

主办:中国贸易报社 协办:上海现代服务业联合会



最适合外商投资的现代科技园区
The Most Attractive Modern High-tech Park For Foreign Investment

最适合外籍家庭居住的国际社区
The Most Attractive International Community For Foreign Families

科技园区加盟热线: 021-50307624 碧云国际社区入驻热线: 021-61059333

认真贯彻党的十八大精神——努力开创上海工作新局面

我国首个关于服务业的专项规划《服务业发展“十二五”规划》发布

本报讯(记者何秀芳 刘宇)加快发展服务业是推进经济结构调整、产业结构优化升级的重大任务,是适应对外开放新形势、提升综合国力的有效途径,也是扩大就业、满足人民群众日益增长的物质文化生活需要的内在要求。

日前,国务院印发了《服务业发展“十二五”规划》(以下简称《规划》),这是我国制定的第一部服务业发展规划。《规划》是落实“十二五”规划《纲要》要求、指导我国服务业发展的总体部署,是编制服务业各领域专项规划(指导意见)和地方服务业发展规划的重要依据。

《规划》指出,加快发展服务业是推进经济结构调整、产业结构优化升级的重大任务,是适应对外开放新形势、提升综合国力的有效途径,也是扩大就业、满足人民群众日益增

长的物质文化生活需要的内在要求。《规划》全面、客观、深入地分析了“十二五”时期我国服务业的发展基础、发展机遇和面临的挑战,提出了“十二五”时期我国服务业发展的总体要求、主要任务和保障措施。

《规划》提出,“十二五”时期我国服务业发展必须以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,紧紧围绕科学发展主题和加快转变经济发展方式主线,适应中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的要求,进一步解放思想、深化改革、扩大开放,将推动服务业大发展作为调整经济结构的重要突破口,以市场化、产业化、社会化、国际化为方向,加快发展生产性服务业,大力发展生活性服务业,营造有利于服务业发展的良好环境,全力推动服

务业发展提速、比重提高、水平提升,为增强我国产业核心竞争力和提高人民群众生活质量奠定坚实基础。

服务业具有领域宽、功能多样、新业态和新兴产业层出不穷、改革开放任务重等特点,与经济发展和人民群众生活密切相关,既要加快发展服务业置于我国经济社会发展总体要求的背景下推进研究,也要统筹协调处理好服务业全面发展与重点突破、深化改革与扩大开放的关系。对此,《规划》提出了“六个结合”的基本原则,即推动服务业大发展要与促进经济结构调整、产业结构优化升级相结合;与扩大国内需求、改善人民群众生活相结合;与扩大就业、提高劳动者素质相结合;与推进城镇化相结合;推动服务业全面发展与重点突破相结合;深化服

务业改革与扩大服务业开放相结合。

根据“十二五”规划《纲要》有关服务业发展要求,综合考虑“十二五”时期服务业发展趋势和实际,《规划》从提高服务业比重、提升服务业水平、推进服务业改革开放、提高服务业吸纳就业能力4个方面提出了积极可行的量化指标和定性发展目标。《规划》要求,“十二五”时期,服务业增加值占比提高4%,服务业就业人数占比提高4%,推动特大城市形成以服务业为主的产业结构,适应新型服务业态和新兴服务产业发展的市场管理办法逐步完善,国家服务业综合改革试点取得明显成效,培育一批具有核心竞争力的大企业大集团,创建一批具有国际影响力的著名品牌,建设一批主体功能突出、辐射范围广、带动作用强的服务业发展示范

区等。
《规划》从生产性服务业、生活性服务业、农村服务业和海洋服务业4个方面提出了重点任务,总体要求是立足我国产业基础,发挥比较优势,以市场需求为导向,突出重点,引导资源要素合理集聚,构建结构优化、水平先进、开放共赢、优势互补的服务业发展格局。

《规划》要求,要适应服务业大发展新要求,健全法律法规,强化政府服务功能,增强服务能力,创新工作方法,夯实工作基础,为落实规划提供切实保障。



新闻聚焦

高端访谈

本栏目由上海金桥出口加工区开发股份有限公司特别支持



戴海波

构建以战略性新兴产业为引领 生产性服务业协同发展的现代工业体系——专访上海市经济与信息化委员会主任戴海波

编者按:当今世界新技术、新产业迅猛发展,孕育着新一轮产业革命,新兴产业正在成为引领未来经济社会发展的重要力量。世界主要国家纷纷调整发展战略,大力培育新兴产业,加快“再工业化”和“制造业回归”,抢占未来经济科技竞争的制高点,全球产

