

编者按:在2012年11月召开的东亚领导人系列会议上,东盟10国与中国、日本、韩国、印度、澳大利亚和新西兰正式启动“区域全面经济伙伴关系”(RCEP)谈判,这标志着东亚地区自贸区建设进一步扩大,东亚经济一体化稳步推进。RCEP将是区域经济一体化发展的最新产物,这一合作机制将如何影响区域经济合作与发展?RCEP与美国倡导的跨太平洋伙伴关系协议(TPP)又有怎样的碰撞呢?

RCEP 对抗 TPP 是个伪命题

■ 本报记者 栾 鹤

《叫板 TPP 华欲加入 RCEP 谈判》、《东盟峰会力推 RCEP 自贸区 中国参与抗击 TPP》等一系列报道让 RCEP 看上去像是为了牵制 TPP 而研制的“新型武器”。美国媒体也很恐慌,《华尔街日报》撰文称:“RCEP 进程可能会阻碍甚至破坏由美国主导的 TPP。”这是唯恐天下不乱的言论,还是事实真是如此?

RCEP 叫板 TPP?

“东盟主导建立 RCEP,当然不是为了对抗 TPP。”中国首席东盟商务专家、中国—东盟商务理事会中方常务副秘书长许宁宁直言。“最简单的一个事实就是,东盟中已有新加坡、文莱、越南、马来西亚4个成员国加入了 TPP 谈判,此外,菲律宾和泰国也在积极考虑加入。”

“东盟没有必要牵头对抗 TPP,东盟一贯奉行大国平衡的外交政策。东盟作为 RCEP 的规则制定者,可以巩固主导作用,提升国际地位,以便在国际事务中发挥更大作用。”许宁宁表示。

新加坡总理李显龙在前不久召开的东亚峰会上也表示,RCEP “不只是一个贸易协定,同时也是一个东盟与重要伙伴国的战略伙伴关系”。

事实上,美国对东盟在经济上意义重大。目前,美国是东盟的第四大贸易伙伴国,是东盟第三大外资来源国;而东盟是美国的第五大贸易伙伴。在2012年11月19日召开的第四届东盟—美国领导人会议上,美国总统奥巴马与东盟领导人商定将双边关系提升至战略伙伴关系,并将东盟与美国领导人会议机制常态化,今后每年举行一次。会议上,美国提出了“扩大经济联系”计划(Expanded Economic Engagement,简称 E3),以强化美国与东盟的经济合作,进而为东盟—美国自由贸易协定奠定基础。

“RCEP 与 TPP 在涵盖范围、开放标准和谈判进程方面都不同。相比而言,TPP 开放标准很高,而 RCEP 则比较容易接受。RCEP 与 TPP 客观上存在竞争关系,但良性竞争也不是坏事。”许宁宁分析道。

目前,东盟与中、日、韩等6国已签署的自由贸易协定,规则过多,操作繁琐,通过 RCEP 可以进行整合和优化,以便建成一个高质量的自贸区。

许宁宁表示:“RCEP 给成员国多了一个选择,能提供一个框架,以加快地区的贸易及投资流动,减少东亚对传统的欧盟和美国出口市场的依赖,刺激亚洲发展中国家内部的贸易,显然,这也符合东盟的最大利益。”

■ 梅新育

东亚峰会期间,各方同意启动“区域全面经济伙伴关系”(RCEP)谈判。RCEP 囊括东盟10国与中、日、韩、印度、澳大利亚和新西兰等16国,是区域贸易自由化和经济一体化的重大步骤。作为这一拟议中的自由贸易区的最大经济体,中国的积极参与和支持对 RCEP 谈判的意义可想而知。

RCEP 谈判如能按计划启动并最终达成,首先对区域内国家关系的稳定和持续发展是一大利好。毋庸讳言,今年,东亚区域内并不平静,然而中日韩自由贸易区谈判和 RCEP 谈判的启动,表明冷静和理智在区域内各国仍占上

中国的利益点在哪里?

