



■ 本版撰文 本报记者 常旭日

## 城镇化与农业现代化如何良性互动



全国人大代表、山西省运城市市长王清宪

日前,全国人大代表、山西省运城市市长王清宪在参加十二届全国人大一次会议的山西团开放日上发言说,温家宝总理在《政府工作报告》中指出,城镇化是我国现代化建设的历史任务,与农业现代化相辅相成。这句话令其印象深刻。那么,城镇化是如何与农业现代化相辅相成、良性互动的呢?

### 城镇化的实质是实现城乡统筹

城镇化的实质是什么?为什么要搞城镇化?王清宪认为,从本质上说,搞城镇化是为了解决农村问题,城镇化是实现城乡统筹的基本路径。通过城镇化实现城乡统筹,就是为了进一步满足城乡居民日益增长的物质文化需求、扩大内需,从而支撑起中国经济未来的增长。

### 实现城乡统筹要解决两个核心问题

“城乡统筹要做的工作是多方面的,我们可以列出很多。但这些工作到底要解决什么问题?或者说,为什么要做这些工作?”王清宪认为,统筹城乡实质上要解决以下两个问题:

一是解决涉农产业获得平均利润率问题。任何一个产业,如果不能获得平均利润率,那么这个产业就必然失去发展的内在动力,并走向衰落。农业作为一个弱势产业,却又是全社会不能缺失的产业。因此,我们必须把农业纳入到整个国家的产业大格局中去统筹,使之获得平均利润率。如果它不能完全通过市场竞争的方式获得,国家就要从产业政策上给予必须的扶持。现在,国家对农业的各种补贴及各种各

样的转移支付,其实质就是要解决这一问题。在城镇化推进过程中,必须用更多的手段与方式推动这一问题的解决。

二是解决农村居民获得社会平均公共服务水平问题。现在,我国的城镇化率已经超过了50%,农村公共服务水平如何提高至全社会平均水平,这一问题在这个时点上提出来具有一定的必然性。

### 解决核心问题需实现土地规模化经营

一方面,通过工业化吸纳了大量农民进城转化为市民,享受了市民的公共服务和社会保障,从而减少了农业人口数量;另一方面,进城享受市民公共服务和社会保障的城镇化农民,更容易引导更多农民依法、自愿、有偿地流转土地。这样一来,实现土地规模化经营不但是可能的而且是必然的。

土地规模化经营是农业机械化的前提,而农业机械化是农业现代化的前提。规模化经营不仅能够提高农业的劳动生产率,还有利于新技术的推广与应用,更有利于农业提高市场竞争力、提高利润水平。无论是养、种、加或设施农业,无不与土地规模化经营相关联,都会因为规模化而提高效益。国家再施以必要的产业扶持政策,涉农产业获得平均

利润率就成为可能。土地规模化不仅是生产力提高的问题,还会带来农村生产关系即生产组织方式的变革。

传统的村庄结构必然进行调整,留在农村的人口要向中心镇集中,在中心镇提升公共服务如医疗、教育、养老、文化、通信、交通水平等。只有人口集中了,才能提供更好的公共服务水平,这也正是城镇化的四个层次中中心镇要发挥的作用。

### 推进城镇化与农业现代化良性互动

城镇化既不是把农村变为城市,也不是把农业变成工业。而是通过减少农民和土地的规模化经营,以提高农业劳动生产率、提高农业产业利润率;通过改变农村的生产组织方式、改变农村的生活方式,以便提高农村公共服务水平。像温家宝总理所说的那样,使城镇化与新农村建设和农业现代实现良性互动。城镇化就是要在这样的过程中,使各种发展要素在农村与城市、农业与工业之间得到更合理、更有效的分布与组合,“形成以工促农、以城带乡、城乡一体的新型工农、城乡关系”,这种关系是经济效率与社会效率两方面综合效率的最大化。

