



全面深化改革 推进经济社会国防跨越发展

(上接第23版)

坚持依法行政,推进法治政府建设

2004年3月,国务院颁布了《全面推进依法行政实施纲要》。《纲要》作为我国第一部全面规划建设法治政府蓝图的纲领性文件,是今后10年全面推进依法行政的总章程,在推进依法行政的历史进程中具有里程碑意义,标志着法治政府建设开始步入系统化、规范化和程序化的新阶段。《纲要》颁布之后,各地区、各部门普遍制定了落实《纲要》的实施办法或实施细则,为《纲要》的贯彻执行奠定了良好基础。总体上看,党的十七大以来,本届政府把依法行政作为各级行政机关应当遵循的基本准则,重点围绕解决依法行政实践中存在的突出问题,在全面推进依法行政、加快建设法治政府方面取得了重大成就。

保障司法公正——围绕实现社会公平正义的要求,大力推进司法体制改革,为建设社会主义法治国家提供司法保障。

十七大以来,党中央高度重视推进司法体制改革,于2004年底发布了《关于司法体制和工作机制改革的初步意见》,明确了司法体制改革的指导思想、工作原则和目标任务,为司法体制改革指明了方向。目前,各项改革平稳推进,改革举措取得了实质性进展,以将死刑核准权统一收归最高人民法院行使为例,改革后的这些年来,死刑数量明显下降,达到近10年来的最低点。

建设法治社会——在全体公民中进行学法、遵法、守法、用法的法律教育,推进法治国家、法治政府、法治社会三位一体发展,为建设社会主义法治国家奠定坚实的社会基础。

现代法治是法治国家、法治政府和法治社会三位一体的有机整体,三者需要共同推进,同步建设。十七大以来,我们党在推动依法治国的进程中,高度重视人民群众在法治建设中的主体地位,充分发挥人民群众的积极性和创造性,努力培育和建设以现代公民为主体的法治社会。2003年颁布的行政许可法,确立了对公共事务治理先市场、再社会、再政府的制度安排逻辑,大大扩展了社会自治的空间;2004年颁布的《全面推进依法行政实施纲要》,对行政决策、行政立法、行政执法、纠纷解决和行政权监督等环节的公民参与途径都做出了明确规定,进一步健全了公民参与法治建设的制度安排。与此同时,我国坚持不懈地开展全民普法教育,这些都为建设社会主义法治国家奠定了良好的社会基础。

大开放 大发展 大跨越

党的十七大以来的5年是经济社会发展取得辉煌成就的5年,是发展模式重大转型的5年,是老百姓得到实惠最多的5年。尽管在这5年里,我国遭遇了贸易保护主义抬头、石油价格大幅上涨以及突如其来的“天灾”疫情和严重洪涝干旱等复杂多变的国内外经济环境的不利影响,但是经济社会发展仍然取得了举世瞩目的辉煌成就,综合国力明显增强,国际地位显著提高,全面建设小康社会又取得了新进展。主要体现在:

经济持续平稳快速增长,国家经济总量

从世界第六位跃升到第二位,人均国民总收入步入了中等收入国家行列。

党的十八大对推进改革开放和社会主义现代化建设、实现全面建设小康社会宏伟目标作出全面部署。为贯彻十八大精神,分别就深化行政管理体制改革、推进农村改革发展、加强和改进新形势下党的建设、制定“十二五”规划建设、推进文化改革发展等关系全局

续提高,其中,交通运输、邮电业增长迅速,批发和零售业、住宿和餐饮业较快增长,金融业也不断发展壮大。

经济运行质量和效益稳步提高,国家财政收入和企业利润持续大幅增加,节能减排取得初步成效。

十七大以来,随着国民经济的快速增长,国家财政收入和企业利润均呈现出快速



十二届全国人大一次会议新疆代表团会议现场

的重大问题作出决定和部署。5年来,我们胜利完成“十一五”规划,顺利实施“十二五”规划建设,各方面工作都取得新的重大成就。

经济平稳较快发展。综合国力大幅提升,2011年国内生产总值达到47.3万亿元,财政收入大幅增加。农业综合生产能力提高,粮食连年增产。产业结构调整取得新进展,基础设施全面加强。城镇化水平明显提高,城乡区域发展协调性增强。创新型国家建设成效显著,载人航天、探月工程、载人深潜、超级计算机、高速铁路等实现重大突破。生态文明建设扎实开展,资源节约和环境保护全面推进。

改革开放取得重大进展。农村综合改革、集体林权制度改革、国有企业改革不断深化,非公有制经济健康发展。现代市场体系和宏观调控体系不断健全,财税、金融、价格、科技、教育、社会保障、医药卫生、事业单位等改革稳步推进,开放型经济达到新水平,经济总量从世界第六位跃升到第二位。

