2012年12月6日
 星期四

 编辑: 杨 颖
 制版:何 欣

 95013812345-1028
 myfalv@163.com

贸易与法

美拒绝就关税法修订案设立WTO专家组

■ 本报记者 汪秀芬

"美国在世贸组织(WTO)争端解决机构特别会议上,拒绝了中国就美国对自中国进口的部分产品的反补贴和反倾销措施案(DS449)首次提出的成立专家组的申请。"中国商务部进出口公平贸易局官员日前对记者表示。

按照 WTO 规定,如果中国继续在12月17日的争端解决机构特别会议上要求设立专家组,则专家组将自动设立,美国单方面阻拦无效。

专家组加速成立

美国时间9月17日,中国就美国在关税法修订法案(GPX法案)中违反WTO的错误做法提出了WTO争端解决机制下的磋商请求,案件编号为DS449号。

据了解,本次争端共涉及24类产品,累计涉案金额72.27亿美元。自2006年美国对华发起第一起反补贴调查后,美方就在缺少国内法律依据的情况下,对华发起了30余起反补贴调查,随后又通过GPX法案追认了这些调查的合法性。

11月5日,中美双方就纠纷进行磋商, 但未能达成一致。"此案第一次审议是通 过特别会议的形式进行的,这是今年第二次的特别会议。7月10日,美欧日3国曾就中国稀土案(DS431、DS432、DS433)召开特别会议,第一次审议上述3个国家提出的设立专家组的请求。通过召开特别会议,可加速专家组设立的进程。"上述官员对记者透露。

据商务部官员介绍,很多情况下WTO 争端是因为各国在WTO法律条文解释方面存在分歧造成的。一般来讲,一项政策措施通常可能会涉及WTO的多个条款或多个协定。同时,一国的政策措施非常复杂,且对于这些政策措施是否符合WTO的规定,各国都有自己的理解。而WTO协定并没有在非法措施与合法措施之间划出一条清晰的界限。许多政府的政策处于所谓的"灰色区域",即政策措施既不存在明显违反WTO协定的地方,又不完全符合WTO协定的规定。

过招 WTO

金融危机尚未解除,在经济复苏乏力的重压之下,各国贸易保护主义有所抬头,贸易摩擦频发。

美国时间9月17日,美国奥巴马政府 就2009年至2011年中国政府对汽车及零 部件"出口基地"提供拨款、税收优惠和利率优惠等至少10亿美元"补贴"一事,向WTO提起磋商请求,案件编号为DS450号,沙特、韩国、日本、印度、欧盟等国家和地区作为第三方参与该案。

10月,墨西哥就中国纺织品和服装的补贴政策向WTO提出磋商请求,认定中国通过税收减免、优惠贷款、廉价土地、折扣电价等方式向企业提供了禁止性和可诉性补贴,违反了WTO的规定。

在更早以前,美国还将中国限制工业原材料出口、补贴风电设备行业、歧视外国电子支付服务提供商、对美国取向性硅电钢和肉鸡产品征收"双反"税等做法诉至WTO。

而作为贸易保护主义的主要受害国,中国也与世界其他经济体频繁过招。除将美国关税法案诉至WTO,11月5日,中国就欧盟部分成员国的光伏补贴措施,提出与欧盟及其相关成员国在WTO争端解决机制下进行磋商,正式启动争端解决程序。

中南财经政法大学经济学院副教授杨 艳红认为,以欧美为首的发达国家运用 WTO规则解决贸易纠纷的经验非常丰富, 在这种背景下,中国更要充分认识WTO争 端解决机制的重要性。一方面,随着在世 界贸易中的地位不断上升,中国不可避免地会与他国发生贸易争端。另一方面,将贸易争端的解决依赖于准司法机构——WTO争端解决机制是国际贸易环境改善的重要表现,是中国法治化的巨大进步。WTO争端解决机制是维护各国特别是弱小国家权益的"利器"。虽然不能断言其能做到100%公平,但至少可以避免强国单方面挑起贸易争端这样的极端情况出现,创造了一个平等对话的平台。中国已成为最大的反倾销受害国,其面临的反补贴及技术性贸易壁垒问题也越来越严重。贸易摩擦的高发给国内企业及国外消费者都带来不利影响。

"中国只有坚持在WTO框架下解决争端,方能确保贸易争端非政治化,以多边主义对抗他国的单边行为,更好地维护中国的经济利益。此外,WTO争端解决机制是一个倾向于投诉方的机制,这一点值得注意。在WTO争端解决实践中,投诉方胜诉的概率非常高,约占90%左右。因此,中国应多充当投诉方,而不是应诉方。"她说。

本期说法

法律干线

发改委公布 可再生能源电价补贴方案

近日,国家发改委网站发出通知,将根据《可再生能源发电价格和费用分摊管理试行办法》和《可再生能源电价附加收入调配暂行办法》,对2010年10月至2011年4月的可再生能源发电项目及发电接网工程进行补贴。

据悉,此次附加资金的补贴范围为可再生 能源发电项目上网电价高于当地脱硫燃煤机 组标杆上网电价的部分、公共可再生能源独立 电力系统运行维护费用以及可再生能源发电 项目接网费用。