## “三高型”现代化矿井走深度融合一体化之路



全国人大代表、山西省同煤集团董事长张有喜

全国人大代表、山西大同煤矿集团公司(以下简称同煤集团)董事长张有喜在参加十二届全国人大一次会议的山西代表团对外开放日上说:“听了温总理所作的《政府工作报告》,并经过深入讨论,让我更加深刻地感受到这是个务实的报告、亲民的报告,令人欢欣鼓舞,倍感振奋。”他认为,今年的报告更短了,转变作风、领导带头;更近了,回答民生问题比较多,更贴近老百姓;更实了,用大量的数据阐述了5年的发展;更深了,把发展规律这个宝贵财富融入到报告中,给下届政府的工作提供了方法论。“我作为一名来自煤炭企业的代表,切身体会到过去5年,是开拓进取的5年,更是实事求是的5年,十分来之不易。”张有喜表示。

据张有喜介绍,在山西省委、省政府的正确领导

下,在山西省国资委的带领下,5年间,同煤集团的煤炭产量从6550万吨增加到1.32亿吨,翻了一番;电力装机容量从20万千瓦增加到743万千瓦,翻了五番多;总资产从488亿元增加到1350亿元,翻了一番多;营业收入从350亿元增加到1700亿元,翻了两番多;人均年收入从2.76万元增加到7.68万元。此外,特别是由国家、山西省和企业共同投资的采煤沉陷区治理和棚户区改造工程全面竣工,10万户30万员工家属喜迁新居。

温总理在报告中指出,要坚持节约资源和保护环境的基本国策,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,大力推进能源节约和循环利用。结合同煤集团近几年的实践情况,张有喜认为,建设科技含量高、安全系数高、效率效益高的“三高型”现代化矿井,应该从传统产业中跳出来,把资源优势提升为产业优势。

### 把资源优势提升为整个煤炭产业优势

同煤集团按照山西省委、省政府转型跨越、“两化融合”的要求,建设了11座现代化大型矿井。以同煤集团已经建成的塔山和同忻2座千万吨矿井为例,共产原煤3500万吨,工作面单产突破1000万吨,创造了38亿元的利润,资源回收率达到85%以上,比普通综采提高回收率30%。通俗地讲,就是每座矿井1000人、1000万吨的产量、10亿元的利润,把资源优势真正提升为整个煤炭产业优势,做到集约化、集群化,实现安全、高效生产。

张有喜建议:一要进一步简化项目审批程序。目前,国家已经进行了一些改革,但还是比较复杂。如同忻煤矿,在办理手续的过程中,最少需要跑33个政府部门及下属单位,先后要出147个文件,盖205个章。应该对山西建设项目的总体规划进行审批,只要是规划的项目,由山西省核准,从严把关,简化程序,加大对山西转型综改试验区的扶持力度。二要进一

步提高办矿门槛。煤炭资源不可再生,十分宝贵。国家应该严格审查新办煤矿的准入条件,以有安全保障、有技术和人才优势、资源回收率高、社会贡献率大的国有大型煤炭企业为主,配置资源,进行集约化的安全高效开采。三要生态文明建设的高度,认识和支持煤电一体化发展,走深度融合的煤电一体化道路。

### 走综合利用道路

我国的煤炭资源储存极不平衡,北方和西部地区煤炭资源富集,长期以来需要北煤南运、西煤东运,形成了“高级能源搬运低级能源”的局面。随着超超临界、循环流化床等高效节水技术、特高压输电技术的发展,富煤地区的煤炭企业应该把煤电一体化作为核心战略,变输煤为输电,就地转化资源。这样不光可以减少运费,提高效益,更重要的是可以集中治理雾霾和节能减排。

同煤集团建成了5座低热值煤炭坑口电厂,从实际效果来看,既显示了煤矿办电厂的成本优势,又体现了环保效益。以2×60万千瓦的塔山电厂为例,塔山煤矿的发热量3900大卡的低热值原煤,不加工洗选,直接通过1.5公里的皮带运到坑口电厂发电,去年电厂盈利4.1亿元。如果不把煤矸石综合利用发电,还要进行排矸占地、黄土覆盖,每年增加运费和矸石治理费用6.9亿元。特别是时间长了,还会自然发火,排放一氧化碳和二氧化硫,污染环境。

