

■ 本版撰文 本报记者 邢梦宇



临空经济区建设扎堆 合理布局才显“乘数效应”

就在许多临海经济区建设项目大量获批之时,中国临空经济区建设也在如火如荼进行着。

与此同时,临空经济区拉动经济发展的作用开始显现。据《临空经济区产业研究报告》显示,2011年,国内8个主要机场临空经济区所在行政区的GDP增速比其所在城市平均高出8%。

北京市顺义区临空经济办公室提供的数据显示,北京市顺义临空经济区2011年完成税收70亿元,同比增长75%,呈现出强大的发展势头。区内企业贡献了北京市顺义区85%的GDP和北京市超过80%的产品进出口总值。

相比之下,广州花都空港经济区运营效果却稍显逊色,园区所在的花都区GDP增速仅比广州市高0.9%,临空经济区强大的发展活力尚未显现。

特色产业聚集效果凸显

据中国社科院工业经济研究所研究员陈耀介绍,现阶段,国家政府方面还没有对临空经济区的建设做出统一的规划,空港经济过去一直处于自发发展状态。

事实上,所谓临空经济,指的是依托机场设施资源,通过航空运输行为或航空制造活动,利用机场的产业聚集效应,促使相关资本、信息、技术、人口等生产要素向机场周边地区集中,在以机场为中心的经济空间,形成与航空关联度不同的产业集群。它一方面孵化培育各相关产业,助力地方经济发展,另一方面

推动民航事业进步,是民航业和地方经济互利发展的纽带。

中国城市临空经济研究中心专家认为,产业统一一是空港经济典型特征,“在空港经济自发发展模式下,机场直接影响、吸引航空运输、服务和制造等企业在空港经济区集聚;机场间接影响吸引具有空港指向性的高新技术企业、现代制造企业、总部型企业、现代服务型企业在空港经济区集聚,进而吸引住宿餐饮、休闲娱乐、教育科研等航空引致产业也在空港经济区集聚,最后形成多种类型产业聚集于空港经济区的局面。”

对于这种更具主导性的港区建设方式,上述专家表示,政府作为推动部门,应该根据距空港区距离的远近、集聚经济效应形成等原则,将空港经济区划分为若干个功能各异的产业集聚区,提高空港经济发展的整体效率。

产业群有待升级

资料显示,中国目前大部分临空经济区内的企业从事传统产业的居多,主要集中在农业、纺织、化工、机械制造等领域。刚刚规划建设的临空经济区的产业以从城区转移出来的传统产业为主,如化工、纺织、服装等;已建设一段时间的临空经济区以高科技制造业为主,但仍偏重制造,研发投入较少;也有部分地区如北京、上海、广州等地的临空经济区发展相对成熟,总部经济、金融等现代服务业初露端倪。

对此,上述专家表示,政府的掌控作用不仅在于对区域布局的规划,更在于入住企业的甄选。“政府应严格制定入住空港经济区企业的标准,限制不具备空港指向作用的传统产业进入空港经济区,吸引高新技术产业、现代制造业的价值链高端环节和现代服务业,引进跨国公司和国内外知名的现代服务企业。”他说。以北京临空经济区为例,该区域内正在形成以北京现代汽车为核心的汽车产业集群和以中航集团为核心的航空制造产业集群。

近日,中国航空工业集团公司与波音公司合作建设的中航工业一波音制造创新中心项目正式启动。制造创新中心作为中航工业和波音公司的联合工作机构,将承担推进波音转包项目培训、制造技术创新、先进制造技术和流程的模拟和验证、认证、质量管理、项目运营管理等职责。

上述专家表示,在临空经济区内实行差别性的财税金融政策有助于遴选空港产业,优化投资环境。政府应通过税收优惠、财政补贴和融资优惠等产业政策营造良好投资环境,引进高新技术产业和科研机构入驻空港经济区,吸引跨国公司进驻和航空基地公司建立。对于部分传统产业,实行不利的财税政策,如提高税率,以限制其入驻空港经济区。对于与空港经济区主导或优势产业有前向、后向和旁侧关联的产业,政府应采取有利的财税和金融政策吸引其入驻空港经济区,使其成为空港产业链上的一员,从而实现空港产业链纵向或横向的整合,增强空港经济竞争优势。

