# 对新疆生产建设兵团各类产业聚集园区发展的探索

## ——国家级石河子经济技术开发区辐射带动效应分析

■ 本报记者 陈奋超 特约通讯员 桑进荣

中共中央、国务院《关于推进新疆跨越式发展和长治久安的意见》中明确："支持产业聚集园区建设"，提出：继续做大做强乌鲁木齐经济技术开发区和高新技术产业园区，支持石河子等现有各类国家级园区强化产业集聚；在有条件的园区设立海关特殊监管区域；将有条件的省级园区升级为国家级园区。新疆建设兵团的各类产业聚集园区作为推进兵团城镇化、新型工业化、农业产业化的重要载体，如何整合各方有效资源快速推进各类产业聚集园区发展是兵团今后一个时期的一项战略任务。

**一、石河子开发区近年来的发展与实践**

石河子开发区于1992年经自治区人民政府批准设立，2000年4月经国务院批准升级为国家级开发区。10年来，在历届兵团党委领导班子的关心支持下，在兵团有关部门帮助下，他们创造性地把兵团党委"做大做强石河子垦区"的战略决策转化为推进石河子开发区发展的生动实践，始终坚持继承与创新结合，改革与开放同步，做大与做强并重，使石河子开发区成为自治区发展速度最快、内地知名企业在新疆最为集中和投资环境最优的产业聚集园区之一。

（一）综合实力显著增强。今年，开发区预计实现生产总值75亿元，相当于师市生产总值的45.18%；预计实现工业增加值54亿元，相当于师市工业增加值的90%以上；预计完成固定资产投资61亿元，占师市固定资产投资的50%；预计实现税收10亿元，占石河子市税收总额的55%左右。从经济发展的总体规模来比较，开发区的经济总量相当于八师石河子市2005年的规模。

（二）招商引资取得重大突破。截至2009年底，开发区累计完成招商引资到位资金额187.9亿元。今年以来，浙江宁波合盛集团、山东如意科技集团、浙江华孚控股有限公司、湖南曾氏企业集团等一批大型企业在开发区进行重大项目布局，预计项目总投资达到300亿元。

（三）产业规模快速壮大。开发区经过10多年的快速发展，化工及新材料、纺织、食品饮料、现代农业装备四大支柱产业初具规模。通过充分利用新疆煤电成本低、矿产资源丰富的优势，建成了"中国第一、亚洲第二、世界第三"的氯碱化工基地，年底天业集团聚氯乙烯年生产能力将达到120万吨，比2000年增加110多万吨；紧紧依托棉花资源优势，建成了我国中西部地区规模最大的棉纺织产业基地，今年底将形成155万锭环锭纺和2.1万头气流纺生产规模，分别比2000年增加152万锭和1.8万头，染色棉、筒子纱染色、服装面料、家用纺织品和毛巾等棉纺织产业链延伸项目正在建设中。

（四）城市化进程快速推进。按照石河子市"提升核心区、北拓南进，建设新疆第二大城市"的布局和目标，开发区先后投资10多亿元，高起点、高标准建设了集城市道路、管网干线、园林绿化、亮化工程于一体的市政设施，使石河子市城市建成区面积由2000年的25.6平方公里快速增加到目前的52平方公里，石河子市城市化建设又迈出坚实步伐。

**二、对石河子开发区发展中若干问题的认识**

石河子开发区近10多年的探索实践，是兵团党委、兵团深化改革、扩大开放，加快推进城市化、新型工业化和农业产业化的重要成果。石河子开发区在八师石河子市经济社会发展、各类要素聚集、政府职能转变、体制机制创新等方面均起到了不可替代的辐射、示范和带动作用，探索出了一套符合自身实际的"政府引导、产业聚集、城乡联动"的园区发展模式。

石河子开发区作为兵团最早设立的产业聚集园区，论区位、市场、资源、人才、信息等经济发展要素，与乌昌地区及周边县市乃至"奎独乌"金三角相比并不占有明显的优势，但石河子开发区充分发挥兵团能集中力量办大事的特殊体制优势得到了快速发展，并进行了一些探索和实践。

