



年底“突击花钱” 预算制度难辞其咎

■ 本报记者 郝昱 高洪艳

近日,北京某高校教授很高兴,筹备了一年的研究课题终于在国家某部委立项了,20万元的科研经费也顺利获批。“这要在上半年,应该就没这么顺利了。快到年底了,部里面有大批未花完的年度预算,课题审批更好通过一些。”他说。

在某国家机关当公务员的小王最近也很高兴,过两天,他和几个同事要出国考察。他私下告诉记者:“年底‘突击花钱’,完成预算,成了一些部委的头疼事,这时候组织出国考察,既解决花钱难题,又变相给员工福利,一举两得。”

年终岁尾,“哗啦哗啦”点钞票钱之声正从各地政府传来,纳税人的钱正以各种说的过去说不过去的方式流出……面对没有完成的“财政支出任务”,年底“突击花钱”再引争议。

两个月要花3万亿元

根据财政部公布的数据,今年前10个月,全国财政支出9.27万亿元,最后两个月中有超过3.1万亿元待支,约占全年支出总额的1/4。如果考虑到2011年全国公共财政支出决算额超过预算额的9%,那么,年底支出的钱可能更多。

最新出炉的数据是,11月份,全国财政

支出1.216万亿元,约占全年预算的9.7%。如此算来,今年最后一个月,至少需要花掉全年预算的16.5%。

如此花钱“加速度”,不是“突击”是什么?面对公众质疑,12月4日,财政部财政科学研究所所长贾康解释说,超收结转安排支出不叫“突击花钱”。一些预算单位密集支付,也只是因为预算安排使得全年资金分配“前少后多”。

不过,这种安排却造成年底钞票忙,发票更忙。记者了解到,最近一段时间,很多单位都以发票换福利的方式,集中收集发票并进行报销支付,这也导致倒卖发票的黄牛党跟着业务繁忙起来。

广东省社会科学综合开发研究中心主任黎友焕指出,年底“突击花钱”是公开的秘密,很多地方很多单位都存在这种情况,主要原因是上年度的预算与下年度的实际开支有着明显的脱节,尤其是上年度的预算在下年度的年中才拨款,不少单位上半年没钱花,下半年来不及花,这都是预算制度造成的制度性缺陷。他认为:“这种缺陷带来的年底‘突击花钱’肯定会带来财政资源浪费。花钱压力下,一些可花可不花的钱花出去了,一些可上可不上的项目会仓促上马,一些可拨可不拨的款项拨出去了,肯定会造成资金资源的错

配,影响经济社会健康发展。”

同时,花钱的时候“不买对的,只买贵的”也引起了网友不满。近日,武汉一座据称耗资80万元的别墅级豪华公厕遭“拍砖”。网友吐槽称:“各地财政年底‘突击花钱’,城市豪华公厕一座就七八十万,可在农村山区建一座教学楼,再加上孩子老师的费用,一年还不足10万元。”

花钱机制经不起推敲

舆论压力下,预算制度和执行情况成为众矢之的。财政部相关负责人给出的解释是,从历年预算执行情况看,财政支出进度均呈“前低后高”走势。导致这一现象的主要原因是,在每年3月全国人大批准中央财政预算之前,项目支出中一般只有延续性项目按一定的比例预拨部分资金,这样就使一些资金延后支出。还有一些工程项目一般是在年初启动,在年底完工验收合格后财政才支付工程资金。

这一解释貌似有理有据,但经不起仔细推敲。

黎友焕分析说:“本来对于延后拨款的项目,其资金使用时间应该相应延后,对于年底才完工验收的项目也应该酌情处理,而不是所有的资金都一刀切。”

此外,据记者了解,中国制定财政预算

的方法是以基数法为主,即基于上一年的财政支出,再结合一定的增长比率,确定第二年财政预算。如果当年的财政开支没有用完,第二年的财政预算就可能减少,这就形成了“今年花的多,明年给更多”的机制。于是,一些部门“突击花钱”,甚至扎堆出国考察,大大增加了财政资金浪费的风险。