所以,在富煤区建设低热值煤炭坑口电厂,是国家煤电双方以及环境质量提高,多赢发展的事情,多方均有利,何乐而不为。

张有喜建议:国家应当优先核准山西煤炭大省的煤电一体化项目,特别是低热值煤坑口电厂项目,达到综改试验、先行先试的目的。如同煤的2×66万千瓦塔山电厂二期、同华电厂二期等项目,要优先发放路条并核准,推进生态文明建设。此外,应该大力发展新兴产

业,坚持黑色煤炭、绿色开采、高碳产业、低碳发展,走循环经济、“吃干榨尽”、综合利用的道路。

### 切实转变发展方式

同煤集团按照山西省委、省政府“以循环经济为基本路径,改造提升传统产业”的要求,投资200多亿元,建成了全国煤炭行业第一个产业链条最完整的塔山循环经济园区,它是国家发改委推广的60个循环经济典型模式案例之一。园区共有“2矿10厂1条铁路”13个项目。对伴生物煤矸石、高岭岩、电厂排放的粉煤灰等进行资源化利用,将煤炭及伴生资源“吃干榨尽”,变废为宝;生活和工业废水经过处理、全部复用。

就2012年来讲,园区产值225亿元,利润43亿元,上缴税费44亿元。如果光卖煤炭,每吨煤利润是98元,而整个园区循环延伸后,每吨煤利润是111元,每吨煤增加利润13元。再加上坑口电厂节约的运费、矸石及粉煤灰的治理费用,每吨煤又创造间接利润23元。这不光提高了煤炭的附加值,更主要的是减少了排放,减少了污染、减少了矸石占地,达到了循环经济的目的。

“十二五”期间,同煤集团要以塔山园区为典范,按照“减量化,再利用,资源化”的要求,再建设铁峰、东金潘、朔南、轩岗、白家沟5个产值超百亿元的循环经济园区。每个园区都有新兴产业,如煤制天然气、多晶硅、太阳能电池、煤制烯烃等,切实转变发展方式,实现转型跨越发展。

张有喜建议:要进一步加大支持国有企业发展循环经济环保项目的力度。从塔山循环经济园区的实际情况来看,主要盈利项目是煤矿和电厂,园区内的环保项目即使享受了政策补贴,但还是出现了亏损的情况。目前,国家的财政补贴和减免税政策,远远弥补不了循环经济弱势项目过度期、成长期的亏损。对消化煤矸石或其他工业废弃物的环保项目,要按使用吨数给予财政补助,鼓励企业进行“吃干榨尽”和废物利用。

## 给予网销冲击下的传统商业优惠政策



全国人大代表、江苏亚萍集团董事长陆亚萍

“随着网络营销业务的蓬勃兴起,传统百货业正受到冲击,并面临越来越大的风险。”全国人大代表、江苏亚萍集团董事长陆亚萍介绍,根据对南通百货业态的调查,平时经营业务呈下滑趋势,只有今年春节期间略有增长,其中服饰类增长1.08%。究其原因,主要是因为支撑网销的物流遇到春节假期的困扰,还有节前突击消费拉动等因素影响。但百货商场全面滑坡已是难以回避的事实。

陆亚萍介绍说,传统百货业是繁荣市场、维护物价稳定、促进商贸流动,特别是解决社会就业难题的重要力量。以亚萍商业为例,定位为老百姓的商家,所有商品均以普通百姓买得起、喜欢买为定价指标;在岗位招聘方面,85%的岗位提供给下岗人员、失业人员、妇女等弱势群体,为政府和社会分忧。但随着现在各地百货实体店面临发展困境,其中负担员工各项工资福利等费用支出增长较快,

压力越来越大,已经占毛利率的50%左右。

陆亚萍建议,面对重重困境,百货业自身正在积极破网突围,但在这个过程中,各级政府也要采取相应措施,注入“正能量”,主要要在优良的商业环境、发展空间、税收优惠等方面予以支持和扶持,特别是要引导传统百货业态转型升级,对于其向现代物流、文化创意、商业旅游、商业地产开发等相关新兴产业领域进军给予大力扶持。