（一）关于开发区的规划与产业布局问题。石河子开发区建区之初，遵循"总体规划、分步实施、依托母城、建设新区"的原则，初步规划为四个产业功能区：一是循环经济示范区，重点发展绿色食品、纺织、机械、家用电器、新型建材等，适度发展氯碱化工及下游产品；二是化工新材料产业功能区，重点发展煤化工、生物化工、有机化工、精细化工、石油天然气化工、电力能源及有色金属和矿物深加工项目等；三是综合物流出口加工仓储区，利用铁路专用线，建设综合物流出口加工区及为园区配套的仓储区，为园区提供集物流、加工、仓储于一体，具有口岸功能的特殊功能服务区；四是生活服务配套区，为园区约25万产业工人提供居住、商贸、休闲于一体的配套服务。通过以上四个功能区的合理规划，实现园区的公用设施、产业布局、物流运输、绿化规模等涉及长远发展的框架性规划做到高起点、高水平、高标准一次到位，以指导产业园区科学发展。

（二）关于开发区招商引资优惠政策问题。为抢抓国家支持西部大开发机遇，开发区党工委、管委会在上述政策基础上，根据开发区实际和周边开发区的情况，有针对性地出台了包括税收减免、财政奖励、土地出让、引资奖励、投资软环境建设等在内的一系列优惠政策及鼓励兵团各师和直属企业到石河子开发区发展的办法，有效地推进了开发区的招商引资工作。目前，一五O团与山东北斗星纺织有限公司、浙江中圣纺织有限公司和江苏元福有限公司合资，在经济技术开发区、北工业园区设立了北斗驼铃纺织有限公司、中圣驼铃纺织有限公司及元福驼铃纺织有限公司，目前这些项目已部分投产，为一五O团的发展注入了新的活力，也调动了部分团场招商引资工业企业进开发区的积极性，目前已有一二一团、一四八团、一三四团等与开发区管委会接洽项目投资事宜。

（三）关于开发区的基础设施建设问题。开发区就是政府划定一定的区域，赋予相应的行政职能，投资进行基础设施配套，将"生地"变成"熟地"之后进行招商引资推动经济发展的特殊经济区域。石河子开发区设立以来到2009年底，共建设道路116公里，供排水65.27公里，绿化225万平方米，累计基础设施投入资金11.27亿元，吸引项目资金187.9亿元，形成工业加工能力230亿元。进行公用设施建设是开发区完善功能配套的重要方面，近两年来，开发区针对北工业园区发展化工产业的定位，投资100万元建设了消防特勤站，投资近5800万元为天盛印染、华孚控股公司等项目投资建设了污水处理厂。

（四）关于开发区的财政资金筹措和金融环境问题。石河子开发区作为一级财政，设有独立的财政管理机构，业务上受石河子市财政局指导。10年间，石河子开发区累计获得中央和自治区、兵团资金支持12307万元，累计实现税收41.3亿元，实现地方财政收入19. 2亿元，分别相当于上级各类补助资金的33.3倍和15.4倍。近年来，随着开发区招商引资项目的快速增加，资金使用量急剧增大，再加上项目引进和建设初期，当地银行对落户企业缺乏了解，使得融资问题成为开发区招商引资和项目建设的瓶颈环节。近两年来，在开发区金融合作办公室的积极协调下，开发区金融合作办公室除与四大国有商业银行建立合作关系外，还与中国进出口银行陕西分行、开发银行、交通银行、商业银行、兴业银行、华夏银行、昆仑银行、华融信托投资公司、农村合作银行建立了业务往来，为新疆爱立泽纺织有限公司、新疆天盛实业有限公司、新疆西部合盛硅业有限公司等企业解决了大量的融资难题。