业竞争更趋激烈。面对发达国家加快“再工业化”和“制造业回归”进程以及新产业革命的兴起,上海如何应对?就此话题,日前本报记者专访了上海市经济与信息化委员会主任戴海波。

破、重大发展需求基础上,对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用,知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的产业,如节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等。戴海波说,作为中国产业创新转型排头兵的海上,必须超前布局,找到产业发展新优势,如此才能在将来生产高附加值终端产品上掌握话语权。

为此,上海提出构建战略性新兴产业引领、先进制造业支撑、生产性服务业协同发展的现代工业体系,以推进技术创新为突破口,抢占“高端制造”产业制高点。

聚焦重点

扎实推进战略性新兴产业新突破

打造世界“高端智造”中心之一,是“十二五”上海战略性新兴产业发展的目标。为实现这一目标,上海结合产业基础,坚持聚焦重点项目,在高端装备制造、生物医药、新能源、新材料等领域实施一批重大项目和专项工程,并制定了《上海市战略性新兴产业专项资金管理办法》,出台了集成电路、软件、新能源汽车等行业专项扶持政策。

据戴海波介绍,2012年,上海积极对接国家战略,深化与央企的战略合作,加快推动大飞机总装等一批项目建设和长兴岛造船、临港装备产业基地聚集高端、集群发展;推进涉及新一代信息技术、高端装备制造、新能源、新能源汽车等领域的大规模集成电路、新型显示、下一代网络(互联网、通信网、广电网)、物联网、云计算、智能制造装备、民用航空、卫星导航、新能源高端装备、智能电网、新能源汽车与汽车电子等专项工程,并组织研究编制新材料、节能环保等领域的新型功能材料、高端软件、海洋工程装备、节能环保等新的专项工程实施方案;在城市安全、医疗服务、智能交通等智慧城市领域加大物联网、云计算示范力度;全力推进嘉定国际电动汽车示范区建设,荣威750混合动力轿车获得了政府采购的进一步支持;逐步扩大智能电网、下一代互联网的示范应用范围;支持汽车、电子信息、成套设备、船舶和海洋工程装备等产业进一步提升核心竞争力。

通过这些“高端智造”的重点领域集中力量加快推进,上海能够迅速强化企业技术创新能力和高技能人才队伍建设,形成产业创新支撑体系和知识产权的创造、运用、保护、管理体系,建立行业标准和重要产品技术标准体系,通过产业链上下游联动、市场开拓等实现重大科技成果产业化和产业

集聚发展,并发挥示范带动作用,引领上海战略性新兴产业的发展。

今后,上海将从智能制造、绿色能源、数字服务等产业入手,选择性突破新一代信息技术、新材料、生物科技等关键领域。戴海波透露,上海首个机器人产业园已获批揭牌,到2017年园区将引进国内外机器人制造相关企业机构600家,计划招商引资200亿元;“十二五”期间,上海将实现太阳能产值250亿元、核电150亿元、风电100亿元的目标;在数字服务产业方面,上海已逐步形成“4+7+X”产业格局,2015年有望实现“6363”目标,即经营收入6000亿元,年营收超亿元企业300家,从业人员60万,信息服务业基地30个。

创新引领

推进战略性新兴产业实现持续发展

战略性新兴产业实现持续发展必须完善推进机制。戴海波强调,上海为此成立了由主要领导挂帅的战略性新兴产业领导小组,形成了战略性新兴产业服务网络,并将其与服务央企、服务中小企业等工作网络对接,把工作服务网络进一步延伸到各区县、主要集团和开发区,通过加强央企对接服务,探索推进央企与本市各种所有制企业的合资合作、产业链上下游联动、市场开拓等需求有效对接,促进央企与区县、园区发展对接,大项目落户,发展总部经济;通过推进“1+17+X”中小企业服务中心体系、中小企业服务云项目建设、“专精特新”中小企业培育工程、中小企业融资服务体系等加大中小企业服务力度;通过建立重点机构常态机制、重点企业沟通机制、重大项目推进机制,与外国领馆、投资促进机构、协会、商会、中介机构间的联系沟通机制等工作机制,扩展合作渠道,营造服务外资、民营企业的良好环境;设立市高新技术产业化促进中心,作为面向全社会服务战略性新兴产业发展的公共服务平台。

另外,上海通过推进联合项目攻关、共建研发机构、孵化创新企业、建设产业技术研究院等多种产学研协同创新模式,不断完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,用好活上海的科教资源。上重厂与上海交大等联合开展核电大型铸锻件攻关,为突破AP1000核岛主设备制造技术发挥了作用;中科院上海高等研究院、上海紫竹新兴产业技术研究院等探索产学研合作与创新成果产业化的新模式等。同时,上海还积极推进创新服务平台建设,