经济结构调整迈出新步伐,地区、城乡和产业发展的协调性进一步增强。

促进经济结构的不断优化是我国经济发展的一个重要目标。十七大以来,我国经济结构调整出现了明显变化:第一,中西部地区经济快速增长,区域经济发展的协调性出现了积极变化。第二,城市化步伐明显加快,大量的乡村人口由农村向城镇转移,促进了城乡经济的协调发展。随着建设社会主义新农村各项措施的落实,农民收入不断增加,农村基础设施明显加强,城乡经济发展进一步趋向协调。此外,第三产业比重继

增长的态势,经济效益明显改善。特别是加强了经济和社会发展中的薄弱环节,切实加大了对落后地区和低收入群体的转移支付力度,有效地保障了经济社会的稳定协调发展。企业利润连续5年保持20%以上的增长速度,拓展了企业的发展空间,调动了企业的发展积极性,为企业未来发展奠定了较好的经济基础。与此同时,随着科学发展观的全面贯彻落实,节能减排取得了初步成效,经济运行质量不断提高。

农业生产稳步增长,工业生产迅猛发展,供给能力大幅提高。

十七大以来,随着各项支农惠农政策的逐步落实,农业生产稳步增长,粮食产量连续3年增产,棉、油、肉等主要农产品稳产增产;工业特别是重工业迅猛发展,以能源原材料为主的产品产量高速增长,主要工业产品仍稳居世界前列或位次前移,工农业产品总体上供给能力大幅提高。

对外经济呈现出前所未有的快速发展,进出口贸易总额连升四位居世界第二位,外汇储备跃居世界第一位。

十七大以来,是我国加入世界贸易组织进步期,也是改革开放以来我国对外经济发展最快的时期,对外开放的深度和广度得到进一步拓展,利用两个市场和两种资源的水平进一步提高。

城乡居民生活持续提高和改善,人民群众得到了更多改革和发展的实惠。

十七大以来,人民生活水平显著提高。改善民生力度不断加大,城乡就业持续扩大,居民收入较快增长,家庭财产稳定增加,

衣食住行用条件明显改善,城乡最低生活保障标准和农村扶贫标准大幅提升,企业退休人员基本养老金持续提高。随着国民经济的平稳快速发展,社会保障和救助制度的不断建立和完善,人民群众得到了更多改革和发展的实惠,就业人员持续不断增加,城乡居民收入连年保持快速增长,生活水平进一步提高,生活质量进一步改善,向全面建设

贴近群众的原则,推动社会主义精神文明和物质文明全面发展,建设面向现代化、面向世界、面向未来的、民族的、科学的、大众的社会主义文化。文化建设迈上了新台阶。社会主义核心价值体系建设深入开展,文化体制改革全面推进,公共文化服务体系建设取得重大进展,文化产业快速发展,文化创作生产更加繁荣,人民精神文化生活更加丰富多彩,全民健身和竞技体育取得新成绩,社会建设取得新进步。基本公共服务水平和均等化程度明显提高。教育事业迅速发展,城乡免费义务教育全面实现。社会保障体系建设成效显著,城乡基本养老保险制度全面建立,新型社会救助体系基本形成。全民医保基本实现,城乡基本医疗卫生制度初步建立。保障性住房建设加快推进。加强和创新社会管理,社会保持和谐稳定。各类教育事业全面发展,科技事业取得了一系列重大成果,卫生事业得到明显加强。文化事业得到长足发展。体育事业不断进步。

5年来,我国经济社会取得了举世瞩目的巨大辉煌成就,但也必须清醒看到,我们工作中还存在许多不足,前进道路上还有不少困难和问题。主要是:发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,科技创新能力不强,产业结构不合理,农业基础依然薄弱,资源环境约束加剧,制约科学发展的体制机制障碍较多,深化改革开放和转变经济发展方式任务艰巨;城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大;社会矛盾明显增多,教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多,部分群众生活比较困难;一些领域存在道德失范、诚信缺失现象;一些干部领导科学发展能力不强,一些基层党组织软弱涣散,少数党员干部理想信念动摇、服务意识淡薄,形式主义、官僚主义问题突出,奢侈浪费现

小康社会又迈进了坚实一步。

教育、科技、文化、卫生等社会各项事业蓬勃发展,经济社会呈现同步快速发展的良好局面。

随着科学发展观的全面贯彻落实,文化是民族的血脉,是人民的精神家园。全面建成小康社会,实现中华民族伟大复



本报记者陈章超(右)和新疆维吾尔自治区副主席吉拉·衣沙木丁(左)在一起

兴,必须推动社会主义文化大发展大繁荣,兴起社会主义文化建设新高潮,提高国家文化软实力,发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。

建设社会主义文化强国,必须走中国特色社会主义文化发展道路,坚持为人民服务、为社会主义服务的方向,坚持百花齐放、百家争鸣的方针,坚持贴近实际、贴近生活、

象严重;一些领域消极腐败现象易发多发,反腐败斗争形势依然严峻。对这些困难和问题,我们必须高度重视,进一步认真加以解决。而这些,无疑是十八大后所要致力解决的问题。我们坚信在党的十八大精神指引下,全党全国各族人民共同努力奋斗,社会主义和谐社会建设必将稳步推进,取得更加辉煌的伟大成就。



山河图