（五）关于开发区的辐射带动效应问题。石河子开发区的发展，除了在经济拉动、产业聚集、资源整合、技术创新等方面起到直接的推动作用外，在产业联动、人才聚集、城乡一体化建设等方面也发挥了辐射和带动效应。一是带动了能源行业的发展壮大，2009年，石河子垦区工业企业用电71亿千瓦时，其中开发区用电60.9亿千瓦时，占85.77%；二是推进了农业产业化进程，预计到今年年底，开发区食品生产加工能力将达到160万吨，其中鲜奶年加工能力达到22万吨、葡萄6万吨、面粉6万吨、棉花25万吨，预计需要230万亩耕地进行配套；三是拉动了交通运输业的快速发展，2009年，石河子垦区公路货运量1663万吨，是2000年的2.32倍；四是拉动了建筑业的快速发展，2009年，石河子垦区建筑业完成工业增加值12. 05亿元，其中开发区提供的建筑业增加值达到6.8亿元，占56.43%，今年开发区建筑业预计创造增加值将达到11.1亿元；五是增加了城市人口和就业，2009年末，开发区从业人口达到4.5万人。 （下转T12版）

# 天业打造企业终极目标

## ——新疆天业集团有限公司科学跨越发展纪实

（上接T10版）

环保生产型向绿色生态型的转变。新疆天业集团将循环发展、生态绿色的理念贯穿到了生产的全过程，建立了有效的废水、废气和废渣综合利用网络，以清洁生产的全新模式变革了传统氯碱工业，为中国氯碱行业的可持续发展做出了重要的贡献。天业首先不是为了环保而环保，而是用循环经济的办法，资源再利用，构建了整个生产工艺，当时这在全国来说也是一个创举。"循环是手段、清洁是目标、创新是核心"，"变被动环保为主动环保"。在这一环保理念的指引下，天业集团力争将化工园区打造成为绿色环绕、工农业和谐发展的生态园区。在清洁生产的基础上，在氯碱化工园区采用自主研发的膜下滴灌技术，种植了滴灌大豆、滴灌水稻、滴灌番茄等高产作物，力争将化工园区建成绿色环绕、功能和谐的生态工业园。在打造绿色生态化工园区时，他们不仅治理了环境，还获得了可观的经济效益。比如说，变压吸附成套技术整个园区一年下来，这项技术直接经济效益就达5000万元，就是它回收回来的气体乙炔、和氯乙烯、氢气全在系统中实现了自身的循环，也就是使整个过程的能耗包括产品的产量有了显著提升，最终向更高层次的生态园区迈进。绿色生态园区是工业、农业共同和谐发展，更加绿色更加环保，在现代化工业园区周围加强绿化、加强滴灌水稻种植，最终形成绿色环绕、生态化，工农业完全实现和谐发展的生态园区，让科技创新成为企业不断发展的动力。加强对循环经济关键技术的研究，只有技术上取得突破和整体技术水平的提升，资源的高效转化和利用才会成为可能。天业已经攻关成功循环经济关键技术35项，其中列入行业重点推广6项，申请国家有关专利25项，承担完成国家发改委等部委重点循环经济攻关项目12项，制定塑料节水器材国家、行业标准5项。2007年11月2日，国家发改委公布的《氯碱行业准入条件》中，鼓励使用的新技术，干法乙炔、大型转化器和变压吸附技术，天业在国内率先完成，无汞触媒的开发也走在行业的前列。

2009年3月，具有自主知识产权的等离子煤制乙炔项目顺利通过阶段性成果鉴定，其技术水平处于国际领先，已列入国家863计划重大科技项目，这也是兵团首个国家863计划科技项目。等离子煤裂解制乙炔技术具有能量利用率高、工艺流程短、无污染等优点，是实现煤高效、清洁转化的绿色煤化工新工艺。这项技术的突破对发展我国具有自主知识产权的新型煤化工技术，实现清洁、高效利用煤炭资源，优化能源化工发展格局，将产生积极、重大的影响。