布局经济区须协同发展

目前,中国已初步形成以北京、上海、广州等枢纽机场临空经济区为中心,以成都、昆明、重庆、西安、深圳、杭州、武汉、沈阳、天津等省会或重点城市的特色临空经济区为骨干,其他城市相继顺势规划发展的临空经济格局。

对于地方政府建设临空经济区的热情,陈耀表示,能否在机场附近设立经济区关键还要看当地的人口、经济状况是否适宜。

“一般情况下,机场都距离城市中心地区20公里以上,那么要想设立临空经济区,就需要的人流量大量作支撑。近几年,我国临空经济发展迅速,特别是在一些中部城市,确实有条件设立临空经济区。同时政府也应该注意到,由于中国机场建设大部分都是由政府给予的补贴,如果地方政府财政较弱,是否能够维护机场的正常运营,这就需要从整体进行考量。可以肯定的是,在一些小型城市、边远地区发展临空经济是根本不具备条件的。”陈耀说。

此外,陈耀还表示:“现在既然我们已经提出临空经济区这一概念,那么某一地区如果达到设立经济区的标准,政府和企业就要提前对经济区建设进行全面的考量和规划,这不仅包括临空服务设施的配套完善,也包括商业模式的开发、相关功能模块的合理布局以及临空经济与中心城区的关联等。”

根据中国行政区划分呈“区块化”的特点,他还提醒地方政府,不同行政接壤地的临空经济园区,在建设之初就要形成良好的沟通协调机制,以免出现各自为战、无序竞争等现象。

北京临空经济区

目前,北京临空经济区由空港工业区、天竺出口加工区、空港物流基地、林河工业区、北京汽车生产基地、国门商务区六大主要功能区和天竺、后沙峪、仁和、李桥、南法信、高丽营等六镇构成。

机场西侧的以航空类产业、临空高科技产业、保税业务与会展业为主的空港经济开发区、天竺综合保税区与新国际展览中心国际化步伐加快。空港经济开发区汇集跨国公司64家、世界500强企业27家,平均每公顷土地投资额1.37亿元,实现产出2.25亿元,实现出口额8700万元,实现税收1091万元,在全国同类开发区中名列前茅。

目前,天竺综保区2009年全年实现进出口总值49.4亿美元,同比增长39.9%;税收10.5亿元,同比增长1.5倍。新引入德国默克制药中国区总部、巴西航空中国区总部、东航北京分公司等15家企业入驻注册经营,通用电气、强生等20余家国内外知名企业也开始利用综保区开展保税业务。

北京新国际展览中心一期工程自2008年建成以来,已成功举办了国际服装展、国际汽车展等大型展览活动30多个。目前,新国展、花博会场馆及周边区域721公顷用地范围内正在加紧规划建设顺义国展产业园,已被北京市政府确定为以会展为特征的、规模最大的北京市文化创意产业集聚区。北京新国际展览中心全部建成后,将与北侧的第七届中国花卉博览会主场馆连成一体,区域展馆面积将达到30万平方米,成为北京市规模最大、国内展览功能最完善、国际一流的专业化国际展览集聚区。

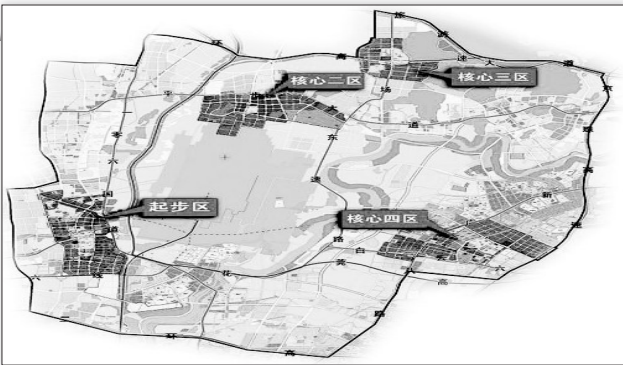


广州花都空港经济区

2004年8月,广州花都区委、区政府批准成立了花都空港经济管理委员会,提出了“依托机场,服务机场,发展花都”的思路,坚持“机场带动物流,物流促进产业”的发展方针,规划了包括联邦快递亚太中心配套产业园区、机场高科技物流产业基地、机场商务区在内共100平方公里的空港经济圈。

