中国贸易报 CHINA TRADE NEWS
贸易推广的专业媒体平台

2012年12月20日 星期四
主编：张爱正 制版：何 欣
95013812345－1216 hbzk208@163.com

环保周刊 ENVIRONMENT

李克强：努力建设一个生态文明的现代化中国

■ 本报记者 张爱正

近日，中共中央政治局常委、国务院副总理、中国环境与发展国际合作委员会主席李克强在北京出席了国合会2012年年会开幕式并讲话。他指出，要努力建设一个生态文明的现代化中国。

外方代表就新一届国合会如何更好地为中国环保事业贡献力量做了发言。随后，李克强发表了讲话。他表明，中国对加强国际合作、推进中国和世界环境与发展事业与各国的意愿是一致的。

李克强说，十八大勾画了中国未来发展的宏伟蓝图，把生态文明建设放在现代化建设更加突出的位置。但是，朝着生态文明的现代化中国迈进，是摆在我们面前的一项全新课题，是全面建成小康社会的应有之义。我们既要继续发展工业文明，又要大力弘扬生态文明。在广阔的国土上保护生态环境，是世界性难题。我们面临前所未有的发展机遇和风险挑战，既要有“走钢丝”的忧患意识，也要有“登高峰”的必胜信心。

李克强说，中国将进一步树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设融入整个现代化建设之中，加快转变经济发展方式，在发展中保护、在保护中发展，通过转型发展，实现发展经济、改善民生、保护生态共赢。

就如何建设生态文明的现代化中国，李克强提出应从五方面加大努力：

一是转型发展。优化国土空间开发格局，形成合理的生产空间、生活空间、生态空间。推进重大生态工程、环保工程、节能工程建设，“十二五”期间中国生态环保投入将达到3.4万亿元。以节能减排作为结构调整和创新转型的重要突破口，到2015年使单位国内生产总值二氧化碳排放比2010年降低17%。把发展建立在资源可接续、环境可承载的基础之上，才能过好今天、不忧明天，在转型中实现国家的永续发展。

二是惠及民生。从今年开始，中国在京津冀、长三角、珠三角区域及直辖市、省会城市开展PM2.5监测并公布信息，同时采取针对性措施加强治理，力争经过一段时期的努力，逐步使空气质量有所改善。全社会增强生态意识、营造良好氛围，每个人从自己做起、从身边事做起，点点滴滴的保护行动就可以汇成蓬蓬勃勃的生态文明建设力量。

三是拓展市场。扩大国内需求是中国发展的战略基点，同步推进工业化、城镇化、信息化、农业现代化，蕴藏着巨大的内需潜能。我们要实现的新型工业化、城镇化，必然是生态文明的工业化、城镇化。它孕育着前景无限的市场空间，催生着规模庞大的生态产业。无论是可再生能源应用，还是建筑节能改造，或是污水垃圾处理，都会形成新的经济增长点。结合城镇化建设，采取鼓励太阳能发电设备应用、支持分布式发电并网等措施，在国内开拓更大市场，促进光伏产业持续健康发展。

四是深化改革。改革开放是发展特别是转型发展的必由之路，是现代化的强大动力。推进生态文明建设，需要物质支撑、精神驱动，更需要改革和制度创新。节能环保是生产生活方式的深刻变革，涉及理念的更新和利益的调整，必须发挥体制机制这一杠杆的撬动作用，摆脱对传统发展路径的依赖。需要加快价格、财税、金融、行政管理以及企业等改革，完善资源有偿使用、环境损害赔偿、生态补偿等制度，健全评价考核、行为奖惩、责任追究等机制，加强资源环境领域法制建设，以体制激励和约束企业，用法律调节和规范行为，使改革这个最大“红利”更多地体现在生态文明建设上，体现在科学发展、转型发展上。

五是加强合作。环境与发展问题是全球面临的共同挑战，促进绿色发展是各国利益汇合点。把生态环保作为对外开放的重要领域，继续加强同其他国家、国际组织的环境合作，引进并吸收先进理念、治理技术、管理模式和有益经验。深入推进国际环境公约的履约工作，按照共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则，承担自己应尽的国际义务，共同应对全球气候变化，共同推动人类环境与发展事业。