黎友焕表示,“今年花的多,明年给更多”的机制完全是财政部门作为社会资金主管部门所有的衙门心态和衙门作风造成的。本来年底预算,下年度中期才拨款已经不对,下半年花不完,清零并减少下年度的拨款就更加不对。但问题是,很多部门包括财政部门都知道不对,却还是坚持按照这种不对的做法行事,这就是明知是体制弊端造成的缺陷,还是以缺陷为准则来行事。这种方法明显存在巨大的问题。

“现在,财政部门该管的不管,不该管的倒管得死死的。如财政支出透明和细化问题就是该管的,而且应该是公开的。”黎友焕认为,财政部门应该对年底“突击花钱”问题进行反思,社会各界包括人大都应该对财政部门的工作加强监督和检查。

本期关注

本期看点

影子银行末日狂欢 金融监管排查隐患

详细报道见第3版

中国自行车 频遭国外反倾销调查

详细报道见第5版

“水客”走私风行 扰乱外贸秩序

详细报道见第6版

年终总结第二波: 细数中外企业“十宗罪”

详细报道见第7版

谷歌“杀人不见血” 摩托罗拉移动被迫“瘦身”

详细报道见第8版

截稿新闻

国台办:“大陆十多种农产品 进台湾”系传言

本报讯 针对大陆十多种农产品将进入台湾的传闻,12月12日,国务院台湾事务办公室发言人范丽青在例行新闻发布会上表示,这是没有任何根据的传言。她指出:“长期以来,我们本着两岸一家人的情谊,充分考虑台湾的实际情况,尽量体谅和照顾台湾民众特别是中南部农民朋友的实际利益。这是我们的一贯立场,没有变化。”

范丽青还透露,两岸服务贸易协议的协商已经进入了最后阶段。双方已达成诸多共识,力争按约定在年底前完成协商,适时由两岸两会签署协议。她说,两岸服务贸易协议启动协商以来,大陆方面始终秉持互谅互让、互利共赢的原则,尽最大努力考虑台湾方面的需求,作出合情合理的安排。

关于国家广电总局近期颁布的《关于加强海峡两岸电影合作管理的现行办法》受到台湾电影界人士的热议和关注,范丽青表示,该办法提到的一些做法和规范,都是听取了台湾业界以及大陆业界的呼声和建议,以促进两岸合作、共同繁荣两岸影视文化产业、共同弘扬中华文化的角度来制定的。

范丽青说,办法公布以后,两岸合拍片、台湾影片到大陆来播映,以及台湾业者在大陆投资改建影院等方面都有了切实可循的办法,相信对两岸文化创意产业包括两岸影视产业合作将有良好的促进作用。(史卫燕 陈键兴)

编辑:高洪艳 联系电话:95013812345-1024
制版:何欣 E-mail:myyaowen@163.com

本报常年法律顾问

■北京市炜衡律师事务所
■赵继明 赵继云 律师
■电话:010-62684388



12月12日清晨,北京迎来了今冬第二场降雪。记者从北京某大型商场了解到,随着气温下降,棉服、羽绒服等御寒衣物开始了大规模的打折促销。瑞雪兆丰年,遭遇了需求不

旺、成本高企、订单转移、库存积压的纺织服装企业正在“踏雪寻春”。

本报记者 季春红 摄

少年派与老虎式的企业生存法则

■ 刘佳

经历了国美黄光裕与贝恩资本、富士吴长江与软银赛富之间轰轰烈烈的企业内战,创始人与投资人之间和谐温情的面纱早已被掀开。近日,上海家化与大股东平安在战略决策上闹出的分歧再一次将上述两者的矛盾置于阳光之下。

一年前,平安集团旗下的平浦投资退出海航商业等多家机构,摘得上海国资委出让的上海家化集团100%的股权,并成为上市公司上海家化的最大股东。在家化眼中,平安最打动人心的地方就在于其承诺未来会追加投资,帮助家化进入珠宝、手表、服饰等时尚产业,打造LV式的高端时尚产业集团。但现在,当上海家化总裁