文件强调,可再生能源发电项目上网电价 在当地脱硫燃煤机组标杆上网电价以内的部分,由省级电网负担;高出部分,通过此次补贴 解决。

补贴涉及甘肃、青海、新疆、云南、内蒙古、西藏、四川7个省区。中广核、大唐电力及中海油新能源化德风电有限公司均在补贴名单内。

此外,据记者了解,作为《可再生能源法》 最重要配套细则的《可再生能源配额管理办 法》,有望于近期出台。未来出台的管理办法 中,可再生能源发电配额方案可能有两种:一 种是将配额强制分配给电网公司,要求在其 收购电力中必须有一定比例来自可再生能 源;另一种则是将配额强制分配给发电企 业,要求其所发电力中可再生能源发电必须 占一定比例。

中原经济区规划正式发布 2020 年实现收入倍增

近日,国家发改委正式发布《中原经济区规划》(以下简称《规划》),明确中原经济区规划指导思想的重要内容为,持续探索以新型城镇化为引领的"两不三新"三化协调科学发展的路子。其中,"两不"是指不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价,"三新"指新型城镇化、工业化和农业现代化。即在加快新型工业化、城镇化进程中同步推进农业现代化,探索建立人口集中、产业集聚、土地集约联动机制,形成城乡经济社会发展一体化新格局,为全国同类地区发展提供示范。

同时,《规划》还明确了中原经济区的五大战略定位:国家重要的粮食生产和现代农业基地、全国"三化"协调发展示范区、全国重要的经济增长板块、全国区域协调发展的战略支点和重要的现代综合交通枢纽、华夏历史文明传承创新区。《规划》不仅要求中原经济区在带动中部地区崛起和服务全国大局中发挥更大作用、承担更大责任、做出更大贡献,更为中原经济区现代化建设指明了方向。

证监会将适时推出 员工持股计划管理办法

日前,中国证监会副主席刘新华在"第八届北京国际金融博览会"开幕式致辞时表示,《上市公司员工持股计划管理暂行办法》已完成征求意见,将适时推出。下一步,证监会将进一步深化证券期货领域的各项改革,强化日常监管和市场执法,深入推进市场信息披露质量和透明度建设,坚决打击各种违法违规行为,保护好投资者的合法权益,同时进一步推动资本市场环境的优化,切实维护资本市场的健康稳定发展。

交通运输部发布 快递市场管理办法修订征求意见稿

据国务院法制办网站消息,为进一步规范 快递市场,解决快递市场中存在的突出问题, 交通运输部起草了《快递市场管理办法(修订 征求意见稿)》,向社会公开征求意见。意见反 馈截止时间为2012年12月29日。

根据意见稿,国家对快递业务实行经营许可制度。经营快递业务,应当依照《中华人民共和国邮政法》的规定,向邮政管理部门提出申请,取得快递业务经营许可;未经许可,任何单位和个人不得经营快递业务。

经营快递业务的企业应当依法在经营许可范围内从事快递经营活动,不得超越经营许可业务范围和地域范围。任何单位和个人不得伪造、涂改、冒用、租借、倒卖快递业务经营许可证。

以加盟方式开展快递业务经营的,被加盟人与加盟人均应取得快递业务经营许可,加盟不得超越被加盟人的经营许可范围。被加盟人与加盟人应当签订书面协议约定双方的权利义务,明确用户合法权益发生损害后的赔偿责任。参与加盟经营的企业,应当遵守共同的服务约定,使用统一的商标、商号、快递服务运单和收费标准,统一提供跟踪查询和用户投诉处理服务。

四部委开展节能与新能源车试点验收

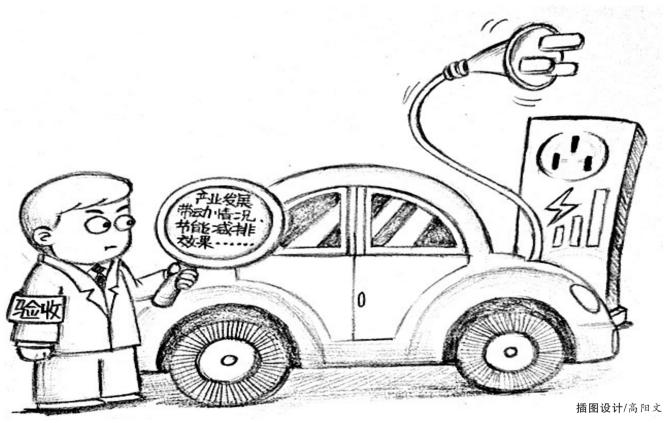
本报讯 日前,财政部透露,四部委已组织开展节能与新能源汽车示范推广试点验收,此举有望进一步促进新能源汽车产业的发展。

财政部公布的"关于开展节能与新能源汽车示范 推广试点总结验收工作的通知"称,2009年,财政部、 科技部、工业和信息化部、发展改革委等四部委在25 个城市开展了节能与新能源汽车示范推广试点,并在 6个城市开展了私人购买新能源汽车补贴试点。为进 一步促进新能源汽车产业发展,四部委决定组织开展 节能与新能源汽车示范推广试点验收工作,并将于12 月中下旬组成验收组分赴试点城市进行实地考核。 验收组由四部委和相关专家组成。