天业自主开发的《西部干旱地区节水技术及产品开发与推广》项目，获得2009年度国家科学技术进步二等奖，该技术以膜下滴灌的方式，实现了农业节水、节肥、省地、增产、高效的目标，可大面积应用于各种大田作物，已累计推广了4000余万亩。2009年膜下滴灌水稻取得重大突破，经兵团科技局组织专家鉴定，平均单产达近500公斤，局部高产地段达到739公斤/亩，膜下滴灌种植水稻潜力巨大。国家科技部2009年6月25日在石河子召开的全国节水灌溉经验交流会也把水稻膜下滴灌示范作为主要参观示范点之一，引起了全国各地代表的高度关注。2011年2月12日，被科技部授予"十一五"国家科技计划执行优秀团队奖；2011年6月17日，被工信部、财政部确定为首批"国家技术创新示范企业"（共55家）。

人力资源队伍建设是实现企业持续发展的落脚点。人力资源是企业发展的第一资源，天业始终将人力资源配置和人才梯队建设作为首要战略。人才是实施资源转换战略，推进工业化，促进转变经济发展方式，实现跨跃发展的基础。按照一个支撑、两种素质、三个层次、四个重点的规划，大力实施人才发展战略。即着力建立一个由掌握行业最新理论与技术的专家支撑体系；提高人才的创新与敬业两个素质；构建战略发展管理、专业技术应用、生产实践操作三个人才层次；重点培养经营管理、技术创新、营销策划、能工巧匠四种人才。聘请引进5名院士、12名博导等重量级专家为企业发展谋计献策。委托国内知名高校开办3个专业的工程硕士班，培养了106名专业硕士，造就了一批用得上、留得住、能奉献的专业技术骨干。近几年，伴随着公司的发展，一大批各类青年人才迅速成长，并成为天业发展的坚强基石。目前，公司员工中，大专以上文化程度近70%，其中硕士研究生120余名、博士研究生2名，进站博士后2名。各类专业技术人员近2000名。去年起公司按国防生模式，委托石河子大学招屯垦戍边班，招录2个年级5个班190名学生，他们毕业后将成为企业的后备人才。公司形成了人才支撑公司发展，公司发展又为各类人才提供了充分施展才华的舞台。

为加强创新能力建设，新疆天业不断加大对创新平台建设，拥有国家认定的企业技术中心、国家节水灌溉工程中心（新疆）、博士后科研工作站和现代绿色氯碱化工国家地方联合工程研究中心等国家级创新平台，承担了多项国家863计划、国家科技支撑等国家级重大科技项目，形成了"以技术为纽带，以项目为载体，企业牵头，优势互补，共同攻关"的产学研模式，培养了一批高水平的研发团队，为企业调整产业结构、转变发展方式、实现跨跃发展，提供了坚强的人力资源保障。

业未竟，路还长，天业的崛起，必将走出更具特色的、坚强的、更好的联体式的现代化新格局。正如新疆生产建设兵团司令员刘新齐的一番话道出了天业人及兵团260多万人的共同心声："我们将按照'十八大'精神和'三个代表'的重要思想的总体要求，以发展壮大兵团、致富职工群众总揽全局，紧紧抓住西部大开发、大建设的新格局，实施结构优化、外向带动、科教兴兵团，继续全面深入贯彻中央新疆工作座谈会、三次全国对口支援新疆工作会议和兵团党委六届十次全委（扩大）会议精神，继续坚持稳中求进、进中求快、又好又快的工作总基调不动摇，继续坚持年初确定的目标、措施和部署不动摇，以更加奋发有为的精神和只争朝夕的干劲，抢抓机遇、务实苦干，顺势而为、乘势而上，努力完成好全年各项经济社会发展任务，保持兵团超常规，跨越式发展，努力实现至2020年兵团国内生产总值在现有的基础上再翻一番，在经济总量上再造一个兵团的宏伟目标，更好地完成党和人民赋予给我们屯垦戍边的历史使命而奋斗不止。"

谁升起，谁才是真正的太阳。

何其苍劲，何其豪迈！

祝愿新疆天业集团有限公司一路走好。