李克强指出，环境保护是生态文明建设的主阵地，希望环境保护、发展改革等有关部门同各地方密切协作，促进区域协调发展，做生态文明建设的引领者、推动者、实践者，抓紧制定生态文明建设的目标体系和推进办法，完善体制机制和政策措施，为国家发展和民生改善做出新贡献。

环境要闻

环保资讯

中蒙加强环保领域合作

本报讯 中国环境保护部与蒙古国环境与绿色发展部双边会议日前在蒙古国首都乌兰巴托举行，双方同意进一步加强在环境保护与可持续发展领域的合作，促进双边关系进一步发展。

中国环保部副部长李干杰在会谈中表示，中蒙两国加强在环保领域的合作有利于促进两国友好关系的发展，增进两国人民的福祉，中方愿同蒙方一道加强双方在防治沙漠化、可再生能源开发利用、跨境自然保护区建设等领域的合作。

会后，双方签署了两国环保合作谅解备忘录，以加强在生态保护与生物多样性保护、沙尘暴和荒漠化监测与防治以及污染防治等领域的合作。双方还同意在保护蒙古国珍稀野生动物戈壁熊方面开展合作。（黄龙杰）

第五届中国（国际）建设环境友好型社会成果展举行

本报讯 日前，由中华环保联合会、中国节能协会、联合国环境规划署、浙江省人民政府主办的“第五届中国（国际）建设环境友好型社会成果展暨2012中国国际环保设备及节能产品展览会”，在国际博览中心隆重开幕。

十届全国人大常委会副委员长、中华环保联合会名誉主席顾秀莲，原国务委员、全国政协原副主席、两院院士、中华环保联合会主席宋健等领导出席了开幕式。

中国（国际）建设环境友好型社会成果展每两年举行一次，已经成功举办了四届。本届“成果展”的主题是“推进节能减排，促进两型社会建设”，展会设有环境文化、绿色创建、节能减排、绿色产品及环保高新技术产品、循环经济、国际交流6个展区，展出面积共16000平方米。来自全国各行各业的400余家单位参加了此次展览，集中展示了“十二五”以来，在加强生态文明建设、加快污染源治理、推进节能减排和促进社会经济可持续发展等方面所取得的新技术、新进展和新成就。

“成果展”为社会搭建了一个良好互动、交流合作、促进发展的平台，解决生产企业、研究部门、金融投资和社会需要等沟通不畅、合作无门、发展无路的问题，表明了科技兴国、科技兴环保的战略方针，并向全社会广泛宣传了生态环境保护的成果以及环境保护的重要性和紧迫性，号召社会公众广泛参与，为建设美丽中国积极行动。（怡 海）

本刊常年法律顾问
■北京博贤律师事务所
■裴化军首席律师
■咨询热线：010-62215330
13903421001 18611886501

日前，香港首座零碳建筑“零碳天地”宣布将于2013年1月5日正式向公众开放。“零碳天地”采用太阳能以及较环保的生物柴油发电，其产生的可再生能源比营运时所需能源更多，并可将剩余能源回馈公共电网，以抵消建造过程及建筑材料本身在制造和运输过程中所使用的能源。（江 杰）

天津要求重特大突发环境事件等信息必须公开

本报讯 天津市日前公布并实施《环保重点工作政府信息公开办法》（以下简称《办法》）。《办法》规定，今后，天津市环境核查审批信息、环境监测信息、重特大突发环境事件信息、资质和经营许可等审批信息、生态创建信息等五大类信息必须向公众公开，特别是与市民生活环境息息相关的水、大气、涉污企业等环保信息将定期公开。

天津市将公开的各类环境信息包括：国控断面水质类别、主要污染物等信息。地表水水质自动监测数据实现每周公开，并在环保部网站和天津市环保局网站上公布《地表水水质月报》。并在市环保局网站上定期发布违法排污企业名单，公布环保不达标生产企业名单，定期公开重点行业环境整治信息。督促企业公开环境信息，公开每年“主要污染物排放情况”。每年定期发布天津市《环境统计年报》和《国家重点监控企业名单》。公开天津市投运城镇污水处理设施、燃煤机组脱硫脱硝设施等重点减排工程信息。

此外，天津市还将建立“环保微博”，听取网民意见、建议，增强与网民的互动沟通，针对当前群众关心、社会关注的环保热点问题，及时发布最新工作进展，引导公众增强环保意识。（刘 云）