葛文耀真正决定出手,想要将青睞已久的老牌手表“海鸥”收入囊中时,遭遇的却是来自平安的阻力,因为从财务角度看,平

安认为这个项目的投资风险高,短期回报却很低。双方的矛盾由此被激化。

恰如硬币的两面,资方带来的既有资金上的支持,也有决策上的掣肘,这让企业创始人和投资人注定成为一对矛盾体。创始人认为投资人只关心报表上的数字,不懂生产线上的产品,而投资人认为创始人冲劲有余但风险预警不足。从这个角度看,他们的同时存在何尝不是一种理想状态?永远做不了朋友,但却休戚与共,正如李安新片中的少年派与那只“陪伴”他的孟加拉虎。

如果没有凶悍的老虎,少年派能够在陌生而疯狂的大海中活下来吗?看完最近热映的《少年派的奇幻漂流》,很多人不禁发出这样的感慨。尽管遭受惊恐、面临威胁,但同时也时刻警醒着,并被激发出无穷的战斗力 and 意志力。为了避免被吃掉,派只能不断挖掘自己的潜能去为老虎寻找其他食物,满足它的需求,而共同面对风浪

的同时又要斗智斗勇争取地盘。

当我们把这个情境放进残酷的商界现实中,一样可以找到对应的参照物——如若没有挑剔贪婪的投资人,企业或许早已在低潮逆境中湮没无踪。所以,正被投资人所束缚和烦恼的企业家有必要重新审视投资人的作用,他们不是“门口的野蛮人”,他们的作用也不仅仅在于初始时的投入,还有存在中的价值,令人芒刺在背却永远不会懈怠,让企业家学会在博弈中争取更大的话语权,在压制下谋求更大的突破。

这一次,葛文耀或许会与他心仪的海鸥手表擦肩而过,但他一定会为了实现自己时尚产业集团的梦想,拼命寻找新的、风险更小、回报更大的猎物。

三言二拍

伟创力将收购 摩托罗拉移动天津工厂

新加坡代工厂商伟创力日前宣布,将收购谷歌旗下摩托罗拉移动的天津工厂,并接管其巴西工厂的运营。交易预计在明年上半年完成。双方还将签署一项协议,由伟创力代工生产安卓设备。伟创力并未披露这项交易的财务条款。自今年早些时候以125亿美元的价格收购摩托罗拉移动以后,谷歌一直都在减少所持有的摩托罗拉移动资产。

电力投资两周批复16个项目

随着经济进一步企稳向好,与经济密切相关的电力建设投资步伐开始加快。继12月3日批复约114亿元电力投资项目后,12月10日,国家发改委又批复8个输变电工程和变电站扩建项目,涉及资金42.99亿元。这意味着进入12月以来,国家发改委共批复了16个、总金额超过156亿元的电力投资项目,为今年所罕见。

德国钢铁大王巨亏近50亿欧元

德国媒体日前披露,德国钢铁大王蒂森克虏伯集团在截至今年9月底的2012财务年度内,亏损总额近50亿欧元。亏损的主要原因是公司在美国经营不善,该集团在美国业务亏损达36亿欧元。近年来,除投资和经营不善外,非法私下约定价格、腐败丑闻和损失补偿以及监事会与经营管理层不和等令蒂森克虏伯集团焦头烂额。

银行系入侵成外险企最大挑战

2012年的国内寿险业难言回暖,外资保险公司也不轻松。普华永道近日发布的《外资保险公司在华》报告指出,除了严厉的监管环境和低迷的资本市场,外资保险公司还要越来越多地面对银行进入保险领域所带来的压力。几大有银行纷纷控股了保险公司,使很多外资保险公司感到不安。对一些公司而言,经营策略和定位的调整正在进行。

中资财团拟购美企飞机租赁业务

美国国际集团(AIG)近日发表声明称,集团旗下飞机租赁企业国际租赁金融公司(ILFC)90%的股权,将出售给新华信托牵头的中国企业财团,交易价值接近52.8亿美元。ILFC是全球领先的飞机租赁服务公司,目前拥有及管理飞机超过1000架。

(本报综合报道)

新闻速递