”而著称,1994年12月经国务院批准撤县建立巴南区。

区位优势。巴南位于重庆主城南部的长江之滨,地处重庆都市经济发达圈和“一小时经济圈”核心层,5条高速公路穿越全区,6座长江大桥沟通南北,3条轻轨、两条铁路贯穿区境,3条城市干道聚集人气,拥有200万吨级多用途综合滚装码头——佛耳岩港,是重庆南部辐射全国的交通枢纽。

自然资源富集。巴南区气候温和湿润、土壤肥沃,森林覆盖率达43%,沿江、依山、傍泉、靠林、临湖、环岛,拥有南温泉、东温泉、桥口坝温泉和圣灯山、云篆山、樵坪山以及桃花园、南湖和重庆国际高尔夫球场等多个旅游休闲胜地,被评为“中国优秀旅游城区”,全国第十个、西部第一个“中国温泉之乡”,是名副其实的山城、江城、温泉之城、森林之城,是发展“生态+现代”城市、都市型效益农业、乡村旅游和生态养生养心产业的理想区域。

产业基础雄厚。巴南是重庆“工业十

织总干事汉斯一行莅临重庆,与巴南区合作实施该组织在全球实施的首个落地项目——“UNESCO-CHIC国际城乡统筹项目”,打造全球城乡统筹发展示范和“南南合作”的典范,巴南区成为了联合国教科文组织破解“三农”问题的首个全球性实验基地。

2012年10月22日,联合国教科文组织在上海发布城乡统筹白皮书,向全球推荐巴南的城乡统筹经验,全球近200个国

家和地区政府同时收到这份白皮书,巴南成为全球专家学者的聚焦点。

近年来,包括美德集团、常青集团、梧桐资本等在内的海内外一大批投资商纷至沓来,参与巴南区城乡一体化发展,投资达几十亿、几十乃至几百亿,占地面积达几千亩到几十万亩。

如此大规模的资金投入,并受到了高度的重视,更被寄予如此巨大的期望——这就是重庆巴南。

入国家非物质文化遗产名录;巴南茶艺、巴文化传说、鱼洞龙舟赛等被列入市级非物质文化遗产名录;木洞山歌在第二届中华红歌会赛场上获得最高奖项中华杯,目前全区上下正在努力实施六大文化工程,积极争创全国先进文化区、公共文化服务体系示范区。

发展空间巨大。巴南是重庆主城农村面积最大、农民人口最多、农业比重最高的区,幅员面积1825平方公里,城区面积53.4平方公里,仅占全区总面积的2.9%;总人口92万,农村人口52.2万,占全区总人口56.7%,城乡二元结构特征十分明显,是主城区中唯一具备发展大规模农业的区域,可以为加快城乡一体发展提供广阔的发展空间。

在此基础上,巴南区委区政府确立了“江南新城”的战略目标,确定了“工业化、城镇化、农业现代化、国际化和城乡一体发展”的战略思路。工业化将代表战略性新兴产业发展新方向,城镇化将引领“生态+现代”城市建设新风尚,农业现代化将开创农业生产技术、经营方式和组织形式

现代化的新局面,国际化将开启内陆开放高地建设新局面,城乡一体发展重在探索城乡统筹发展的新路径。

巴南,正在成为重庆未来发展新的起点!

“巴南探索”:站在崭新的历史起点上

过去5年,巴南区委、区政府带领92万人民,万众一心,克难攻坚,全区经济社会快速发展,城乡面貌较大改观、人民生活水平明显提升,“滨江城市经济带”建设全面推进,中央休闲购物区(CSD)、数码产业园、公路物流基地建设如火如荼,“江南教育城”、麻柳沿江开发区开工建设,阔步迈进“十二五”跨越发展的崭新时期。特别是2011年,巴南发展全面发力,全年GDP同比增长16.8%,财政收入增长50%,实现了“十二五”的恢弘开局。

战略性新兴产业布局全面展开。联合国教育台共同打造全球最大教育云计算产业园,基于云计算的中国共产党基层组织网络的“红云计划”、基于实现城乡教育均等化的“白云计划”完成试运行;巴南还成功引进“IPV4IPV6”、“MOCVD”项目,战略性新兴产业启动建设;铃木二工厂正式入驻,恒安纸业即将投产,巴南工业再上层楼;国家安全产业基地、普洛斯特物流配送中心、家居物流综合市场“巴南城”项目开工建设,巴南“二环时代”建设拉开序幕。

长江上游“金融服务中心”建设取得重大突破。深圳联合金融集团西部总部、金融服务外包基地和长江·汉普顿

国际金融度假岛三大项目正式启动建设,金融服务中心奠定了坚实基础;引进蓝山资本、英飞尼迪、鼎盟、远恒四支国际知名PE基金;全市首个“农村征信系统”正式上线启用;“三权抵押”贷款担保公司成立,非银行金融机构快速发展,全年存贷比预计超过85%,巴南正在成为长江上游金融生态最好的地区之一。