中国对这个“新生儿”显示出了极大的热情。在第七届东亚峰会上,国务院总理温家宝倡议:“要抓住区域一体化进程的新机遇。中国全力支持东盟推进区域全面经济伙伴关系(RCEP)。”

英国路透社援引韩国外交通商部通商交涉本部长朴泰镐的话称,中国参与发起 RCEP 是受美国 TPP 的刺激。TPP 由奥巴马政府主导,之前在与共和党对手罗姆尼的辩论中,奥巴马还曾声称:“我们正与不包括中国在内的国家组建贸易关系,以此让中国感受到更多压力以遵循基本国际准则。”朴泰镐表示,中国倾向于任何没有美国参与的东西。

业内人士表示,朴泰镐的理解过于狭隘,RCEP 不是中国泄私愤的工具,况且多年来中国一贯支持东盟在地区合作中发挥主导作用。

TPP 和 RCEP 有一个重大分别:前者并不包括中国在内,但后者把这个世界第二大经济体视为一个重要角色。

许宁宁说:“缺席某个自贸组织,不是中国的遗憾,而是该组织的巨大遗憾。”他分析道,RCEP 一旦建成,将拥有占世界总人口约一半的地区,生产总值占全球年生产总值的三分之一。这对于中国统筹双边、多边、区域次区域开放合作,提高抵御国际经济风险能力意义重大。

东盟对于中国经济发展意义举足轻重。中国已经连续3年为东盟的第一大贸易伙伴,东盟是中国的第三大贸易伙伴。今年1月至10月,中国和东盟进出口总额达3239亿美元,同比增长9.4%,高于同期中国总体进出口增速3.1个百分点。从双向投资情况看,截至2012年10月底,中国企业累计在东盟国家的非金融类投资总额达185亿美元。到2012年9月底,东盟国家来华累计实际投资757亿美元,涉及36500多个项目。

美国如何看待 RCEP?

目前,美国并没有明确表态反对和支持 RCEP。在2012年8月30日首次召开的东盟和自由贸易区伙伴国经济部长会议的当天,出席会议的美国贸易代表柯克(Ron Kirk)说,亚太地区有足够空间让 TPP 和 RCEP 这两个协定并存。柯克说:“我们认为它们是互补的,不一定是竞争的。”

携 TPP“重返亚洲”的美国会加入 RCEP 吗?

许宁宁表示,按照东盟制定的规则,首先与已经签署自由贸易协定的国家进行谈判,即中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰、印度。而美国、俄罗斯现在还

RCEP 谈判利好亚太未来

风,各国决策层总体上还是并未拘泥于当下的争执,而是能够为长久的共同利益着想,开展相应的安排布局。

RCEP 谈判对相关成员国的预期经济利益不言而喻。不仅相关经济体有望赢得更大的市场,其兼顾高水平自贸协定目标与落实渐进性,更有助于最大限度地缓解贸易自由化所带来的不可避免的冲击,赋予成员国根据自身情况安排降低和取消关税等项壁垒时间表的灵活性,为苦于世贸组织和其他区域自贸协定僵硬贸易自由化模式的经济体提供新的模式。

正值世界经济阴晴不定、各国贸易保护主义压力上升之际,RCEP 谈判的启动将是对全球多边自由贸易的强有力支持,因为这个拟议中的自由贸易区将覆盖近



没有与东盟建立自由贸易关系,所以不在 RCEP 成员国计划范围之内。东盟计划将 RCEP 建设到一定程度后,再商谈美国、俄罗斯加入的事宜。

有分析认为,TPP 在劳工标准、环境保护、政府采购等方面条件苛刻,且带有强烈的“政治偏见”,“树敌过多”的 TPP 注定命运多舛,RCEP 前景更为看好。

“概念车”何时上路?

许宁宁表示,按照时间表,RCEP 组建将于2013年初启动谈判,2015年底完成谈判,之后进入实施阶段,而东盟经济共同体将于2015年建成,这为 RCEP 的组建提供了有利条件。目前,RCEP 货物贸易工作组、服务工作组和投资工作组已经运作。

现在与东盟建立自贸关系的6国均表示,支持东盟主导建立 RCEP。5个“10+1”自贸区协定及其实施为 RCEP 奠定了有利条件,这也是 RCEP 较之 TPP 更易建成的原因之一。

许宁宁认为,RCEP 成员国间的开放程度虽然高于目前已与东盟签订的5个自贸协定,但是还会尽量考虑到各成员国的舒适度和可行性,考虑到渐进性和过渡性,而不像 TPP 一上来就制定了美国为主的过高开放要求,让人感到难度较大。在通过的共识文件中规定了建立 RCEP 的10项一般性原则,如特殊和差别待遇,此协议规定应为东盟成员国提供特殊差别待遇,特别是柬埔寨、老挝、缅甸和越南。

最大障碍在哪里?