上海机动车检测中心成为国内目前唯一的新能源汽车测试平台,智能电网用户端质检及研发中心等先后成立。

专项资金

加大战略性新兴产业财政金融扶持力度

战略性新兴产业的发展,离不开财政金融扶持。近年来,上海不断加大对战略性新兴产业的财政金融等政策扶持力度,并积极引导和鼓励社会资金投入。目前,上海市级财政已安排新一轮发展专项资金100亿元,对于产业化发展、关键技术攻关、示范应用、创新平台四类项目给予总投资一定比例的支持。通过每年聚焦推进100个左右重点项目,取得了一批创新成果和市场突破。戴海波告诉记者,外高桥的3000米半潜式深水钻井平台已在南海成功开钻,上微的先进封装光刻机已进入商业运营,隧道股份的大型地铁复合盾构成功打入国外市场,荣威E50纯电动汽车在中国工博会发布上市,中微、理想、中晨等3家企业研发的MOCVD(金属有机化学气相沉积)设备先后交付用户。上海市汽车产业发展专项资金累计投入5.5亿元,支持新能源汽车产业发展,带动全社会投资近200亿元。

同时,上海借助建设国际金融中心的优势,推动金融资本参与支持新兴产业发展。自2010年起,上海设立了30亿元的创业投资引导基金,支持了40只创投基金,带动社会资本170亿元。2012年,上海先后与国家开发银行等金融机构签署战略合作协议,工商银行等12家银行将连续三年滚动为上海市实体经济提供总额为6600亿元的融资支持。

戴海波说,上海力争到“十二五”末期,战略性新兴产业增加值占全市生产总值比重提高到15%,战略性新兴产业中制造业产值占全市工业产值的30%左右,投资占工业投资比重的50%左右,为全国战略性新兴产业的发展和上海产业转型升级发挥更大的作用。

培育平台经济 带动生产性服务业等创新发展

新一轮产业革命的兴起,极大地推进了制造业和服务业深度融合。生产性服务业目前在发达国家经济中的增加值占GDP比重超过40%,成为国民经济中的支柱产业。制造业服务化成为全球发展的大趋势。

“战略性新兴产业和先进制造业必须与生产性服务业协同才能得到快速发展。”戴海波强调,上海高度重视生产性服务业和服务外包的发展。目前已设立了28个生产性

服务功能区、5家服务外包示范区和12家服务外包专业园区。2011年,重点生产性服务业功能区营业收入增长53%。

作为首批国家级推进“两化融合”实验区和国家服务外包示范城市,上海提出建设成为全国高端生产性服务业集聚辐射区和全球知名服务外包中心城市,争取到2015年生产性服务业增长值比2010年翻一番,服务外包收入超过1300亿元。为此,上海积极鼓励本市工业企业创新生产模式,聚焦发展总集成总承包等核心业务,剥离外包产业链条非核心环节,逐步转型为服务型平台型企业。大力发展金融服务、航运物流、研发设计、软件开发等领域的服务外包,抓紧引进一批总部型、创新型、功能性机构,提高上海对全球服务外包的接包、转包、发包能力,重点发展各类服务平台,以培育平台经济带动生产性服务业、服务外包业等新兴产业创新发展。

戴海波指出,中央赋予上海建设“四个中心”,先行先试政策和批准上海率先实施部分服务业营改增的试点,为制造业的辅分离、服务外包化、企业平台化提供了重大的政策利好。上海目前正总结前期“营改增”试点和制造业辅分离试点经验,加强重点领域和业态调研,推进相关财税扶持政策出台。探索建立统一生产性服务业的分类和统计指标体系,推进规划产业园区外的现状工业用地,发展生产性服务业功能区,开展老工业区和乡镇工业企业提升发展试点,推进总集成总承包等重点领域发展。

戴海波表示,2013年是全面深入贯彻落实党的十八大、上海市第十次党代表会议精神的开局之年,也是实施“十二五”规划承前启后的关键一年。他们将按照上海市委、市政府提出的“创新驱动、转型发展”总体要求和全年工作的具体部署,坚定不移地转变经济工作方式,坚定不移地推进经济结构战略性调整,坚持稳中求进,着力提高产业和信息化发展质量效益,努力做到“四个聚焦”、“四个突破”:聚焦战略性新兴产业发展,在专项工程实施上取得突破;聚焦智慧城市建设,在信息化应用上取得突破;聚焦服务企业,在完善企业服务体系上取得突破;聚焦社会信用体系建设,在政府率先示范应用上取得突破。强化措施,狠抓落实,推动制造业转型升级和信息化建设取得新成效。

本文图片由上海市经济与信息化委员会办公室提供