城市品质明显提升。目前,主城唯一的最美水滨江路——巴滨路,连接菜园坝大桥的渝南分流道建成通车;龙洲湾和鹿角两个大型人口聚居区基本形成,建成百平方公里、百万人口的都市大区。“三大经济板块”建设纵深推进,形成主城南部产业高地,打造千亿级经济大区、千亿级商贸物流大区、两千亿级工业大区。

建成城乡一体发展示范区。到2016年,人均收入超过主城九区平均水平,城镇居民人均可支配收入37632元,农村居民人均纯收入15660元,年均分别增长12%和16%,居民基尼系数下降到0.34,城乡居民收入差距缩小到2.48:1。

经济实力显著增强。到2016年,实现地区生产总值1000亿元;形成汽车摩托车产业和电子信息产业等六大现代产业支撑,工业总产值达到2000亿元,成为重庆主城重要的现代制造业基地;全社会固定资产投资5年累计达到3000亿元,社会消费品零售总额达到420亿元,地方预算内财政收入达到80亿元。

统筹城乡发展的“巴南探索”,站在了崭新的历史起点上!

绚丽华章;

一城一极基本建成。江南新城迅速崛起,逐步形成主城第三增长极。龙洲湾和鹿角两个大型人口聚居区基本形成,建成百平方公里、百万人口的都市大区。“三大经济板块”建设纵深推进,形成主城南部产业高地,打造千亿级经济大区、千亿级商贸物流大区、两千亿级工业大区。

建成城乡一体发展示范区。到2016年,人均收入超过主城九区平均水平,城镇居民人均可支配收入37632元,农村居民人均纯收入15660元,年均分别增长12%和16%,居民基尼系数下降到0.34,城乡居民收入差距缩小到2.48:1。

经济实力显著增强。到2016年,实现地区生产总值1000亿元;形成汽车摩托车产业和电子信息产业等六大现代产业支撑,工业总产值达到2000亿元,成为重庆主城重要的现代制造业基地;全社会固定资产投资5年累计达到3000亿元,社会消费品零售总额达到420亿元,地方预算内财政收入达到80亿元。

统筹城乡发展的“巴南探索”,站在了崭新的历史起点上!



“三化”促“三农”：“巴南探索”成效初显

思路决定出路。2011年以来,巴南人民按照“农业产业化转变农业生产方式、农民职业化转变农民劳作方式、农村社区化改变农村生活方式”的思路,开始了“三化”促“三农”的巴南探索。

流转复垦土地,推进农业产业化。土地流转,复垦建设用地,既能盘活农村闲置资产,提升城乡资源要素价值,更能集中土地发展都市型效益农业、乡村旅游业和生态养生养心业,推进农业产业化。巴南已累计流转土地25.64万亩,占承包经营面积的28.3%,规模化经营程度达到76.8%,建立专业合作社208个,带动7万余户农户共同致富。重庆花木大世界通过流转集体土地,建设集花木园艺展示交易、设计研发、绿色会展、创意文化、物流配送、休闲旅游等于一体的集成式生态文化产业平台,带动相邻镇街花木种植面积5万余亩,花农9000多户;重庆羊鹿山基地,在双河口流转1600多亩土地和3500多亩林地,加大高端养老、养老服务设施、养护中心、康复中心、老年大学、医疗机构和琵琶洞洞群开发;美德集团整村流转转紫山村,以农产品示范、研发、培训等为核心产业,打造国际有机农博园,建设“绿色产品放心村”,促进农产品深加工和养老养老业的发展。

提高劳动者从业素质,推进农民职业化。围绕花卉苗木、有机蔬菜、特色种植等特色产业,巴南区培训农业科技教育6万多人,引导农民在自己的土地上成为推动农业产业化的“农技工”。同时组建劳务公司,结合全区产业发展和劳务市场需求,开展创业培训15000多人,让更多的农民成为有竞争力的“农民工”,闻名全国的“石龙技工”就是他们的代表。该区还特别重视建立高素质人才回流机制,邀请各行业成功人士向会员传授先进经营理念、知识和技能,结合微型企业的发展,引导农民自主创业,发展微型企业1400多户,带动就业13000余人。

建设“幸福农庄”和特色小镇,推进农村社区化。巴南区按照因地制宜、适度集中、合理布局的原则,结合农业产业化发展,集成各种政策和资金,出台了“幸福农庄”规划建设指导意见,扎实推进“幸福农庄”建设,已开工建设“幸福农庄”4个,即将开工7个。其中,安澜镇“锦绣山乡”项目建成“幸福农庄”7500平方米84户,即将投入使用。按照“生态+现代”的理念以及“一镇一景”、“一镇一特色”的要求,积极修编小镇镇规划,制定了特色小镇建设项目和资金管理办

法,拨付专项资金750万元。