许宁宁认为,在5个“10+1”FTA 基础上进行自贸协定的整合,难点在于 RCEP 中没有建立 FTA 国家的相互开放市场,如:中国—印度、中国—日本、日本—韩国、印度—澳大利亚等。RCEP 可以做出改变并发挥最大潜在利益的领域是“服务贸易”。服务业自由化是每个国家非常敏感的问题,如果 RCEP 采用了更宽泛行业自由化的进程,开发具有巨大潜力的行业,可以产生更快的效果,例如旅游业。另外,非关税壁垒(NTB)是贸易一体化需要解决的重要问题。

“政治互信对于 RCEP 至关重要,这必将制约相互间开放市场。如果南海部分岛礁及海域主权之争、中日间钓鱼岛等问题不是缓和而是恶化,RCEP 组建将受到制约。”许宁宁说。

35亿人口,区内经济总量接近20万亿美元(占全球三分之一),囊括了当今世界最有活力的主要经济体。

毫无疑问,在美国不断高调宣示重返亚太、美国某些势力不断提示将中国视为最大竞争对手的背景下,许多人必然会将 RCEP 谈判与美国积极推动的泛太平洋战略经济伙伴关系协定(TPP)联系在一起。无需否认 RCEP 与 TPP 之间客观存在的竞争关系,但中国坚持和平发展的意愿不变,以 RCEP 与 TPP 之间的和平经济竞争取代对抗,让区域内有关各国多一个选择,让两种贸易自由化路径在和平竞争中一较各自的效率和可行性,当然是一件好事。

(作者系商务部国际贸易经济合作研究院研究员)

外媒观察团

《华尔街日报》

亚洲领导人打算启动世界上最大的贸易协定之一——“区域全面经济伙伴关系”(RCEP)的谈判工作,此举可能加速推动全球经济向快速增长的亚洲地区转移,并将令华盛顿单方面力推的《跨太平洋战略经济伙伴协定》(TPP)黯然失色。

美国《财政时报》

随着亚洲经济的增长,美国的影响力日渐萎缩。一旦上述各方推动 RCEP 之后,无论美国下任总统是何人,他都将被要求“靠边站”,因为“这告诉你,你需要明白美国在21世纪的亚洲所处的位置”。

印尼《雅加达邮报》

据估算,RCEP 带来的益处将比东盟经济共同体的建成高出3倍。RCEP 将把现存的“东盟+1”协定整合成为一个全面的协定,将增强东盟在地区内的中心性。目前,东盟与其自贸伙伴国已经签署了5个自贸区协定,一些东盟成员国还与自贸伙伴国签署了双边自贸区协定。地区内同时存在数个自贸区协定的局面将产生“意大利面条碗效应”,由于商业部门必须应对各种自贸区协议下的不同规则,经济一体化的潜在好处将有所减少。RCEP 的诞生将有助于减少目前这一局面的复杂性。

泰国《民族报》

RCEP 将在区域内开启更多的贸易、服务和投资,为刺激亚洲经济体、平衡东西方国家的发展铺平了道路,同时也是为在2020年前实现亚太自由贸易区的关键一步。泰国外交部负责东盟事务的官员阿萨育德·斯里萨穆特称,RCEP 将会立足于东盟与自贸伙伴国已经达成的现有的“东盟+1”自贸协定,在进一步扩大和深化自贸协定方面取得显著进展。

日本《朝日新闻》

东盟与中日韩三国经济部长会议就年内启动区域全面经济伙伴框架(RCEP)协议谈判达成实质性共识。尽管由于领土问题和在贸易自由化原则上的分歧,各方方调未必能协调一致,但尽早达成 FTA、增加亚洲经济活力已成为各方共识。

韩国《朝鲜日报》

多种区域经济一体化不应互相排斥,应该互补,以向更多国家开放的方式推进。如果按照这一原则推进 RCEP 和泛太平洋战略经济伙伴关系协定(TPP),整个亚太地区将来可以实现一体化,建立亚太自由贸易区。

英国路透社

RCEP 的目标之一就是要在2015年前减少所涉及地区的贸易障碍,同时,加强对地区与贸易问题的磋商。韩国外交通商部通商交涉本部长朴泰镐称,中国参与发起这一协定是受美国 TPP 的刺激。

法国新闻社

亚洲传统上成长市场在欧盟和美国,而亚太地区各国之间的贸易快速成长,可以大幅抵消欧美增长疲弱的情况。RCEP 可提供加速区域贸易和投资流动的架构,减轻东亚对传统欧美出口市场的依赖,并促进亚洲发展中国家的贸易。

(本报综合报道)