区内大力发展汽车制造、电子信息、生物制药等高新技术和先进制造业以及航空货运、物流、仓储等产业,并配套完善的商务服务及居住生活设施,力求通过机场周边地区建设,促进花都的产业结构调整,优化生态环境和加速城市化进程,把空港经济区域建设成为产业集聚、高档次的城市新区。

花都整合优势资源,在机场周边高起点、高标准规划了约35平方公里的花都临空经济园区,并储备了约3000亩的工业用地。首期科学规划了分工明确、功能互补、运转协调、错位发展的四大产业园区:联邦快递亚太转运中心配套产业园区,紧靠机场东北部联邦快递亚太转运中心,首期规划面积约7平方公里,主要发展航空货运、飞机维修、保税航材配送、物流、仓储以及依赖空运运送生产原材料及配送产品的高科技加工项目;广州空港国际物流园区,位于机场北出口两侧,花都大道以南,面积4.62平方公里,主要发展航空货运、物流、仓储、写字楼等航空物流产业;机场高科技产业基地,距机场北出口4公里,面积16.5平方公里,主要发展电子信息、航材加工、航空配件制造等航空工业和生物制药、新材料研发等先进制造业;临空商务区,位于机场西南面,面积6平方公里,主要发展航空公司基地、星级酒店、总部经济、金融、商贸与高档住宅等现代服务业。

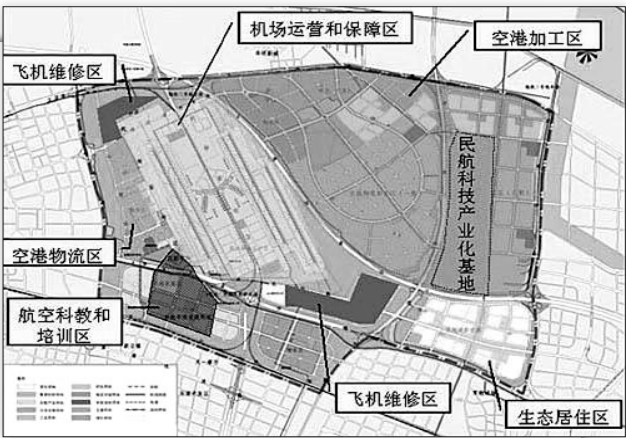


天津临空产业区

天津滨海国际机场位于天津东丽区,是中国主要的航空货运中心之一,也是新成立的奥凯航空公司的枢纽机场。天津滨海国际机场位于渤海湾畔,距北京134公里,距天津港30公里,离天津市中心13公里。

天津临空产业区是滨海新区重要的功能区之一。也是天津发展临空经济的核心载体。

从2005年筹建航空城开始,天津临空经济产业区已显露雏形。天津临空产业区规划面积102平方公里,包括天津滨海国际机场、中国民航大学、空港国际物流区、天津空港经济区(原空港物流加工区)和民航科技产业化基地,重点发展航空运输、加工物流、民航科教、研发与产业化、航空设备制造和维修等产业。



武汉临空经济区

武汉临空经济区以武汉天河机场为核心,西临白湖水、董家湖,南临府河,北部以京广铁路为界,东至黄龙墩河与汉口北编组站,面积110平方公里。截至2010年7月,已有东航、国航、海航等60余家航空及相关企业入驻。武汉临空经济区是武汉继上世纪80年代建沌口汽车城、90年代建东湖高新区科技城、2000年建阳逻港口城后,新建的第四座产业城——航空城,这座城比前三座城都大。武汉希望借临空经济区的建设和发展,使之成为推动武汉城市经济腾飞的新的“发动机”。

武汉临空经济区划分为三个功能圈层,即临空经济核心区、临空经济聚集区和临空经济辐射区。临空经济核心区范围为武汉天河机场周边10公里左右半径的区域,总面积94.1平方公里,涵盖天河机场、天河街、横店街,将重点发展航空运输、航空物流、空港经济等临空经济核心产业。临空经济聚集区范围为天河机场周边10公里至15公里左右半径的区域。