试点城市报告应包括:示范推广目标总体达成情况;对当地节能与新能源汽车及相关零部件产业发展带动情况;对推动地方节能减排效果及对经济、环境和社会效益分析。

此外,报告还应包括示范推广车辆的数量、应用领域和车辆类别,运行及安全管理等方面的产品示范运行情况,以及组织实施情况、配套设施情况、资金管理情况等。 (赵鹏)





商务部拟出台新政 以外援项目带动光伏产品出口

■ 兵 音

日前,在江苏举行的第三届中国(泰州)新能源产业高层研讨会上,中国机电产品进出口商会太阳能光伏产品分会秘书长孙广彬对记者透露,国内光伏企业正呼吁商务部出台新政,以稳定国际市场份额,促进开发新兴市场。

目前,商务部正在就这些新政征求各方意见。

今年的光伏业,没有最冷只有更冷

最近,英利、晶澳、晶科等国内光伏企业纷纷公布了2012财年第三季度财报,财

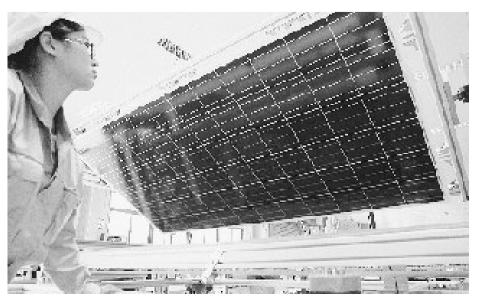
报数据均不乐观,仍然是"亏"字当头。

屋漏偏逢连夜雨。就在全行业颓势不减之时,作为新兴市场代表的印度在经过1年多的酝酿之后终于还是抡起了贸易保护大棒。近日,印度反倾销局对外宣布其根据印度太阳能生产商协会申请,决定对进口自中国大陆、中国台北、马来西亚和美国的太阳能电池进行反倾销立案调查。

欧美"双反"本已是"雪上加霜",印度 又"落井下石",在这个多事之秋,中国光伏 行业企业正在苦苦寻求救赎之道。

外援项目带动出口?

孙广彬向记者透露,商务部救市方案



的大致内容为:首先,建立金融机构与企业合作机制,特别要加大银企合作力度,为有实力上规模的出口企业提供稳定的资金支持。其次,出台光伏行业的强制认证和检测制度,规范出口秩序。最后,加大双边和多边自贸区谈判以及光伏行业的援外力度,促进光伏产品走出去开拓新兴市场。

孙广彬表示,商务部对上述建议极为 重视,正组织有关部门进行专题调研。除 此之外,作为行业组织,中国机电产品进出 口商会也在积极推进相关工作。

对此,不少大型企业持乐观态度。不过,针对上述以援外项目带动国内光伏产品出口的救赎之路,一位不愿具名的企业高管表示,按照现有规定,援外项目参与企业只限内资企业以及如上海贝尔这样的个别中外合资企业,这就意味着晶澳、英利等赴美上市企业将可能被排除在外。该企业高管指出:"商务部在具体规则制定上,要有所变通,增强政策操作性。"

国内市场可期?

据了解,在欧美市场逐渐关闭大门之际,业界普遍将希望寄托在本土和新兴市场上。

为了加速启动国内市场,国家有关部门纷纷出台利好政策。其中,分布式光伏发电成为各方关注的焦点。从《关于申报分布式光伏发电规模化应用示范区的通知》下发,到"金太阳示范工程"扩容,人们似乎看到国内光伏产业的春天已经到来。

为了消化自身产能,国内光伏企业大都积极申报"金太阳示范工程"项目。江苏中能硅业科技发展有限公司副总经理吕锦标表示,作为中能硅业的母公司,保利协鑫在今年第一批"金太阳示范工程"申报过程中,已经拿到了11个总计80兆瓦的项目,主要在集团旗下热电联产电厂以及江浙一带的硅片厂屋顶进行建设,其中,中能硅业8吉瓦硅片厂屋顶7兆瓦示范项目已经建成。

此外,一些规模相对较小的企业也摩 拳擦掌。据公元太阳能副总经理贝金华介 绍,其第二批申报规模达10兆瓦,正等待最 后核准结果。

中盛光电集团董事长王兴华指出,随着国家电网《关于做好分布式发电并网服务工作的意见(暂行)》等文件的发布,光伏项目并网难等问题或将迎刃而解,特别是单个并网点总装机容量不超过6兆瓦的项目建设,的确会迎来一波利好和建设高潮。

不过,晶澳太阳能首席财务官曹敏指出,尽管国内光伏发电市场面临诸多利好,但站在制造企业角度来看,现在国内市场还比较乱。"一是价格恶性竞争;二是由于下游开发商拿不到补贴资金,导致中上游企业货款回收周期拉长,危及现金流。"曹敏说。

记者管窥

(本报综合报道)