隧道塌方何时了？质量监察要做好！

■ 本报记者 张爱正

隧道塌方屡屡出现

据报道，2012年12月12日15时许，兰渝铁路桃树坪隧道发生塌方事故，造成5名施工人员被困。该隧道由中铁二十一局承建、中铁十三局施工。事故发生后，省委书记、省人大常委会主任王三运第一时间作出批示，要求抓紧进行救援，要整合省市专业力量，救人第一，事故原因要认真查明，依法依规处理。12日16时，多方救援开始。救援队通过14厘米导管向坍塌体内输送水和食物。工友和同乡与被困人员进行语言交流，鼓励他们坚持下去，配合救援人员打通通道。14日22时整，隧道逃生通道终于全部打通，候命已久的救护车依次进入隧道，5名被困人员全部安全获救。目前，他们生命体征平稳，暂无生命危险。

2010年3月19日14时35分，位于内蒙古卓资县境内、正在建设的新旗下营铁路隧道发生塌方事故，据事故现场抢险救援指挥部核实，有10名作业工人被困。由于隧道塌方长度大大超出预计，用作抢险救援通道的导洞掘进深度超过31米；钻的9个孔，最短的22米，最长的57米，离塌方土石堆后的掘进作业面只有1米。所有救援导洞和钻孔均未探到空腔，隧道内的被困人员全部死亡。

2008年6月21日，由中铁大桥局五公司项目部负责施工的甬台温铁路温州鹿城段发生移动模架坍塌事故，压垮鹿城区双屿镇牛岭村的3间民房，造成7人死亡，19人受伤。2009年9月，在甬台温铁路开通之前，最高人民检察院铁路运输检察厅冯慧还在《检察日报》撰文说，宁波至温州的甬台温铁路建设工程在短短的一年多时间里发生4起事故，共造成13人死亡、4人重伤、17人轻伤。

新旧工程事故的发生，到底在告诉我们一些什么问题呢，技术？质量？管理？还是三者皆有呢？当然无论是哪种问题，都应该属于我们的态度问题。

隧道塌方的技术原因

隧道塌方的技术原因有很多，但在工程建设中，部分施工单位为了抢工期，求效益，不能严格按照设计要求与施工规范进行施工，是造成隧道坍塌的重要原因。

中铁隧道勘测设计院有限公司的高级工程师袁真秀指出，隧道塌方的原因主要表现在以下几个方面：在软弱围岩中施工没有遵循“弱爆破，短进尺，强支撑，早封闭，勤量测”的原则，上、下台阶拉得过长，初期支护做得不及时，格栅钢架没有及时落脚；锚杆长度、数量不够，连接不牢，角度不对，施工不及时；注浆浆液配合比不符合设计，注浆不及时，甚至少注、不注；格栅与围岩的空隙中喷混凝土不密实，施作不及时，格栅各部连接不紧，间距不严格；喷混凝土不符合标准，厚度不均或不够，面积不足，施作不及时；衬砌滞后，削弱了支护整体的刚度与强度；在施工中不按工序施工，如模筑混凝土时，养生期未到便拆模等。这些不规范施工会使围岩强度达不到稳定要求，使围岩变形不能局限在较小的范围内，导致在隧道开挖后，围岩在应力重组过程中失稳，引发各类塌方。

隧道塌方的管理原因

预防隧道塌方，除了加强施工技术力量外，还应重视强化现场施工管理。部分施工单位在经营中存在“支付或变相支付好处费、违规转分包工程、违规转让出借资质证书”等非正常市场竞争问题。这些原因导致了不能严格按照设计要求与施工规范进行施工的现象。

一些施工单位为了承揽工程，在招标过程中通过支付好处费的方法，暗箱操作以获得工程分包权；对于施工过程中的甲方质量检查，更是以出了问题就送礼的方式解决。更有甚者，很多分包单位的资质根本达不到要求，其资质审核是以借资质证书挂靠凑数的方式通过的。这样的施工队伍，其完成的工程质量可想而知。

隧道塌方的解决方法

要减少隧道塌方的工程事故出现，在工程技术上要坚持“管超前、严注浆、短开挖、强支护、快封闭、勤量测”的隧道施工原则；在工程管理上要从招标开始严格审核，用标书说话而不是用钱说话，特别是对于施工单位资质的审查，要对呈报的资质证书一一核实，是否持证人属于施工单位的员工。如果在隧道施工中，采取上述措施，一定能做到将塌方机率降到最少或杜绝隧道塌方。